Onderwerp: Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Over-Betuwe

Ons kenmerk: 2024-026293

Nr.

Elst, 30 april 2024

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Over-Betuwe vast te stellen overeenkomstig het tekstvoorstel van het algemeen bestuur van het Recreatieschap Over-Betuwe
2. Het college en de burgemeester toestemming te verlenen om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Over-Betuwe vast te stellen, voor zover het hun bevoegdheden betreft.

2. Inleiding

Zoals u bekend is op 1 juli 2022 de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd om de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen te vergroten. Daarmee is het instrumentarium voor de kader stellende en controlerende rollen van de raden vergroot. Voor het Algemeen Bestuur van recreatieschap Over-Betuwe was dat de aanleiding om ook deze GR te wijzigen.
Deze GR is verouderd en vereist wijzigingen die verder gaan dan de wijzigingen als gevolg van de hiervoor genoemde wetswijziging. Daarvoor is een uitgebreid ambtelijk traject doorlopen bij de deelnemende gemeenten.
In de bijlagen treft u de huidige tekst van de GR aan alsmede de voorgestelde tekst. In het document met markring zijn wijzigingen als gevolg van de wetswijziging geel gemarkeerd en overige wijzigingen groen gemarkeerd. Zie ook de toelichting op de wijzigingen GR recreatieschap Over-Betuwe 2024.
De regeling is gewijzigd indien de raden, colleges en burgemeesters van tenminste twee van de drie deelnemende gemeenten daartoe besluiten. Om in werking te treden dient de gemeente Arnhem, die volgens de tekst van de gemeenschappelijke regeling daarvoor verantwoordelijk is, de nieuwe tekst van de gemeenschappelijke regeling te publiceren op de gebruikelijke wijze.
Ter informatie: In de Gemeenschappelijke Regeling met Recreatieschap Over-Betuwe vinden geen financiële transacties plaats. Sinds de verzelfstandiging van het Recreatie-schap in 1999 staan deelnemende gemeenten meer op afstand. Het onroerend goed werd overgedragen en een afkoopsom werd betaald ten behoeve van toekomstig beheer. De recreatieschappen kozen voor een model van maatschappelijk ondernemen. De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling volgens nieuwe wettelijke eisen is een verlenging van de vorige regeling, hiermee wijzigt de mate invloed of betrokkenheid niet.

3. Doel en beoogd effect

De GR is met deze wijziging geactualiseerd en voldoet aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.
De democratische legitimiteit van het samenwerkingsverband wordt versterkt doordat de deelnemers en bestuur van het samenwerkingsverband in positie zijn gebracht wat bijdraagt bij de uitoefening van hun eigen taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

4. Argumenten

1.1 De gemeenschappelijke regelingen van alle recreatieschappen die aandeelhouder zijn van de BV Uiterwaarde moeten aangepast worden

Omdat deze GR, maar ook de andere twee GR-en, Recreatieschap Over-Betuwe en Recreatieschap Nederrijn, Lek Waal worden uitgevoerd door de BV Uiterwaarde, zijn ze alle drie op eenzelfde wijze gewijzigd. Aangezien het al oudere GR-en zijn, is er meer gewijzigd dan alleen vanwege de wetswijziging.

1.2 De GR is geactualiseerd en aangepast aan de wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Onder andere werd de regeling door het Algemeen Bestuur vastgesteld. Dit is niet mogelijk. Omdat het een regeling is die bevoegdheden van zowel de raad, het college, als de burgemeester van de deelnemende gemeenten regelt, wordt de regeling ook door al deze bestuursorganen vastgesteld. Voor de overige aanpassingen verwijzen wij naar de bijgevoegde toelichting op de wijzigingen GR recreatieschap Over-Betuwe 2024.

1.3 Uw raad is deelnemer in de GR en moet deze daarom mede vaststellen

Het betreft een gemengde regeling, waarbij zowel de raad, als het college en de burgemeester deelnemen.
Omdat u mede de regeling vaststelt wordt u niet om zienswijzen gevraagd.

2.1 Voor de vaststelling door college en burgemeester moet om uw toestemming worden verzocht

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen verleent u toestemming voor de vaststelling van de regeling, voor zover het gaat om de bevoegdheden van het college en de burgemeester.
Toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Pas als uw raad toestemming heeft verleend kunnen college en de burgemeester de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vaststellen.

5. Kanttekeningen en risico’s

2.1 U kunt de tekst van de regeling amenderen

Omdat u als raad mede de regeling vaststelt, heeft u ook formeel het recht om wijzigingen in de tekst vast te stellen. Dit heeft echter wel consequenties. Omdat de regeling door drie raden, colleges en burgemeesters wordt vastgesteld, en gelijkluidend moet zijn voor wat betreft alle deelnemers, moet bij amenderen weer overeenstemming worden gezocht met de andere deelnemers. Het huidige voorstel is gezamenlijk met alle deelnemende gemeenten zowel ambtelijk als bestuurlijk voorbereid. Het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Over-Betuwe heeft een voorstel tot wijziging gemaakt en vastgesteld in zijn vergadering van 13 maart 2024.

2.2 Vaststelling van de GR vóór 1 juli 2024 wordt niet gehaald
De regeling kan uiteindelijk in zijn geheel op zijn vroegst pas vastgesteld worden in de college vergadering van 2 juli 2024. Dat is na de deadline die door de wetgever wordt gegeven.
Er is echter geen consequentie verbonden aan het overschrijden van deze termijn.

6. Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

7. Duurzaamheid
Duurzaamheid is geen aspect bij dit voorstel, het voorstel betreft het vastleggen van bestuurlijke bevoegdheden en heeft als zodanig geen fysieke gevolgen.

8. Vervolg
Planning
Na uw toestemming wordt de regeling vastgesteld door het college en de burgemeester. Vervolgens wordt het besluit bekend gemaakt.
Communicatie
De tekst van de regeling wordt gepubliceerd door gemeente Arnhem
Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente
De rol van de gemeente is dat zij partner is in de Gemeenschappelijke Regeling. En daardoor besluiten, genomen door het algemeen bestuur dient te consolideren met haar eigen besluitvormende bevoegdheden. Bij dit onderwerp, om te komen tot een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling, heeft het algemeen bestuur het initiatief genomen om haar partners mee te nemen in het proces.
Evaluatie
Zoals opgenomen in de regeling kan deze worden geëvalueerd op verzoek van minimaal twee deelnemers. Daarnaast wordt de regeling aangepast als dit door wetswijzigingen of gewijzigde omstandigheden nodig is.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris	de burgemeester
P.J.E. Breukers	R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken
1. Huidige Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Over-Betuwe
2. Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Over-Betuwe 2024
3. Gemeenschappelijke Regeling Over-Betuwe_met markering
4. Toelichting wijzigingen GR recreatieschap Over-Betuwe 2024
5. Concept-raadsbesluit Gemeenschappelijke Regeling recreatieschap Over-Betuwe

Portefeuillehouder: René Post
De behandelend ambtenaar is M. Naaijer-Los. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl