Raadsvoorstel

Zaaknummer: 99573/2024

Onderwerp: Kadernota 2026 Regionaal Bureau Leerplicht Brabant Noordoost (RBL BNO)

Auteur	:	Karin Pouwels
Domein/team	:	Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	:	Karin.Pouwels@gemeentemaashorst.nl
Port.	:	R. Sour-van de Ven

Effect op de begroting

☐Ja ☒Nee

Onderwerp
Kadernota 2026 Regionaal Bureau Leerplicht Brabant Noordoost (RBL BNO)

Voorstel
1.1. De volgende zienswijze naar voren te brengen op de Kadernota 2026 van Regionaal Bureau Leerplicht Brabant Noordoost (RBL BNO):

- De gemeenteraad ziet heldere ambities van RBL BNO en steunt het beleidskader 2026-2029.
- De gemeenteraad spreekt waardering uit voor de wijze waarop RBL BNO functioneert en geeft een positieve zienswijze op continuering van de formatie. We gaan ervan uit dat er geen aanvullende gemeentelijke bijdrage nodig is in de voorbereiding van de wetwijziging 'Van werk naar duurzaam Werk'.
- De gemeenteraad is zich bewust dat RBL BNO de financiën van dit beleidsplan heeft gebaseerd op de informatie die nu beschikbaar is en is het eens met dit uitgangspunt. We vragen wel rekening te houden met ruimte voor het geven van een zienswijze wanneer er meer duidelijk is over deze financiën.
- Alle gemeenten moeten in het kader van het ravijnjaar 2026 scherpe financiële keuzes maken. Wij verwachten dan ook dat gemeenschappelijke regelingen hierin hun bijdrage leveren.
  In uw kadernota hanteert u voor 2026 geen indexpercentage op de inwonerbijdrage, maar een herverdeling van de gemeentelijke bijdrage op basis van inwoneraantal. Dit helpt gemeenten bij hun financiële opgave en wij ondersteunen uw keuze dan ook.

  Wij hebben alle gemeenschappelijke regelingen gevraagd om de ambities voor 2026 en de jaren 2027–2029 aan te passen op financiële omstandigheden. Voor het jaar 2026 heeft u in de Kadernota geen indexering opgenomen. Voor de jaren daarna vragen wij u ook om te anticiperen op de financiële beperkingen.

Wij zijn geen voorstander van een kaasschaafmethode, wij verwachten inhoudelijke keuzes, die leiden tot het gewenste budgettaire effect. De verantwoordelijkheid voor het maken van die keuzes leggen we bij u neer. U kunt dus ruimte creëren voor ontwikkelingen door te wijzigen in bestaande diensten of die

te beëindigen (nieuw voor oud). Daarbij zien wij graag terug wat dit betekent voor de ambities van de gemeenschappelijke regeling.

Inleiding
Gemeente Meierijstad is de coördinerende gemeente over het afstemmingsproces tussen de gemeenten en de gemeenteschappelijke regelingen in Brabant-Noord. Voor RBL BNO verzorgt gemeente Oss het adoptievoorstel. Dit adoptievoorstel is gebruikt als input voor dit voorstel.

Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO) voert namens deelnemende gemeenten taken uit op het gebied van leer- en kwalificatieplicht. Ook geeft RBL BNO uitvoering aan de regionale aanpak voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie.
De Kadernota 2026 geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten zij hanteert voor de begroting 2026. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Uitblijven wet School naar duurzaam Werk
Vanwege het uitblijven van de wet School naar duurzaam Werk heeft RBL BNO in 2025 de lijn van beleidsplan 2021 – 2024 doorgezet. Ook al is de wet van School naar duurzaam Werk nogmaals uitgesteld tot 01 januari 2026, de inhoudelijke contouren zijn zichtbaar. Op basis daarvan is het beleidsplan 2026 – 2029, dat nu aan u voorligt, opgesteld. Op dit moment is nog onzeker hoe de toekomstige financieringssystematiek eruit gaat zien. Verwachting is dat er medio 2025 als de begroting 2026 aan u wordt aangeboden meer duidelijkheid is. Hoewel deze onzekerheid de inhoud van het beleidskader 2026 – 2029 beïnvloedt, is in het bestuurlijk overleg RBL BNO besloten om hier niet op te wachten en voor te sorteren op de nieuwe wetgeving.

Welk resultaat willen we bereiken?
We hebben duidelijkheid over waar RBL BNO de komende periode mee aan de slag gaat. De gemeenteraad geeft mede richting aan de inhoudelijke en financiële koers van RBL BNO. Het RBL BNO zet in op acties die bijdragen aan het realiseren van de missie. In de periode 2026 – 2029 zet RBL BNO in op onderstaande acties:

1. Voorbereiding wetswijziging ‘Van school naar duurzaam Werk’: het labelen van middelen voor de aanpak van voortijdig schoolverlaten, het ontwikkelen van een flexibel beleidsplan voor het doorstroompunt en het versterken van regionale samenwerking om aan de nieuwe wetgeving te voldoen.
2. Jongerenaanpak Onderwijs – Arbeidsmarkt: het verhogen van het aantal jongeren met een startkwalificatie, als het halen van een startkwalificatie niet mogelijk is begeleiding bieden naar duurzame arbeidsparticipatie, het vergroten van kansen voor zijwindgevoelige jongeren. Bij deze doelgroep is er geen sprake van bijvoorbeeld zware gedragsproblematiek of ernstige leerproblemen, maar het zijn jongeren die wel makkelijk van het rechte (onderwijs-)pad afwijken als er onvoldoende begeleiding is of die voor een bepaalde periode extra steun nodig hebben. En het bieden van individueel maatwerk en het ondersteunen van blijvende persoonlijke en professionele groei.
3. Samenwerking met Werkcentrum Noordoost-Brabant: inzetten op het versterken van de samenwerking voor jongeren in de overstap naar werk of leren en het verbeteren van de gidsfunctie voor jongeren.

4. Focus op aanwezigheid in plaats van op verzuim: het stimuleren van aanwezigheid van scholieren op school en creëren van een positieve cultuur om die aanwezigheid te stimuleren.
5. Voorkomen van voortijdig schoolverlaten (VSV): het verminderen van VSV door jongeren te stimuleren school en werk te combineren en het actief terugleiden van VSV naar onderwijs en/of werk. Het voorkomen van schooluitval begint met het adequaat reageren op schoolverzuim tussen 5 en 16 jaar.
6. Voorbereiding op een nieuw regionaal convenant jongerenaanpak: samen werken aan een nieuw regionaal plan dat past bij de doelen jongerenaanpak onderwijs – arbeidsmarkt en de nieuwe wet van School naar duurzaam Werk.

RBL BNO vormt een betrouwbare en stevige basis in het regionale onderwijs – en zorglandschap. In die hoedanigheid anticipeert ze op nieuwe vraagstukken en trends. RBL BNO werkt samen, zet koers naar of verbindt binnen:
▪ De Internationale Schakelklassen (ISK): ondersteuning van jonge nieuwkomers richting onderwijs of werk;
▪ Inclusiever Onderwijs: maatwerk voor jongeren en samenwerking met zorgpartners;
▪ Verbinding met Jeugdhulp: samenwerking met jeugdhulpinstanties en het preventieve veld voor jongeren met complexe vraagstukken;
▪ Stip aan de horizon: bouwen aan een flexibele organisatie die inspeelt op toekomstige veranderingen en een inclusieve aanpak tot 27 jaar heeft;
▪ Positie 18-/18+: jongeren zonder startkwalificatie blijven met de nieuwe wet tot 27 jaar in beeld en versterkt de samenwerking onderwijs en arbeidsmarkt.

Beoogd effect
De gemeenteraad kan mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van RBL BNO. Het RBL BNO wil in 2026 verder gaan op de ingeslagen weg: thuiszitten voorkomen, alle jongeren in een kwetsbare positie in beeld hebben en alle voortijdig schoolverlaters bereiken.

Argumenten
1.1 De in de kadernota voorgestelde aanpak past in het bestaande beleid en bereidt zich al voor op de nieuwe wetswijziging van School naar duurzaam Werk.
RBL BNO heeft een duidelijke missie, is koersvast en bouwt met het beleidsplan 2026 – 2029 voort op voorgaand beleidskader. RBL BNO zet, naast haar bestaande doelgroepen, in op de voorbereiding van de wetswijziging waarbij de doelgroep (tot 23 jaar) zonder schoolinschrijving en startkwalificatie wordt uitgebreid tot 27 jaar.

1.2 Continuering huidige formatie
Om de ambitie en gestelde kwaliteit te blijven handhaven, continueert RBL BNO de huidige formatie. Gezien de gedegen wijze waarop RBL BNO werkt en de goede regionale samenwerking blijft RBL BNO daarmee 0,8 fte onder de gestelde norm van Ingrado.

1.3. Aan de slag met beschikbare middelen
Vanuit het bestuur is de opdracht gegeven om een nieuw beleidskader te schrijven ondanks het uitstel van de wet School naar duurzaam Werk. En de onzekerheid over de middelen die hiermee

samenhangen. RBL BNO zet met dit beleidskader in op de voorbereiding op deze nieuwe wet waarvan de inhoudelijke contouren zichtbaar zijn en baseert de begroting op de informatie die momenteel beschikbaar is.

1.4 Zienswijze op verhoging inwonerbijdrage sluit aan bij regionaal standpunt
Gemeenten moeten in het kader van het ravijnjaar 2026 flink op de centen letten. De portefeuillehouders Financiën van de regiogemeenten hebben met elkaar besproken of ze hierin ook van de gemeenschappelijke regelingen waarin ze deelnemen iets verwachten. En zo ja, welke bijdrage ze van deze gemeenschappelijke regelingen verwachten. Het standpunt van de portefeuillehouders financiën is gezamenlijk afgestemd en opgenomen in een brief die door gemeente Meierijstad aan gemeenschappelijke regelingen is verzonden.

Kanttekeningen
1.1 De raad heeft beperkte invloed op kadernota gemeenschappelijke regeling
De gemeenteraad stelt de Kadernota van de gemeenschappelijke regeling niet zelf vast. Wel is de gemeenschappelijke regeling er aan gehouden om aan te geven hoe met zienswijzen is omgegaan en om dit te onderbouwen. Daarnaast wordt de gemeente vertegenwoordigd door de portefeuillehouder in het Algemeen Bestuur, die de Kadernota vaststelt. Op deze wijze heeft de gemeente wel inspraak.

1.2 Beschikbare middelen vanaf 2026
Vanwege het uitstel van de wet van School naar duurzaam Werk ziet RBL BNO onduidelijkheid over de financiële middelen. De financieringssystematiek zal wijzigen waarbij incidentele middelen structureel gemaakt worden. Op dit moment is onduidelijk of deze middelen via het gemeentefonds of als specifieke uitkering (SPUK) worden verstrekt. Het uitstel van de wetswijziging kan van invloed zijn op de middelen van RBL BNO. Er is een risico dat de middelen die we verwachten anders zijn. Hiertoe behoort ook de optie dat deze lager zijn dan verwacht.

RBL BNO verwacht hier medio 2025 bij het aanbieden van de begroting meer duidelijkheid over te hebben. Op basis van de daadwerkelijke middelen wordt bekeken of de ambities bijgesteld moeten worden of dat RBL BNO kan doorgaan op de ingeslagen koers. Tot de wetswijziging blijft RBL BNO uitgaan van de huidige financiering en bijbehorende bedragen.

Financiën
Voor de gemeente Maashorst wordt op basis van de Kadernota de bijdrage voor 2026 vooralsnog begroot op € 162.217. In de begroting is een budget beschikbaar van € 162.196 (64300100-43301). Het verschil wordt meegenomen in de begroting 2026.

De gemeentelijke bijdrage wordt bepaald op basis van een inwonersaantal van 59.222
(1 januari 2024). Een hoger inwoneraantal leidt tot een hogere bijdrage. Als dit leidt tot een tekort in het budget, wordt deze ontwikkeling gemeld aan de Raad.

Onzekerheden

Er zijn nog onzekerheden over de hoogte en de voorwaarden van de Rijksbijdrage in 2026 en volgende jaren. Bij de behandeling van de begroting in het voorjaar van 2025 kan hopelijk meer duidelijkheid gegeven worden over Rijksbijdragen en de gemeentelijke bijdrage vanaf 2026.
Voor deze Kadernota is er voor gekozen de gemeentelijke bijdrage en de verwachte Rijksbijdragen van 2025 als indicatief bedrag voor 2026 en volgende jaren op te nemen.

Duurzaamheid



Participatie
Niet van toepassing.

Communicatie
Het RBL BNO zal zo spoedig mogelijk na de raadsvergadering geïnformeerd worden over de zienswijze van de gemeenteraad.

Vervolg
Niet van toepassing.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit
1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2026 RBL BNO
2. Kadernota/beleidsplan 2026-2029 RBL BNO
3. Zienswijze Kadernota 2026 RBL BNO

Bijlagen ter informatie
4. Jaarverslag 2023-2024 RBL BNO
5. Factsheet Maashorst 2023-2024 RBL BNO

Uden, 4 februari 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,

de secretaris,	de burgemeester,
J.A.G.M. van Aaken	J.A. van der Pas