Belangrijkste wijzigingen in het voorgestelde accommodatiebeleid t.o.v. huidige accommodatiebeleid

Het voorgestelde accommodatiebeleid voor de gemeente Heerde introduceert enkele belangrijke wijzigingen ten opzichte van het huidige beleid. Deze aanpassingen zijn gericht op het onderbouwen van keuzes om al dan niet bij te dragen aan maatschappelijke voorzieningen, het verduidelijken van verantwoordelijkheden, het verbeteren van de financiële planning, en het versterken van de toekomstbestendigheid van accommodaties. Hieronder worden de voornaamste wijzigingen toegelicht.

Privatiseren

Huidig
In het huidige beleid staat dat daar waar mogelijk worden accommodaties zo veel mogelijk geprivatiseerd. Verenigingen of stichtingen kunnen wel een exploitatiebijdrage ontvangen voor het onderhoud, niet voor investeringen in nieuw of vervangingen.

Voorstel
In het voorgestelde beleid wordt duidelijk dat het privatiseren van binnensport MFA's en de grote buitensporten (waar de gemeente momenteel ook bijdragen verstrekt voor de instandhouding) niet realistisch is zonder exploitatiebijdrage. Voorgesteld wordt om de regie voor het toekomstbestendig in stand houden van deze accommodaties bij de gemeente neer te leggen.

Investeren in nieuw en vervangingen

Huidig
De gemeente kan een investeringssubsidie verstrekken voor nieuwe en vervangingsinvesteringen. Uitgangspunt van investeringen is dat alleen een basisvoorziening om de activiteit te kunnen uitvoeren in aanmerking komt voor een bijdrage. De aanvrager (iedere willekeurige vereniging/stichting) kan maximaal 35% subsidie ontvangen van de kosten van de investering. Het ontbreekt aan kaders om onderbouwde afwegingen te maken.

Voorstel
In het voorgestelde beleid verstrekt de gemeente géén investeringssubsidies voor de realisatie (nieuw) of instandhouding (vervangingen) aan iedere willekeurige vereniging/stichting. Op basis van een afwegingskader wordt nut en noodzaak van een gemeentelijke bijdrage bepaald op basis van drie pijlers:

- Maatschappelijke functie: Draagt een accommodatie in voldoende mate bij aan de maatschappelijke opgave in het verzorgingsgebied (het dorp of de dorpen waarvoor de accommodatie een functie vervult).
- Accommodatie: Is er sprake van een accommodatie die op het gebied van capaciteit, kwaliteit en multifunctionaliteit past bij het beoogde gebruik?
- Beheer en financiering: Is er sprake van een toekomstbestendige opzet van beheer, exploitatie en financiering.

Aan de hand van deze drie pijlers kan de gemeente onderbouwde en transparante beslissingen nemen omtrent de bijdrage aan instandhouding en totstandkoming van accommodaties. Deze bijdrage betreft dan 100% van de instandhoudingskosten van een basisvoorziening. Wat onder de noemer basisvoorziening valt is concreet uitgewerkt aan de hand van een demarcatielijst.

Dat lijkt nadelig voor de gemeente, maar dat is het niet omdat:
- Onderhoud wordt meer preventief aangepakt, wat de levensduur verlengt en de kwaliteit van de accommodaties verhoogt. Bovendien brengt achterstallig onderhoud hogere kosten met zich mee.
- Inkomsten en kosten zijn vooraf inzichtelijk, wat de financiële planning ten goede komt.
- College en raad worden niet onverwachts geconfronteerd met verzoeken om incidentele bijdragen.

Tarieven

Huidig
De te hanteren huurvorm voor accommodaties:
1. Kostprijs dekkend: het inzichtelijk maken van alle kosten die er gemiddeld in een jaar op een object drukken. De kostendekkende huur is dus alleen gebaseerd op feitelijke gegevens en kosten.
2. Maatschappelijk: bij een maatschappelijke huurprijs betalen gehuisveste instellingen of verenigingen een huur die maatschappelijk wordt aanvaard.
3. Marktconform: Hierbij wordt er een huur in rekening gebracht die in het economische verkeer ook zou worden berekend. Hiervoor geldt de marktwaarde die kan worden verkregen in het economisch verkeer.

Gemeentelijke accommodaties zijn onderverdeeld in drie categorieën, waarbij per categorie een andere grondslag ligt voor de hoogte van het tarief:
1. Buitensportaccommodaties: met een tarief per veld per seizoen/jaar.
2. Binnensportaccommodaties: met een tarief per sportzaal per uur.
3. Overige accommodaties: met een tarief per vierkante meter per jaar.

Voorstel
In het voorgestelde beleid worden in de basis dezelfde huurvormen gehanteerd. Hetzelfde geldt voor tarifering systematiek, met het enige verschil dat wordt voorgesteld om de huurprijzen voor de **buitensport** te verhogen richting het landelijk gemiddelde, met behulp van een nader te bepalen overgangsregeling. Dat lijkt nadelig voor de buitensportverenigingen, maar dat is het niet, want:
- Ze hoeven niet meer te reserveren voor groot onderhoud en vervangingen van een basisvoorziening, voorheen bedroeg dit voor de meeste onderdelen 65% van de investeringskosten.
- Er is een optie voor verenigingen om onderhoudstaken (maaien, prikken, rollen, bemesten, beregenen, vegen, et cetera.), zoals nu al het geval is, zelf uit te voeren met behulp van vrijwilligers. Dit wel onder toezien/controle vanuit de gemeente. Als compensatie kan de vereniging een percentage ontvangen van het bedrag dat de gemeente anders aan deze werkzaamheden zou besteden. Op deze manier bespaart de gemeente op kosten, en kan de vereniging extra geld verdienen.