Toelichting Verordening reinigingsheffingen Grave 2022

Algemeen

Afvalstoffenheffing
De gemeente heeft een wettelijke plicht tot de inzameling van huishoudelijk afval. De afvalstoffenheffing wordt geheven voor verhaal van de kosten van het inzamelen en verwerken van huishoudelijke afvalstoffen.
De afvalstoffenheffing wordt niet in de Gemeentewet geregeld maar in de Wet Milieubeheer. Belastingplichtig is degene die gebruiker is van een perceel, waarvoor de verplichting tot het inzamelen van huishoudelijk afval geldt.
De afvalstoffenheffing is een bestemmingsheffing. De opbrengsten mogen niet hoger zijn dan de kosten.

Reinigingsrecht
Belastingplichtige is degene die gebruik maakt van de door of namens de gemeente verstrekte diensten. Die dienst bestaat uit het periodiek verwijderen van bedrijfsafval *van beperkte omvang en hoeveelheid*, voor zover dit wordt aangeboden volgens de regels die zijn opgesteld door de door de gemeente aangewezen inzamelaar.

Modelverordening
Bij de opstelling van deze verordening is gebruik gemaakt van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Er zijn geen wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de huidige wijze van inzamelen, heffen en betalen. Het is echter goed gebruik om bij de vaststelling van een vordering een toelichting op de verordening te maken.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Inleidende bepaling
In dit artikel wordt de reikwijdte van de verordening aangegeven. De verordening bevat twee heffingen te weten de afvalstoffenheffing voor woningen en het reinigingsrecht voor bedrijven. Beide heffingen zijn in een apart hoofdstuk van deze verordening nader uitgewerkt.

Artikel 2 Definities
In de verordening worden verschillende termen gebruikt die een betekenis hebben voor deze verordening. De betekenis wordt in dit artikel gegeven.

Hoofdstuk II Afvalstoffenheffing

Artikel 3 Aard van de belasting en belastbaar feit

In het eerste lid wordt verwezen naar artikel 15.33 van de Wet milieubeheer. Dit is de wettelijke grondslag voor de afvalstoffenheffing.

Inzamelplicht
De afvalstoffenheffing is gebaseerd op het bepaalde in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer.
In de artikelen 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer is bepaald dat het gemeentebestuur er zorg voor draagt dat ten minste eenmaal per week de huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige stoffen geregeld in een particuliere huishouding kunnen ontstaan. Indien de gemeente voldoet aan de hier beschreven verplichting dan kan zij ter bestrijding van de hieraan verbonden kosten een afvalstoffenheffing instellen. Het maakt niet uit of ook daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van de reinigingsdienst.

Artikel 4 Voorwerp van de belasting

Eerste lid
Voorwerp van de belasting (belastingobject) is het perceel. Door het belastbaar feit (artikel 3) beperkt de heffing zich tot percelen ten aanzien waarvan de gemeente een inzamelplicht voor huishoudelijke afvalstoffen heeft.

Tweede lid
Voor de objectafbakening van het perceel is aangesloten bij de afbakening van de Wet WOZ voor onroerende zaken. Voor de afbakening van roerende percelen is aangesloten bij de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten.

Artikel 5 Belastingplicht
In dit artikel is de belastingplicht geregeld. Als belastingplichtige wordt aangewezen degene die, al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht, gebruik maakt van een perceel waar een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt (artikel 15.33 10.21 en 10.22 Wet milieubeheer).

Artikel 6 Maatstaf van heffing en belastingtarief
Dat is een vast bedrag per perceel per jaar. Voor de tariefzakken gelden andere tarieven.

Artikel 7 Belastingjaar
Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar. Dit geldt voor het vaste bedrag.

Artikel 8 Wijze van heffing
Het jaartarief wordt door middel van een jaarlijkse aanslag geheven; de tariefzakken via de aangewezen winkels. Dat is in dit artikel geregeld en voortzetting van de huidige praktijk.

Artikel 10 Termijnen van betaling
Deze zijn gelijk aan de bepalingen in de andere verordeningen van de andere jaarheffingen (rioolheffing en onroerendezaakbelastingen e.d.). Hierdoor kunnen op één aanslagbiljet gecombineerd worden opgelegd.

Hoofdstuk III Reinigingsrechten

Artikel 11 Belastbaar feit
In dit artikel is het belastbare feit omschreven. Indien een belastingplichtige aannemelijk maakt dat hij geen gebruik maakt van de gemeentelijke inzameldienst, is hij geen reinigingsrecht verschuldigd.

Artikel 13 Maatstaf van heffing en belastingtarief
Eerste en derde lid
Deze tarieven zijn gelijk aan die in artikel 6.
Tweede lid
Hierin is geregeld dat er een combinatie van een woning met een bedrijfspand geen sprake kan zijn van dubbele heffing.

Artikel 18 Overgangsbepaling
Als een verordening wordt gewijzigd of een vervangende verordening wordt vastgesteld, wordt eerbiedigende werking aan de oude verordening gegeven. Dit houdt in dat de verordening die wordt ingetrokken, van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich vóór de datum van ingang van de heffing van de nieuwe verordening hebben voorgedaan.

Artikel 19 Inwerkingtreding
Bijzondere aandacht voor het tweede lid van dit artikel. In het tweede lid is de datum van ingang van de heffing opgenomen. Artikel 217 van de Gemeentewet bepaalt dat een belastingverordening een datum van ingang van de heffing moet vermelden. Door de het tijdstip van ingang heffing vast te stellen op 31 december 2021 wordt voldaan aan artikel 28 Wet Arhi: alle belastingverordeningen die op de dag voorafgaande aan de herindeling geldend zijn, behouden voor overgaand gebied twee jaren hun rechtskracht.

Artikel 20 Citeertitel
Een citeertitel vereenvoudigt de verwijzing naar een bepaalde verordening. Wij hebben in de titel een jaartal genoemd. Het is namelijk verstandig om als jaartal op te nemen het eerste jaar waarin de gemeente de rioolheffing op basis van deze verordening heft**.** Om duidelijk te maken dat de huidige gemeenteraad deze verordening nog vaststelt is de naam van de overgaande gemeente nog in de citeertitel opgenomen.

Niet genoemde artikelen
Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.