

Raadsvoorstel

Onderwerp	Begrotingen gemeenschappelijke regelingen		
Portefeuillehouder	C.A.M. Kroon		
Team	Concernstaf/S&C	Datum	16 mei 2023
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer	23Z01034
		Documentnummer	23.0013391

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De begrotingen van de verschillende gemeenschappelijke regelingen voor kennisgeving aan te nemen.
2. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.
3. Geen wensen en bedenkingen bij het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Twente naar voren te brengen ten aanzien van het oprichten van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

Inleiding

De gemeente Losser neemt deel aan zeven gemeenschappelijke regelingen met een eigen begroting. Het gaat daarbij om:

- Samen Twente
- Stadsbank Oost-Nederland
- Openbaar Lichaam Crematoria Twente
- Gemeentelijk Belastingkantoor Twente
- Veiligheidsregio Twente
- Omgevingsdienst Twente
- Recreatieschap Twente

Alle regelingen zijn te kwalificeren als collegeregelingen. Dat betekent dat het college deelnemer is aan de regeling en dat het alleen gaat om de uitvoering van collegebevoegdheden.

Op grond van artikel 34 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) stelt het algemeen bestuur van deze gemeenschappelijke regelingen de begroting vast. Echter de gemeenteraden hebben nog wel een rol in het begrotingsproces. Dit vanuit het budgetrecht van de raad. In artikel 35 van de Wgr is namelijk opgenomen dat het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten toezendt.

De raden van de deelnemende gemeenten hebben dan de mogelijkheid om hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren te brengen. Het dagelijks bestuur voegt deze zienswijzen bij de ontwerpbegroting zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, zodat er bij de besluitvorming over de begroting rekening mee kan worden gehouden.

In het op 9 april 2019 door de gemeenteraad vastgestelde Beleidskader Verbonden Partijen is afgesproken dat de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen zoveel als mogelijk in één

keer aan de gemeenteraad worden aangeboden. Daarbij wordt gevoegd een advies van het college over het indienen van een zienswijze.

De gezamenlijke rekenkamers hebben op 2 mei 2023 de jaarlijkse quick-scan aangeboden, die is opgesteld naar aanleiding van de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen. Die quick-scan bevat een aantal vragen die de raad naar aanleiding van de ontwerpbegrotingen zou kunnen stellen. Met uw raad is afgesproken dat de verschillende gemeenschappelijke regelingen wordt gevraagd om voor hun onderdeel op de quick-scan te reageren. Inmiddels zijn de reacties van de gemeenschappelijke regelingen binnen, met uitzondering van de reactie van Samen Twente ontvangen.

Daarnaast heeft het bestuur van de Veiligheidsregio Twente gevraagd om de procedure rondom de oprichting van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's ook in de zienswijzeprocedure rondom de begrotingen mee te nemen.

Beoogd effect

Een oordeel vormen over de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen waar de gemeente Losser aan deelneemt.

Daarnaast een standpunt innemen over de deelname van de Veiligheidsregio Twente aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

Argumenten

1.1 De raad krijgt inzicht in de begrotingen van de diverse gemeenschappelijke regelingen.

De begrotingen voor de jaren 2024 e.v. worden aan de gemeenteraad aangeboden. De raad kan kennisnemen van de inhoud van de begrotingen.

2.1 Er bestaat geen aanleiding om zienswijzen in te dienen.

In (de bijlage bij) het raadsvoorstel wordt dieper ingegaan op de verschillende begrotingen. Daar wordt stilgestaan bij de ontwikkelingen en de gevolgen daarvan voor de gemeentelijke bijdrage. Het college adviseert de gemeenteraad om met alle begrotingen in te stemmen en dus geen zienswijzen in te dienen.

2.2 De raad is bevoegd een zienswijze in te dienen.

De ontwerpbegroting is door de dagelijkse besturen aan de raden van de deelnemende gemeenten aangeboden. Het is aan de raden om een besluit te nemen over het indienen van een zienswijze. Daarom wordt het besluit met een advies van het college ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd.

2.3 De reacties van de verschillende gemeenschappelijke regelingen op de quick-scan van de gezamenlijke rekenkamers zijn bijgevoegd.

De jaarlijkse quick-scan van de gezamenlijke rekenkamers is op 2 mei 2023 binnengekomen. De verschillende gemeenschappelijke regelingen zijn gevraagd hierop te reageren. Deze reacties zijn razendsnel opgesteld en met de gemeenten gedeeld. De beantwoording van de vragen is gebundeld en als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd. Alleen de GR SamenTwente heeft aangegeven de reactie pas in de loop van mei 2023 vast te stellen. Te laat om tegelijkertijd met de andere stukken aan de raad aan te bieden. De reactie van SamenTwente zal separaat met de raad worden gedeeld.

3.1 Er is geen aanleiding om wensen en bedenking in te brengen tegen het ontwerpbesluit van de Veiligheidsregio Twente tot oprichting van de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

Op 1 juli 2022 heeft het Veiligheidsberaad besloten tot oprichting van het expertisebureau risicobeheer. Dit landelijke expertise bureau heeft als doel om gezamenlijk voor alle Veiligheidsregio's (ongevallen) verzekeringen in te kopen. Door deze centrale sturing ontstaat meer kennis op dit gebied, worden de risico's voor verzekeren door afzonderlijke

Veiligheidsregio's geringer. Inmiddels is het principe besluit genomen om over te gaan tot het oprichten van een stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen.

Het definitieve besluit door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Twente wordt echter niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De veiligheidsregio's hebben straks een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Daarnaast wordt met het expertisebureau behalve een kwaliteitsslag ook een besparing verwacht door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades. Het is de verwachting dat de samenwerking in zowel het expertisebureau als het waarborgfonds behalve een kwaliteitsslag op termijn ook tot (aanzienlijk) financieel voordeel voor de deelnemers leidt. Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen. De verwachting is aldus dat de veiligheidsregio's hun deelname aan het waarborgfonds kunnen financieren uit hun huidige begroting.

Beoogd wordt om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering.

Het door de Veiligheidsregio Twente ingediende verzoek om instemming voor de oprichting van een stichting waarborgfonds veiligheidsregio's geeft geen reden de gemeenteraad te adviseren om wensen en bedenkingen naar voren te brengen.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiële dekking van het voorstel

De kosten die voortvloeien uit de gemeenschappelijke regelingen worden als verplichte uitgaven meegenomen in de gemeentelijke begroting. De extra kosten worden opgevoerd in de Voorjaarsnota.

Participatie

Het onderwerp leent zich niet voor participatie

Vervolg

n.v.t.

Bijlagen

- Beoordeling begrotingen gemeenschappelijke regelingen
- Begrotingen gemeenschappelijke regelingen.
- Brief VRT omtrent deelname Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.
- Quick-scan gezamenlijke rekenkamers.
- Gebundelde reactie van de vragen uit de quick-scan.

Losser, 16 mei 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Losser,

secretaris,

drs. J. van Dam

burgemeester,

ir. C.A.M. Kroon