gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	4. Bestuurlijk Winterswijk
beleidsveld	:	4.2 Openbare orde en veiligheid
onderwerp	:	Concept Kadernota 2026-2029 Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
advies	:	De raad voor te stellen: 1. Kennis te nemen van de concept Kadernota 2026-2029 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland. 2. Een zienswijze in te dienen, met de opdracht aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland om voor 2026 dezelfde indexeringssystematiek aan te houden als voorgaande jaren, d.w.z. voor de loonkosten een percentage aanhouden van 3,20% in plaats van 4,25%, en de Kadernota 2026-2029 daarop aan te passen.
besluit	:	- zie pagina 2.

behandeld door: I. de Haan **team:** Veiligheid en Leefbaarheid **collegiaal overleg gepleegd met:** P. Sterenborg **van team:** Control **teammanager:** R. Röben **manager:** H. Lindeboom	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee ☒ ja, vanwege: behandeling raadsvergadering 30 januari 2025
financiële consequenties: ☒ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** B.J.J. Bengevoord
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie ☒ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☐ anders, nl. ___ ☒ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:
1. Aanbiedingsbrief concept Kadernota 2026-2029 VNOG
2. Concept Kadernota 2026-2029 VNOG
3. Visual begrotingsproces in 2025 voor de programmabegroting 2026-2029 VNOG
4. Raadsvoorstel
5. Conceptraadsbesluit

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Concept Kadernota 2026-2029 Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

behandeld door: I. de Haan

datum besluit door college B&W: 23 december 2024

besluit:
De raad voorgesteld:

1. Kennis te nemen van de concept Kadernota 2026-2029 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.
2. Een zienswijze in te dienen, met de opdracht aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland om voor 2026 dezelfde indexeringssystematiek aan te houden als voorgaande jaren, d.w.z. voor de loonkosten een percentage aanhouden van 3,20% in plaats van 4,25%, en de Kadernota 2026-2029 daarop aan te passen.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

gemeente Winterswijk

B&W-nota

inleiding:
Op 12 december jl. heeft het algemeen bestuur van de VNOG de concept Kadernota 2026-2029 behandeld. Conform de gemeenschappelijke regeling VNOG ligt deze concept Kadernota nu ter zienswijze voor.

advies:
De raad voor te stellen:

1. Kennis te nemen van de concept Kadernota 2026-2029 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.
2. Een zienswijze in te dienen, met de opdracht aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland om voor 2026 dezelfde indexeringssystematiek aan te houden als voorgaande jaren, d.w.z. voor de loonkosten een percentage aanhouden van 3,20% in plaats van 4,25%, en de Kadernota 2026-2029 daarop aan te passen.

argumenten/onderbouwing:
De Kadernota bevat de financieel-technische uitgangspunten voor de begroting 2026 (zoals de reguliere loon- en prijsindex), alsmede een aantal autonome ontwikkelingen. De Kadernota bevat géén nieuw beleid. Zoals in de nieuwe gemeenschappelijke regeling VNOG vastgelegd gaat per 2024 de Kadernota ter zienswijze naar de raden toe. Er dreigt een korting van 10% op de rijksbijdrage aan de veiligheidsregio's (de BDuR). Hierover wordt landelijk overleg gepleegd met de minister om dit af te wenden. Als de korting doorgaat kan dit grote gevolgen hebben. In de Kadernota worden opties geschetst.

Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage 2026
De gemeentelijke bijdrage gaat vanaf 2026 met name stijgen als gevolg van de loon- en prijsindex en daarnaast door enkele autonome ontwikkelingen. De stijging van de gemeentelijke bijdrage per 2026 bedraagt €1.962.420 (exclusief de individuele verrekening per gemeente in het kader van o.a. de facilitaire kosten in de kazernes ('programma 8'). In de Kadernota worden tevens de laatste ontwikkelingen geschetst rondom het materieel, overige investeringen, de kapitaallasten, de bijbehorende egalisatiereserve, alsmede over de stijging van de gemeentelijke bijdrage die hiermee gepaard gaat. Hierover is de afgelopen jaren al diverse keren informatie verstrekt. De stijging gaat in per 2027 en bedraagt € 3 miljoen in 2027 + € 1,5 miljoen in 2028 (totaal structureel € 4,5 miljoen).

Indexering loonkosten 2026
Voor het jaar 2025 komt de begrote loonsom, zoals hiervoor gemeld, op basis van de huidige, geldende CAO, nu precies uit. De beheerders van het gemeentefonds hebben in de Septembercirculaire 2024 een stijging van de loonvoet overheid van 3,8% vanaf begin 2026 opgenomen. Te verwachten valt dat de CAO-onderhandelaars een afspraak maken waarin rekening wordt gehouden met de stijgende prijzen vanaf 1 augustus 2025. In deze doncept Kadernota wordt daarom uitgegaan van een loonindex van 4,25%.

Wij adviseren de raad voor te stellen een zienswijze in te dienen ten aanzien van de voorliggende concept Kadernota 2026-2029 vanwege de daarin opgenomen wijze van indexeren van de loonkosten voor 2026. Wij zijn van mening dat de indexering plaats zou moeten vinden op dezelfde manier zoals dat de afgelopen jaren is gedaan. Concreet betekent dit voor de loonkosten een percentage aanhouden van 3,20% in plaats van 4,25%.
Wij adviseren om de VNOG te vragen de indexeringssystematiek in de Kadernota 2026-2029 daarop aan te laten passen.

betrokkenenparagraaf:
n.v.t.

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
n.v.t.

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
n.v.t.

---

financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's:
Toelichting financiële consequenties
De kadernota heeft geen directe financiële consequenties maar wel indirecte. Bij de kadernota worden namelijk de kaders vastgesteld die uitgewerkt worden in de begroting 2026. Aan de begroting 2026 zijn wel directe financiële consequenties verbonden. Concreet, bij het ongewijzigd vaststellen van de kadernota, wordt er bijvoorbeeld een looncompensatie toegepast van 4,25% bij het opstellen van de begroting 2026. Dit zal leiden tot een hogere gemeentelijke bijdrage dan als een looncompensatie toegepast wordt van 3,2%.
De begroting 2026 wordt op een later stadium ter besluitvorming voorgelegd.

Brede doeluitkering Rampenbestrijding
Veiligheidsregio's worden "hybride" gefinancierd, voor het grootste deel door gemeenten en van oudsher voor circa 15% door het Rijk (de Minister van J en V) via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Deze financiering is in de Wet op de veiligheidsregio's vastgelegd vanuit de gedachte dat het Rijk een rol en een belang heeft in de organisatie van de rampenbestrijding c.q. crisisbeheersing. Het Rijk heeft in 2023 besloten om de BDuR in de jaren 2023-2026 in vier stappen structureel te verhogen, van (voor VNOG) circa 8 miljoen tot circa 11,6 miljoen. Dit als impuls voor de crisisbeheersing en bijbehorende informatievoorziening. Hiervoor heeft VNOG in 2023 een meerjarig Bestedingsplan gemaakt dat destijds ook met de gemeenten is gedeeld en in uitvoering is. Echter, in de recente Miljoenennota/Rijksbegroting is – naast een decentralisatie van de uitkering naar het gemeentefonds – een korting van 10% op de BDuR opgenomen per 2026. Het Veiligheidsberaad heeft hiertegen protest aangetekend bij de Minister. Het overleg hierover is gaande. Het financiële gevolg voor onze regio zou circa € 1.150.000 kunnen bedragen. Hangende deze onzekerheid is deze mogelijke bezuiniging nog niet vertaald in de concept Kadernota. Wel zijn in de concept Kadernota enkele strategieën genoemd hoe hiermee kan worden omgegaan. Verder stelt het algemeen bestuur VNOG voor om, hangende de onzekerheid, de uitvoering van de jaarschijven 2025 en 2026 uit het meerjarige Bestedingsplan voorlopig aan te houden. Zij vinden het onverstandig om structurele verplichtingen aan te gaan nu er onzekerheid bestaat over de structurele omvang van de gehele BDuR.

---

overige risico's:
n.v.t.

---

aspecten duurzaamheid:
n.v.t.

---

vervolgprocedure en planning:
In de gemeenschappelijke regeling VNOG staat voor de zienswijzen op de concept Kadernota een periode van 8 weken. De VNOG ontvangt graag uiterlijk 6 februari de zienswijzen op de concept Kadernota. Begin maart 2025 zal het DB op de ingediende zienswijzen op de concept Kadernota reageren. De Kadernota zal vervolgens definitief door het AB worden vastgesteld op 27 maart 2025.

Op basis van de Kadernota stelt VNOG een concept (ontwerp) meerjarenbegroting 2026-2029 op. Begin april 2025 wordt deze concept begroting aan de raden gestuurd. Conform de wet hebben de raden 12 weken de tijd om een zienswijze te geven op de concept begroting. In aansluiting op de wens van de raden vindt de zienswijzenperiode op de concept begroting vóór het zomerreces plaats, zodat de raden van de volle 12 weken gebruik kunnen maken.

---

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
n.v.t.

---

integriteitstoets:
n.v.t.

---

overige opmerkingen:
n.v.t.
