**Raadsvoorstel:** Z/22/733507/D-804886
Onderwerp: **Zienswijze begroting 2023, Jaarstukken 2021 en resultaatbestemming 2021 Waardlanden**

Datum: 24 mei 2022
Portefeuillehouder: Joost van der Geest
I&O: 2 juni 2022
B&A / Raadsvergadering:16 juni/ 23 juni 2022
Opsteller: Sprong, Theo en Baarda, Rob
Geeft voorstel begrotingswijziging: Nee

**Onderwerp:**

Zienswijze begroting 2023, Jaarstukken 2021 en resultaatbestemming 2021 gemeenschappelijke regeling Waardlanden.

**Voorstel:**

Wij stellen u voor:

1. Met bijgevoegde zienswijze (D-804990) te reageren op de begroting 2023, de Jaarstukken 2021 en resultaatbestemming van de gemeenschappelijke regeling Waardlanden, inhoudende:
   - in te stemmen met het voorstel van Waardlanden om het resultaat 2021 van de gemeenschappelijke regeling Waardlanden ad € 232.986 toe te voegen aan de algemene reserve, de reserve grondwaardering en de reserve eigenrisicoverzekering van Waardlanden;
   - de financiële gevolgen van de begroting van Waardlanden zijnde een toename van de gemeentelijke lasten van per saldo € 436.000 en de dekking hiervan ad € 334.000 via de tarieven Afvalstoffenheffing te betrekken bij de Perspectiefnota 2023 – 2026, de begroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026;
2. Kennis te nemen van de (concept) Begroting 2023 Waardlanden en in te stemmen met de voorgestelde tarieven met Diftar voor Afvalinzameling (€ 202,94 per huisaansluiting) en Afvalverwerking (€ 62,72) en de lasten voor de separate dienstverleningsovereenkomsten voor de openbare ruimte;

**Aanleiding:**

De Wet gemeenschappelijke regelingen gaat uit van een zienswijzeprocedure op de ontwerpbegroting, Jaarstukken en voorstellen resultaatbestemming.

In de financiële verordening is in artikel 21 aangegeven dat het college de raad een bundel van zienswijzen begroting, Jaarstukken en resultaatbestemming voorlegt. De zienswijzen zijn als bijlage bij dit raadsvoorstel opgenomen.

**Beoogd effect:**

Wij willen met dit voorstel inzicht bieden in de begroting 2023 en Jaarstukken 2021 van de gemeenschappelijke regeling Waardlanden en de financiële gevolgen voor de gemeente Gorinchem.

**Argumenten:**

*1.1 Wij kunnen ons vinden in de ontwerpbegroting 2023 en de meerjarenraming 2024 – 2026.*
De begroting is meerjarig sluitend, de bijdrage per huisaansluiting daalt door de invoering van het nieuwe afvalstoffenbeleid en Diftar per saldo met € 29,20.

Wel is het opstellen van deze begroting volgens de inleidende woorden van Waardlanden niet eenvoudig geweest. Het aantal onzekerheden is dit keer ongekend groot door o.a.: de verhouding tussen de verwachtte en de gerealiseerde resultaten als gevolg van het nieuwe afvalstoffenbeleid, de structurele cultuurverandering van thuiswerken, forse groei huisaansluitingen, invoering Diftar, onbekendheid tarieven gemeenten aan inwoners, nieuwe taken voor Waardlanden en hogere kosten door de coronapandemie en de financiële gevolgen (zoals stijging van brandstof- en energieprijzen) door de recente oorlog in Oekraïne. Ondanks al deze onzekerheden presenteert Waardlanden een zo goed en realistisch beeld van de mogelijke

verwachtingen voor 2023.

De basis van de aannames is steeds de strategienota geweest, die door de vier gemeenteraden op 24 juni 2021 is vastgesteld. In deze begroting is onderscheid gemaakt tussen Vijfheerenlanden en de andere gemeenten. Ten tijde van het opstellen van de begroting had de gemeente nog geen beslissing genomen tot het invoeren van Diftar. Voor Waardlanden betekent dat voor het eerst niet meer via het solidariteitsprincipe met gemeenten kan worden afgerekend.

Concreet betekent dit voor de tarieven Waardlanden 2023 per huisaansluiting een lichte stijging van het tarief voor de afvalinzameling met 3% (€ 6,74) ten opzichte van 2022. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door de stijging in de personeelslasten. Het tarief voor de afvalverwerking daalt met 36% (€ 35,94_met Diftar) en 12% (zonder Diftar) ten opzichte van het tarief voor 2022. Voor de gemeente Gorinchem betekenen deze tariefmutaties samen met de lasten voor de separate DVO's (straatvegen, gladheidsbestrijding, onkruidverwijdering, verwijderen bijplaatsingen en legen prullenbakken) een toename van de lasten met per saldo € 436.000. Hiervan kan € 334.000 worden doorberekend in het gemeentelijk tarief voor Afvalstoffenheffing. Deze kosten worden betrokken bij de tariefbepaling Reinigingsrechten 2023.

*1.2 De ontwerpbegroting 2023 voldoet aan de wettelijke verplichtingen*.

*1.3 De Jaarstukken 2021 sluiten af met een voordelig resultaat van € 232.986*
Het resultaat kent als hoofdoorzaak de eerder doorgevoerde begrotingswijziging, mede gebaseerd op de ontwikkelingen in het eerste Corona-jaar 2020 en in het eerste kwartaal van 2021. Echter vanaf medio tot eind 2021 bleek dat de Corona-piek in het afvalaanbod snel afvlakte en de verwerkingskosten toch lager uitvielen dan de bijgestelde begroting en dat er op een aantal fronten, i.c. de onvoorziene uitkeringen vanuit Nedvang en HVC forse baten werden ontvangen. Doordat enkele investeringen en invulling van vacatures meer tijd vergden dan gehoopt, zijn de uitgaven voor het nieuwe beleid lager uitgevallen.

*2.1 Wij kunnen ons vinden in de voorstellen resultaatbestemming Jaarstukken.*
Om het weerstandsvermogen van Waardlanden op peil te houden, kan worden ingestemd met het voorstel om het rekeningresultaat 2021 van € 232.986 toe te voegen aan de verschillende reserves binnen Waardlanden.

*2.2 Er ligt een goedkeurende controleverklaring van de accountant.*

**Conclusie**
Wij kunnen ons vinden in de ontwerpbegroting 2023 en in het voorstel resultaat-bestemming Jaarstukken 2021 en stellen de raad voor om hiermee in te stemmen en dit via de bijgevoegde zienswijzebrief aan het Algemeen bestuur van Waardlanden mede te delen.

**Risico's:**

**Risicomatrix**
*Er ligt een nadrukkelijke relatie met de risico's zoals verwoord in het raadsvoorstel en de zienswijzenbrieven.*
Tijdens de I&O van 2 juni krijgt u een risicomatrix ter bespreking voorgelegd. Het doel hiervan is om een meer gedeeld beeld van het college en de raad te krijgen over de bestuurlijke en financiële risico's gemeenschappelijke regelingen en hoe hiermee om te gaan.

**Ontwikkelingen corona**
*De gevolgen van de pandemie zijn echter nog niet volledig te overzien.*
Het Rijk heeft gemeenten en gemeenschappelijke regelingen gecompenseerd voor extra gemaakte coronakosten. Omdat er sprake is van compensatie in 2021 van coronakosten bij diverse regelingen, is er voor de gemeenschappelijke regelingen niet altijd aanleiding om in het risicoprofiel een bedrag op te nemen.

Daarnaast gaan de financiële gevolgen van de oorlog in Oekraïne ongetwijfeld ook een grote rol van betekenis spelen.

**Gemeenschappelijke regeling Waardlanden**
De invoering van het op 24 juni 2021 door uw raad vastgestelde nieuwe Afval- en Grondstoffenbeleid is de basis geweest voor deze begroting. De ook aan het nieuwe beleid gekoppelde strategienota bevat enkele aannames met het oog op de afname van het aantal kilo's restafval. Het daadwerkelijke effect zal na de implementatie van het beleid, gepland januari 2023, uiteraard moeten worden afgewacht. Bij achterblijvende resultaten zal dit financiële gevolgen hebben voor Waardlanden en dus de eigenaar gemeenten.

**Financiën:**

**Wijziging Begroting 2022**
Uit de Jaarstukken 2021 vloeien geen financiële gevolgen voort voor Gorinchem.

**Begroting 2023 algemeen**
De financiële gevolgen van de begroting van Waardlanden inhoudende een toename van de gemeentelijke lasten van per saldo € 436.000 en de dekking hiervan ad € 334.000 via de tarieven Afvalstoffenheffing worden betrokken bij de Perspectiefnota 2023 – 2026, de begroting 2023, de meerjarenraming 2024-2026 en (na definitieve vaststelling) bij de berekening van het gemeentelijke tarief Afvalstoffenheffing.

**Participatie:**

Niet van toepassing.

**Communicatie:**

De definitieve zienswijze wordt namens de raad aan de besturen van de gemeenschappelijke regelingen aangeboden.

**Duurzaamheid:**

Niet van toepassing.

**Vervolgproces:**

Na uw raadsbesluit op 23 juni aanstaande, zal het dagelijks bestuur van Waardlanden per brief geïnformeerd worden over de zienswijze.

**Bijlagen:**

Uitgaande brief zienswijze gemeenschappelijke regeling Waardlanden plus begroting en Jaarstukken. De begroting 2023, de Jaarstukken 2021 en de controleverklaring van de gemeenschappelijke regeling zijn geplaatst in IBABS en op de lijst ingekomen stukken.

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

## Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 24 mei 2022

Gelet op de wettelijke bepalingen

**Besluit:**

1. Met bijgevoegde zienswijze (D-804990) te reageren op de begroting 2023, de Jaarstukken 2021 en resultaatbestemming van de gemeenschappelijke regeling Waardlanden, inhoudende:
   - in te stemmen met het voorstel van Waardlanden om het resultaat 2021 van de gemeenschappelijke regeling Waardlanden ad € 232.986 toe te voegen aan de algemene reserve, de reserve grondwaardering en de reserve eigenrisicoverzekering van Waardlanden;
   - de financiële gevolgen van de begroting van Waardlanden zijnde een toename van de gemeentelijke lasten van per saldo € 436.000 en de dekking hiervan ad € 334.000 via de tarieven Afvalstoffenheffing te betrekken bij de Perspectiefnota 2023 – 2026, de begroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026;
2. Kennis te nemen van de (concept) Begroting 2023 Waardlanden en in te stemmen met de voorgestelde tarieven met Diftar voor Afvalinzameling (€ 202,94 per huisaansluiting) en Afvalverwerking (€ 62,72) en de lasten voor de separate dienstverleningsovereenkomsten voor de openbare ruimte;

Aldus besloten in de raadsvergadering van 23 juni 2022.

Griffier, Voorzitter,