Advies **College van B&W Tytsjerksteradiel**

zaaknummer	**Z2020-05346**
stuknummer	**S2020-13775**
datum	23 juni 2020
redacteur	Harmen van der Meer
afdeling	8KTD - Ruimtelijk Domein Ontwikkeling en Advies
programma	7. Duurzaamheid
bijlagen	☒ ja ☐ nee

1. Memo van de initiatiefnemer
2. Visiekaart
3. Schets met hoofdfuncties
4.

portefeuillehouder

Andries Bouwman, 22 juni 2020

Aspecten en afgestemd

☐ financieel
afgestemd met *(naam)*……
☐ juridisch
afgestemd met *(naam)*……
☒ personeel
afgestemd met J. Doevendans (economie), D. Visser (landschap), J. Wijmenga (RO), J. Zeemans (recreatie).
☐ overig
afgestemd met *(naam)*……
☐ betrokkenheid raad
☐ betrokkenheid o.r.
☐ participatie

Onderwerp

Zonneveld Skûlenboarch

Openbaar / geheim *(zie toelichting pagina 3)*	Openbaar	Niet actief openbaar	Openbaar maken na	Geheim, op grond van WOB artikel
Besluit	☒		*(datum)*	☐
Voorliggend advies	☒		*(datum)*	☐
Bijlage 1	☒	☐		☐
Bijlage 2	☒	☐		☐
Bijlage 3	☒	☐		☐
Bijlage *(nrs invullen)*	☐	☐		☐

Welke bijlagen bevatten persoonsgegevens: geen

Procedure besluitvorming

Besluit ligt voor bij zowel college Achtkarspelen als college Tytsjerksteradiel ☒ ja ☐ nee
Besluit leidt tot begrotingswijziging / voorstel kadernota ☐ ja ☒ nee
Besluit na behandeling voorleggen aan raden ☐ ja informerend / besluitvormend d.d.

Advies

Te besluiten om:
Medewerking te verlenen aan het initiatief voor het plaatsen van circa 22 hectare aan zonnepanelen op de zandwinplas Skûlenboarch inclusief de ontwikkeling van natuur en recreatie in de randzone.

Samenvatting ten behoeve van besluitenlijst / communicatie richting organisatie

Het college heeft besloten medewerking te verlenen aan het initiatief voor het plaatsen van circa 22 hectare aan zonnepanelen op het water van de zandwinplas Skûlenboarch inclusief de ontwikkeling van natuur en recreatie in de randzone.

Besluit **30-06-2020**

Het college heeft een positieve grondhouding ten aanzien van het initiatief voor het plaatsen van circa 22 hectare aan zonnepanelen op de zandwinplas Skûlenboarch inclusief de ontwikkeling van natuur en recreatie in de randzone.

Wat is de aanleiding
Een initiatiefnemer heeft zich bij de gemeente gemeld met het idee om op het water van de zandwinplas Skûlenboarch een zonnepark van circa 22 ha te realiseren. Verkennende gesprekken met betrokken ambtenaren en de bewoners in de omgeving van de zandwinplas hebben plaatsgevonden. De eerste reacties zijn positief. Nu wordt een standpunt van het college gevraagd.

Naast het realiseren van een zonnepark op het water, wil de initiatiefnemer het gehele gebied een kwalitatieve impuls geven. Zo wordt de gehele randzone opnieuw ingericht als natuur- en recreatiegebied. Er wordt een visoever aangelegd, een outdoor parcours, een wandelroute en de groot stuk natuurlijke inrichting. Ook wordt het al aanwezige recreatiestrand opgewaardeerd. Op deze manier wordt geprobeerd om overlast van jongeren in het gebied tegen te gaan.

Bewoners in het gebied en de omliggende dorpen Jistrum, Eastermar/ It Heechsân, Drogeham en Kootstertille zijn en worden in een vroeg stadium betrokken bij de planvorming en krijgen ook de mogelijkheid om te participeren en financieel te profiteren van het project.

Het plangebied ligt deels in Tytsjerksteradiel en deels in Achtkarspelen. Dit voorstel wordt dan ook aan de beide colleges voorgelegd.

Wat willen we bereiken
We willen de initiatiefnemer duidelijkheid geven over het standpunt van het college. Dat bepaalt namelijk of de initiatiefnemer zijn plan verder kan gaan uitwerken/ ontwikkelen. Het advies is om medewerking te verlenen aan het plan.

Wat zijn de argumenten
1. *Duurzaamheid*
   Een zonneveld van deze omvang levert een aanzienlijke bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente op het gebied van de energietransitie. Er is naar schatting 200 hectare aan zonnevelden nodig in de duurzame energiemix van Tytsjerksteradiel in 2050. Deze 22 ha (11 voor Tytsjerksteradiel en 11 voor Achtkarspelen) dragen daar substantieel aan bij. Temeer omdat deze panelen op water dichter op elkaar kunnen worden geplaatst dan op land. De opbrengst per hectare is daarom nog groter.

2. *Ruimtelijke ordening*
   De panelen komen op water te liggen met een lage economische en natuurlijke waarde. De plas heeft daarentegen wel een behoorlijke oppervlakte, circa 42 hectare. Het plaatsen van zonnepanelen geeft op deze manier weer een nieuwe functie aan de ruimte, die hiermee meervoudig gebruikt kan worden (zandwinning en zonnepanelen). Daarnaast worden vele koppelingen met de directe omgeving gemaakt, zoals het recreatiestrand en de vrijetijdsbesteding aan de randen van de plas. Ook wordt op deze manier het gebruik van goede landbouwgronden voor zonnepanelen ontzien. Naar de precieze effecten van de panelen op de waterkwaliteit en onderwaterecologie wordt nog ecologisch onderzoek gedaan. De precieze plaatsing van de panelen op het water wordt nog uitgewerkt, rekening houdende met afstanden en zichtlijnen vanaf de kant.

3. *Natuur en recreatie*
   Aan de inrichting van de randen van de plas wordt in dit plan grote aandacht besteed. Zo wordt het recreatiestrand opgewaardeerd, wordt er een visoever aangelegd en een outdoor parcours. Daarnaast worden de overige gronden langs de rand natuurlijk ingericht, in combinatie met een wandelroute. Verdere uitwerking volgt nog in de voorbereiding naar een aanvraag omgevingsvergunning, waarbij ook rekening wordt gehouden met het eindplan van de zandwinning.

4. *Overlast*
   Er is momenteel soms overlast van hangjongeren rondom de plas. De initiatiefnemer wil met de hiervoor genoemde maatregelen proberen deze overlast tegen te gaan. Onder meer door het slim inrichten van de omgeving en het strategisch afsluiten van bepaalde plekken en routes.

5. *Proces en zeggenschap*
   De initiatiefnemer voert een intensief en communicatief voortraject, waarin zowel de gemeente als de omgeving goed worden meegenomen. De eerste reacties uit de omgeving zijn dan ook

positief. Dit is belangrijk omdat projecten in het kader van de energietransitie (lees: zonneparken en windmolens) vaak op weerstand stuiten. Daarvan is in dit geval tot op heden nog geen sprake.

6. *Eigenaarschap*
   De initiatiefnemer biedt de mogelijkheid voor de omgeving om te participeren in het project en er ook direct van te profiteren. De bewoners in de nabije omgeving zijn daarvoor actief benaderd en er is contact gelegd met de dorpsbelangen en/of energiecoöperaties van Jistrum, Eastermar/ It Heechsân, Drogeham en Kootstertille. Hiermee vloeien opbrengsten (deels) terug naar het gebied en de mienskip en draagt het bij aan het draagvlak voor het project.

7. *Netwerk*
   De initiatiefnemer heeft contact gehad met de netwerkbeheerder en te horen gekregen dat er ter plaatse genoeg ruimte op het net aanwezig is om het zonnepark op aan te sluiten. De zandwinplas ligt daarnaast vlakbij het bedrijvenpark Skûlenboarch/ Westkern. Daar zijn grote energieverbruikers die direct kunnen profiteren van de opbrengst van het zonnepark. Ook liggen daar in de toekomst wellicht kansen voor het plaatsen van windturbines, zodat optimaal gebruik kan worden gemaakt van de capaciteit op het net. (Zon en wind wisselen elkaar immers af in opbrengst gedurende de dag en gedurende de seizoenen.)

Wat zijn de alternatieven
Het alternatief is om geen medewerking te verlenen aan dit plan. Dat zou echter tegen alle genoemde argumenten ingaan.

Wat zijn de risico's van het voorgestelde advies
1. *Weerstand*
   Projecten in het kader van de energietransitie wekken vaak lokale weerstand op. Denk aan de zonnevelden en windturbines die mensen 'niet in hun backyard' willen hebben, of de weerstand tegen zonnevelden op landbouwgrond. Zoals gezegd gaat deze initiatiefnemer hier tot op heden goed mee om, door al in een vroeg stadium alle partijen te informeren en te betrekken bij de planontwikkeling. Daarnaast zoekt de initiatiefnemer nadrukkelijk naar meeropbrengsten voor de omgeving, door het gehele gebied een kwalitatieve impuls te geven. Het risico op weerstand is in dit geval dat ook niet groot.

2. *Twee gemeenten*
   Het westelijke deel van de plas ligt in Tytsjerksteradiel, het oostelijke deel in Achtkarspelen. Dat maakt het project complex in de zin van de bestuurlijke besluitvorming en later ook in de vergunningverlening. Dit is een aandachtspunt, maar het maakt het project niet onuitvoerbaar.

3. *Provinciaal beleid*
   De provincie is het beleid omtrent zonnevelden aan het aanpassen via de Verordening Romte. Zonnevelden op landbouwgrond zijn voorlopig niet mogelijk, maar over zonnevelden op zandwinplassen is de provincie positief. De verwachting is dan ook dat de provincie medewerking zal gaan verlenen aan dit plan.

Financiën
Het project wordt in beheer van de initiatiefnemer uitgevoerd. Het heeft geen financiële consequenties voor de gemeente, buiten de ambtelijke ondersteuning. Via een uiteindelijke aanvraag omgevingsvergunning zullen leges in rekening worden gebracht.

Burgerparticipatie
Direct omwonenden en de dorpsbelangen en/of energiecoöperaties van Jistrum, Eastermar/ It Heechsân, Drogeham en Kootstertille zijn al in een vroeg stadium aangehaakt en betrokken bij de planvorming. Daarnaast wordt hun de mogelijkheid geboden financieel te participeren in het project.

Communicatie
De initiatiefnemer communiceert zelf goed met de omgeving en de gemeente. Na de zomer zal een presentatie van de plannen ter plaatse (corona-proof) worden georganiseerd door de initiatiefnemer, waarbij ook de gemeente aanwezig zal zijn.

Relatie met andere afdelingen
Dit advies is tot stand gekomen in afstemming met economische zaken, ruimtelijke ordening, natuur & landschap en recreatie.

Samenwerking
Het plangebied omvat een deel van Tytsjerksteradiel (de westelijke helft van de plas) en Achtkarspelen (het oostelijke deel van de plas). Dit voorstel wordt dan ook aan de beide colleges voorgelegd.

Planning/ vervolg
Na besluitvorming wordt de initiatiefnemer per mail op de hoogte gebracht. Het plan zal vervolgens verder worden ontwikkeld en het zal uiteindelijk uitmonden in een aanvraag omgevingsvergunning. De gemeenteraad zal daarbij worden gevraagd een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Toelichting:
- Beperk de omvang van het advies tot maximaal 2 A4-tjes (zonder het voorblad)
- Zorg dat alle informatie die nodig is voor een besluit in het advies staat
- Zet alle andere relevante informatie in eventuele bijlagen
- Maak gebruik van de 333 regel. Zorg dat de lezer
  - in 3 seconden weet waar het advies over gaat (duidelijke besluittekst)
  - in 30 seconden weet wat er van hem verwacht wordt (inleiding)
  - in 300 seconden alle belangrijke informatie heeft om een besluit te kunnen nemen (advies)

Openbaar / geheim
Uitgangspunt is dat een besluit en bijlagen openbaar zijn op grond van de WOB (Wet openbaarheid van bestuur).

Persoonsgegevens
Voor wat betreft het vermelden van persoonsgegevens is het uitganspunt dat er geen persoonsgegevens worden vermeld tenzij er een wettelijke grondslag is. Stelregel daarbij is dat er niet meer gegevens worden verwerkt dan nodig. Een naam van een aanvrager kan vervangen worden door het begrip "aanvrager" of "indiener".

Openbaar maken na een bepaalde datum
Af en toe zijn er stukken die een wat latere bekendmaking vragen, omdat er bijvoorbeeld nog afstemming met een partij moet plaatsvinden. Deze stukken worden wel bekendgemaakt, maar op een later moment. Let op: vermeld de datum.

Niet actief openbaar
Bijlagen die niet actief openbaar zijn, zijn onder te verdelen in twee categorieën:
1. Stukken die beperkte geheime informatie bevatten (zoals hierboven omschreven), maar eventueel geanonimiseerd en niet-herleidbaar kunnen worden gemaakt. Indien deze stukken op grond van de WOB worden opgevraagd, wordt de geheime informatie onleesbaar gemaakt en daarna verstrekt.
2. Stukken aangaande de interne organisatie kunnen aangemerkt worden als niet actief openbaar, zoals het aanpassen van bepaalde formats en het hanteren interne gedragsregels.

Let op: voor beide categorieën geldt dat de besluiten over het algemeen wel openbaar zijn en de bijlagen niet.

Geheim
Stukken zijn geheim indien er sprake is van een situatie zoals genoemd in artikel 10 van de WOB of artikel 11 van de WOB. Enkele voorbeelden:
- Bedrijfsgegevens die vertrouwelijk door een organisatie aan de gemeente zijn verstrekt.
- Stukken met zodanig veel persoonlijke informatie dat het document ook met anonimiseren nog herleidbaar is.
- Persoonlijke beleidsopvattingen.