Gemeente Almelo

Raadsvergadering: 10 november 2022
Registratienummer: R 2207345

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:

1) De volgende verordeningen vast te stellen:
   - Verordening onroerende zaakbelasting 2023 (Intern-83493);
   - Verordening rioolheffing 2023 (Intern-83494);
   - Verordening afvalstoffenheffing 2023 (Intern-83495);
   - Verordening begraafplaatsrechten 2023 (Intern-83487);
   - Havengeldenverordening 2023 (Intern-83488);
   - Havenbeheerverordening Almelo 2023 (Intern-83858);
   - Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2023 (Intern-83489);
   - Legesverordening 2023 (Intern-83486);
   - Verordening toeristenbelasting 2023 (Intern-83490);
   - Verordening precariobelasting 2023 (Intern-83491);
   - Verordening parkeerbelastingen 2023 (Intern-83492);
   - Verordening kwijtschelding 2023 (Intern-83496);

Gedaan in de openbare vergadering van 10 november 2022,

de griffier, **de burgemeester,**

drs. J.W. Scherpenzeel **A.J. Gerritsen**

Naam: E. Leppink
Datum: 10 november 2022
Team/teamonderdeel: CZ Control en Audit

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Belastingverordeningen 2023**
Portefeuillehouder	**A. Maathuis**

Samenvatting raadsvoorstel

Om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen zijn vastgesteld door de gemeenteraad. De belastingverordeningen die ter besluitvorming voorliggen zijn opgesteld op basis van de uitgangspunten in de programmabegroting 2023.

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1) De volgende verordeningen vast te stellen:
   - Verordening onroerende zaakbelasting 2023 (Intern-83493);
   - Verordening rioolheffing 2023 (Intern-83494);
   - Verordening afvalstoffenheffing 2023 (Intern-83495);
   - Verordening begraafplaatsrechten 2023 (Intern-83487);
   - Havengeldenverordening 2023 (Intern-83488);
   - Havenbeheerverordening Almelo 2023 (Intern-83858);
   - Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2023 (Intern-83489);
   - Legesverordening 2023 (Intern-83486);
   - Verordening toeristenbelasting 2023 (Intern-83490);
   - Verordening precariobelasting 2023 (Intern-83491);
   - Verordening parkeerbelastingen 2023 (Intern-83492);
   - Verordening kwijtschelding 2023 (Intern-83496);

Inleiding

De belastingverordeningen zijn opgesteld volgens de uitgangspunten van de programmabegroting 2023. In de programmabegroting staan de begrote belastingopbrengsten. Om deze opbrengsten te kunnen realiseren, moeten de belastingverordeningen worden vastgesteld.

Uitgangspunt van de programmabegroting 2023 is een indexatie van de tarieven met 3,0%. De belangrijkste uitzonderingen hierop zijn:

Rioolheffing, afvalstoffenheffing en onroerende zaakbelastingen
De riool- en afvalstoffenheffing worden binnen de vastgestelde beleidskaders alleen verhoogd met een jaarlijkse indexatie van maximaal 2%. Rekening houdend met de tariefontwikkeling op basis van het vastgestelde kostendekkingsplan uit het Programma Water en Riolering 2022-2026 komt de stijging van de rioolheffing voor 2023 uit op 3,7%. De tarieven voor de afvalstoffenheffing stijgen met 2%. De onroerende zaakbelasting (OZB) wordt niet verhoogd, behalve met een jaarlijkse indexatie van maximaal 2%. Voor 2023 zijn de OZB-opbrengsten met dit percentage geïndexeerd.

Toeristenbelasting en precariobelasting
Conform de besluitvorming bij de perspectiefnota 2021 worden de tarieven voor de toeristen- en precariobelasting, naast de gebruikelijke indexatie, in de komende jaren stapsgewijs verhoogd.

Dit betekent voor de precariobelasting dat het tarief stijgt van € 9,30 naar € 14,35 per m2 (54,3%). Het tarief voor de toeristenbelasting stijgt met 3,3% van € 1,50 naar € 1,55 per overnachting.

Bij toeristenbelasting wordt altijd het indexcijfer van vorig jaar gebruikt. De indexering wordt met een jaar vertraging doorgevoerd, om verblijfbieders de gelegenheid te geven om de tariefaanpassing in hun kostprijsberekening en in de mailingen mee te nemen. Bij gelijkblijvende omstandigheden zullen de tarieven in 2024 met 6,4% worden verhoogd.

Legesverordening en gemaximeerde tarieven
De legestarieven worden berekend op basis van een kostendekkendheidsberekening. Een overzicht van de kostendekkende legestarieven alsmede van de hiervan afgeleide tarieven is opgenomen in de bijlage (INT-83979). Voor paspoorten en rijbewijzen geldt dat, conform bestendige gedragslijn, het maximaal toegestane (Rijks)tarief in rekening wordt gebracht.

Parkeerbelasting:
In het raadsbesluit van 10 mei 2016 (Raad-1603568) over het parkeerbeleid is opgenomen dat de tarieven voor straatparkeren bij parkeerapparatuur niet jaarlijks, maar tweejaarlijks worden geïndexeerd. De tarieven zijn gecorrigeerd met het indexatiepercentage voor 2022 en 2023. De totale indexatie bedraagt 4,34%. De tarieven voor een dagpas (langparkeren) en de bezoekerspas zijn om praktische redenen bepaald op respectievelijk € 6,00 en € 1,00.

Indien bij controle blijkt dat de verschuldigde parkeerbelasting niet is voldaan, wordt een naheffingsaanslag opgelegd. Naast de nageheven parkeerbelasting van 1 uur, worden daarbij ook kosten in rekening gebracht. De kosten voor het opleggen van een naheffingsaanslag zijn aan een landelijk maximumbedrag gebonden. Het tarief voor 2023 bedraagt € 72,90.

In het kader van de actualisatie van de mobiliteitsvisie en daaropvolgend het parkeerbeleidsplan wordt in 2023 de tarievenstructuur voor parkeren mogelijk herzien.

Beoogd effect
Vaststelling van de belastingverordeningen is nodig om belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen en daarmee het beleid en de opbrengsten, zoals vastgesteld in de programmabegroting 2023, te kunnen realiseren.

Argumenten voor
1.1 *De gemeenteraad is het bevoegd orgaan om de verordeningen vast te stellen.*
Om gemeentelijke belastingen, rechten en retributies te kunnen heffen moeten belastingverordeningen door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

1.2 *Hiermee wordt invulling gegeven aan de uitgangspunten van de begroting 2023.*
Uitgangspunt van de programmabegroting 2022 is een indexatie van de tarieven met 3,0%, met uitzondering van de hierboven beschreven tarieven.

1.3 *De OZB-tarieven zijn afhankelijk van de ontwikkeling van de WOZ-waarden.*
De OZB-opbrengst voor 2023 is berekend op basis van de geraamde opbrengst 2022, de voorgestelde opbrengststijging van 2,0% en de geraamde areaaluitbreiding. Uitgangspunt bij de tariefstelling na een herwaardering is de begrote opbrengst, waarbij de invloed van de waardeontwikkeling zo goed mogelijk is geschat. Voor 2023 is (naar waarde peildatum 1-1-2022) sprake van een waardestijging bij woningen (21,3%) en een waardestijging bij niet-woningen (1,7%).

De OZB-tarieven wijzigen hierdoor als volgt:
- Het tarief voor het zakelijk recht woningen wordt verlaagd van 0,1421% naar 0,1189%.
- Het tarief voor het zakelijk recht niet-woning wordt verlaagd van 0,4490% naar 0,4342%.
- Het tarief voor het gebruik niet-woning wordt verlaagd van 0,3507% naar 0,3389%.

1.4 *De gemeente streeft naar 100% kostendekkende legestarieven.*
Daarmee gaan onze inwoners, bedrijven en instellingen de werkelijke prijs betalen die nodig is om de betreffende dienstverlening te kunnen leveren. Voor een groot deel van de producten in de legesverordening zijn inmiddels kostprijsdekkende tarieven berekend, maar dit is nog niet voor alle producten het geval. De komende jaren zullen steeds meer producten worden voorzien van kostendekkende prijsberekeningen.

1.5. *De tarievenstructuur voor het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van bouwactiviteiten is gewijzigd.*
De tarieven voor omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten (titel 2 legesverordening) worden jaarlijks berekend op basis van 100% kostendekkendheid. Daarbij past de gemeente Almelo net als veel andere gemeenten een vorm van kruissubsidiering toe: de grotere vergunningaanvragen betalen een deel van de kosten van de kleinere aanvragen. Dit als gevolg van het gehanteerde tarief van 2,68% over de standaardbouwkosten, in combinatie met het feit dat er voor grotere vergunningsaanvragen door de gemeente minder kosten worden gemaakt dan voor kleine vergunningaanvragen.

Om te voorkomen dat een positieve afwijking van het aantal grote bouwaanvragen ertoe leidt dat de norm van maximaal 100% kostendekkendheid op realisatiebasis wordt overschreden, is in de legesverordening vanaf 2023 een gestaffelde tariefstructuur opgenomen (onderdeel 3.3.1.1).

Heffingsmaatstaf		**Tarief**
over het deel van de bouwkosten vanaf € 0 tot € 100.000:		2,680%
met een minimum van:	€ 260,00	
over het deel van de bouwkosten vanaf € 100.000 tot € 250.000:		2,429%
over het deel van de bouwkosten vanaf € 250.000 tot € 500.000:		2,177%
over het deel van de bouwkosten vanaf € 500.000 tot € 1.000.000:		1,926%
over het deel van de bouwkosten vanaf € 1.000.000 tot € 5.000.000:		1,674%
over het deel van de bouwkosten vanaf €5.000.000 tot €10.000.000:		1,423%
over het deel van de bouwkosten vanaf € 10.000.000		1,172%
met een maximum van:	€ 750.000,00	

Het tarief voor bouwaanvragen tot € 100.000 blijft gelijk. Over het bedrag daarenboven wordt een gestaffelde korting berekend. Er blijft aldus sprake van kruissubsidiering, maar de tarievenstructuur sluit wel beter aan bij de feitelijke kostenstructuur van de gemeente. Het verlies aan opbrengsten dat voortkomt uit de tariefbijstelling wordt op begrotingsbasis gecompenseerd door een hoger aantal verwachte aanvragen voor omgevingsvergunningen (> € 10 mln.) dan waarmee tot op heden rekening is gehouden.
In de berekening wordt rekening gehouden met 2 aanvragen in deze categorie, gebaseerd op het aantal dat zich in de afgelopen jaren daadwerkelijk heeft voorgedaan.

1.5 *In de Havengeldenverordening 2023 wordt verwezen naar een definitie in de Havenbeheerverordening Almelo 2023.*
In de Havengeldenverordering 2023 wordt verwezen naar de definitie van gemeentelijk vaarwater in de Havenbeheerverordening Almelo. Deze definitie was nog niet opgenomen in die betreffende verordening en is alsnog toegevoegd. De havenbeheerverordening wordt daarom nu ook ter vaststelling aan het college en de raad aangeboden. Er zijn verder geen wijzigingen aangebracht.

1.6 *In de Verordening begraafplaatsrechten 2023 is een tarief opgenomen voor een plek in de vlindertuin*

Begraafplaats 't Groenedael beschikt over een herdenkingsveld voor levenloos geboren kindjes. Dit wordt de vlindertuin genoemd. Voor een plek in de vlindertuin was tot op heden geen apart tarief in de verordening opgenomen. Dat gold ook voor het verlengen van dit recht. In de praktijk bracht dit soms onduidelijkheden met zich mee. De tarieven zijn nu opgenomen in de verordening. Daarbij wordt aangesloten bij de tarieven voor kindergraven.

Kanttekeningen

1.1 *Indexatie leidt tot lastenverzwaring voor de inwoners van Almelo.*

Door indexatie van de tarieven nemen de lasten voor de inwoners van Almelo toe. De gemiddelde ontwikkeling van de lokale lasten op basis van de doorgevoerde wijzigingen wordt weergegeven in onderstaande tabel. Het totaal van de lastenverzwaring verschilt verder per inwoner naar gelang er gebruik wordt gemaakt van de diensten van de gemeente in 2023.

Ontwikkeling lokale lasten	2022	2023
OZB	316	322
Afvalstoffenheffing	-	
Afvalstoffenheffing - éénpersoons	253	258
Afvalstoffenheffing - meerpersoons	276	282
Rioolheffing	-	
Rioolheffing - éénpersoons	289	300
Rioolheffing - meerpersoons	309	321
Totaal*	**901**	**925**
Mutatie t.o.v. vorig jaar in euro		24
Mutatie t.o.v. vorig jaar in %		2,6%

Bedragen x 1 euro

1.2 *De (maximale) Rijkstarieven zijn op dit moment nog niet bekend.*

Het Rijk stelt op een later moment de definitieve tarieven voor 2023 vast. In de legesverordening is een bepaling opgenomen dat de (maximale) Rijkstarieven worden toegepast nadat deze worden vastgesteld.

1.3. *Het aantal grote bouwaanvragen is notoir lastig te voorspellen.*

In de kostendekkendheidsberekening voor omgevingsvergunningen bouwen (titel 2 legesverordening) wordt rekening gehouden met 2 aanvragen in de hoogste categorie > € 10 mln. Dit is gebaseerd op het aantal aanvragen dat zich in de afgelopen jaren daadwerkelijk heeft voorgedaan, waarbij er in sommige jaren sprake was van 3 aanvragen, terwijl zich in andere jaren geen aanvragen hebben voorgedaan. Omdat de legesopbrengsten in deze categorie relatief hoog zijn en de aantallen van jaar op jaar aanzienlijk kunnen fluctueren, neemt als gevolg van het ramen van deze legesaanvragen het risico op het niet volledig realiseren van de geraamde legesopbrengsten omgevingsvergunningen toe.

1.4 *In de legesverordening 2023 is nog geen rekening gehouden met de invoering van de Omgevingswet*

De invoeringsdatum voor de Omgevingswet is door het Rijk vastgesteld op 1 januari 2023. De Eerste Kamer heeft daarbij een zogenaamde 'noodremprocedure' ingebouwd, omdat zij twijfelt of invoering per 1 januari 2023 verantwoord is gelet op de problemen die zijn ontstaan bij de ontwikkeling van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Ten tijde van het opstellen van de belastingverordeningen is het daarom nog niet geheel zeker of de wet op 1 januari daadwerkelijk van kracht wordt. Dit wordt op zijn vroegst (en laatst) duidelijk in oktober.

Het college wordt daarom voorgesteld nu een Legesverordening 'oude stijl' aan de raad ter vaststelling aan te bieden. Op het moment dat invoering van de Omgevingswet per 1 januari een feit is, dan zal in december 2022 een gewijzigde legesverordening ter besluitvorming worden voorgelegd.

Kosten, opbrengsten en dekking

De financiële consequenties van de belastingverordeningen zijn meegenomen in de programmabegroting 2023.

Vervolg

De belastingverordeningen 2023 treden in werking met ingang van 1 januari 2023.

De verordeningen worden na vaststelling door de gemeenteraad op grond van artikel 139 e.v. Gemeentewet gepubliceerd en opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (overheid.nl).

De bijlagen die genoemd zijn in de Legesverordening 2023 – Titel 2 (Normbladen NEN-2580, NEN-2699 en de UAV 2012) worden schriftelijk ter inzage gelegd.

Bijlagen

- Verordening onroerende zaakbelasting 2023 (Intern-83493);
- Verordening rioolheffing 2023 (Intern-83494);
- Verordening afvalstoffenheffing 2023 (Intern-83495);
- Verordening begraafplaatsrechten 2023 (Intern-83487);
- Havengeldenverordening 2023 (Intern-83488);
- Havenbeheerverordening Almelo 2023 (Intern-83858);
- Verordening havengeld jachthaven Almelo centrum en overig liggeld 2023 (Intern-83489);
- Legesverordening 2023 (Intern-83486);
- Verordening toeristenbelasting 2023 (Intern-83490);
- Verordening precariobelasting 2023 (Intern-83491);
- Verordening parkeerbelastingen 2023 (Intern-83492);
- Verordening kwijtschelding 2023 (Intern-83496);
- Overzicht kostendekkende legestarieven (Intern-83979).

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
F.W. van Ardenne

de burgemeester,
A.J. Gerritsen
