GEMEENTE BEUNINGEN

Gemeenteraad

Datum : 19 MEI 2021
Kenmerk : UI21.03019
Kenmerkcode :
Uw contact : Christine Hutting
Telefoon : 14 024
Onderwerp : Controle op meldingen grondbank n.a.v. klantrapportage 2020 ODRN

Geachte raad,

In de commissie Ruimte van 15 maart heeft de fractie van de PvdA een aantal vragen gesteld over de klantrapportage ODRN 2020. De vragen gaan over de controle van meldingen afkomstig van de grondbank Ewijk, de controles voor grondwater en de vergunning van de grondbank.
In deze brief gaan wij in op deze vragen. Omdat er meer tijd nodig was om deze vragen te beantwoorden i.s.m. de ODRN, komt deze reactie later dan de daarvoor gestelde termijn van 30 dagen.

Grondbank
De grondbank is een inrichting waar grond wordt op- en overgeslagen. Een deel van de grond die wordt geaccepteerd wordt weer verder verkocht, een deel wordt toegepast in de geluidswal en een deel wordt toegepast in de Plas van Melssen. Naar aanleiding van eerdere vragen in 2020 ontving u bijgevoegde brief (UI20.02574). In deze brief gaan wij in op de vergunning van de grondbank en de controles voor toepassingen van grond in de geluidswal.

Vergunning Grondbank
In onderstaande inrichtingstekening is in geel de specifieke activiteit opgenomen behorende bij de vigerende revisievergunning uit 2014. De activiteiten lichten we nader toe.

POSTADRES: GEMEENTE BEUNINGEN, POSTBUS 14, 6640 AA BEUNINGEN
BEZOEKADRES: VAN HEEMSTRAWEG 46, 6641 AE BEUNINGEN
TELEFOON: 14 024, TELEFAX: 024 - 6778078
E-MAIL: GEMEENTE@BEUNINGEN.NL, INTERNET: WWW.BEUNINGEN.NL
IBAN: NL55 BNGH 0285 0010 78, BIC: BNGHNL2G



Tekening Inrichting en BBK projecten (2011)



Situatie 2020

Het grond- en baggerdepot betreft een inrichting voor de tijdelijke opslag en het samenvoegen van grond en het rijpen/ontwateren van baggerspecie met als doel deze nuttig toe te passen conform het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk). Op grond van de Wabo waren Burgemeester en Wethouders van de gemeente Beuningen het bevoegd bestuursorgaan voor het verlenen van deze omgevingsvergunning. De gronden zijn in eigendom van K3 Delta. Bouwstoffen die voldoen aan het generieke toetsingskader mogen op grond van het Besluit bodemkwaliteit elders worden toegepast.

Aanleg geluidswal Ewijk

Dit is een grootschalige bodemtoepassing (GBT) op basis van het Besluit bodemkwaliteit voor de aanleg van een geluidswal. Het bevoegd gezag is het college van B&W van de gemeente Beuningen. Voor de aanleg hiervan is in 2010 een bestemmingsplan vastgesteld. De geluidswal maakt géén onderdeel uit van de hiervoor genoemde bestaande inrichting en is derhalve ook niet opgenomen in de revisievergunning. Sinds 2009 is het toepassen van grond niet meer in de vergunning opgenomen omdat dit rechtstreeks onder de werking van het Besluit bodemkwaliteit is komen te vallen. In het verleden, voor het van kracht worden van het Besluit bodemkwaliteit en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, was de provincie bevoegd gezag van de inrichting.
De meldingen voor de toepassing van grond (tot maximaal klasse Industrie) worden op verzoek van de gemeente Beuningen niet bij ontvangst beoordeeld. Er wordt één keer per jaar een steekproef genomen uit de meldingen tijdens een controle bij de grondbank. Bij een GBT hoeft geen grondwatermonitoring te worden uitgevoerd. Grondbank midden Gelderland, onderdeel van K3Delta voert het beheer uit van de GBT.

Herinrichting Plas van Melssen

Toepassingen in de plas van Melssen vallen ook onder het Besluit bodemkwaliteit. Hiervoor is echter het Waterschap Rivierenland bevoegd gezag (toepassing in oppervlaktewater). Hier hebben wij om

deze reden geen gegevens van. Wel wordt het oppervlaktewater in de plas gemonitord door het Waterschap.

Controle op meldingen Grondbank
De kosten voor het aantal meldingen afkomstig van de grondbank zijn in 2020 hoger dan begroot. Er zijn 144 meldingen van de grondbank binnengekomen en gearchiveerd. Het betreft hier een vaste uurvergoeding voor de administratieve kosten per melding. Het aantal meldingen is hoger uitgevallen dan vooraf ingeschat. Hierdoor is een overschrijding van de begroting van het werkplan 2020 opgetreden. Het basistarief is € 91,86. In totaal € 13.227,00 is hiervoor uitgegeven, terwijl er € 2261,16 was begroot.

Alle partijen grond die worden verwerkt in de geluidswal worden administratief getoetst door de Grondbank midden Gelderland (GMG). De meldingen voor de toepassing van grond (tot klasse Industrie) worden niet bij ontvangst beoordeeld en getoetst, maar een steekproef van deze meldingen voor toepassingen wordt administratief gecontroleerd tijdens de milieucontroles van de inrichting door de milieutoezichthouder. Er zijn in de afgelopen jaren bij de jaarlijkse streekproeven geen noemenswaardige onregelmatigheden aangetroffen.

Uit kostenoverweging heeft het college in 2011 besloten geen vooraf vastgesteld aantal controles naar de bodemkwaliteit meer uit te voeren op afzonderlijke, relatief kleine partijtjes grond (BW11.01635). Via het Besluit Bodemkwaliteit is de grondbank verplicht alle partijen grond die verwerkt worden in de geluidswal te melden inclusief de kwaliteitsgegevens. Het administratief toezicht is voortgezet. Indien noodzakelijk behoudt de gemeente wel het recht een controlekeuring uit te laten voeren zoals contractueel is vastgelegd.

Een deel van de geluidswal (taludgedeelte langs de Rijksweg A 73) is in 2019 verkocht aan de Grondbank. Grondbank GMG blijft verantwoordelijk voor het overige deel van de grond die toegepast wordt in de geluidswal.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Bijlagen:
- Revisievergunning Grondbank (17.0005472);
- Toepassing materialen in ontzandingsplassen, herinrichting Plas van Melssen (UI20.02574).

GEMEENTE BEUNINGEN

Commissie Ruimte van de gemeente Beuningen

Datum	:	26 MRT 2020
Kenmerk	:	UI20.02574
Kenmerkcode	:	
Uw contact	:	Willem Spies
Telefoon	:	14 024
Onderwerp	:	Toepassing materialen in ontzandingsplassen, herinrichting Plas van Melssen

Geachte leden van de Commissie Ruimte,

Begin februari zijn door de fracties van BN&M en de PvdA schriftelijke vragen gesteld over het storten van slib in de zandwinputten in de gemeente Beuningen. Voor de beantwoording hiervan hebben wij afstemming gezocht met het waterschap. Hierdoor ontvangt u de antwoorden helaas buiten de hiervoor gestelde termijn.

Opvullen en dempen van zandwinlocaties (zie bijlage vragen BN&M)
Naar aanleiding van eerdere vragen en een motie in 2018 ontving u bijgevoegde brieven. In de eerste brief met kenmerk UI18.04151 is beschreven welke plassen (gedeeltelijk) opgevuld worden en of hiervoor materiaal van buitenaf wordt aangevoerd. In de tweede brief met kenmerk UI19.06022 kunt u lezen dat de plassen niet via bestemmingsplannen, maar via rijksbeleid en de Nota Bodembeheer regio MARN (2012) worden beschermd tegen de stort van vervuilde grond. Het wijzigen van een bestemmingplan vraagt een zorgvuldig proces wat niet 'per ommegaande' is uit te voeren.

Voor de stoffengroep PFAS, die vorig jaar uitdrukkelijk in het nieuws was, geldt een (nationaal) tijdelijk handelingskader. Hierin zijn toepassingseisen beschreven voor het (her)gebruik van PFAS houdende grond.

Wettelijk kader en monitoring (voortgang) Plas van Melssen (zie bijlage vragen PvdA)
Het dempen van de plas van Melssen valt onder het wettelijke kader van het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk). Het Bbk heeft als uitgangspunt dat de toepassingen niet mogen leiden tot onaanvaardbare milieu hygiënische risico's in het geval van herinrichtingen en/of demping van plassen.

POSTADRES: GEMEENTE BEUNINGEN, POSTBUS 14, 6640 AA BEUNINGEN
BEZOEKADRES: VAN HEEMSTRAWEG 46, 6641 AE BEUNINGEN
TELEFOON: 14 024, TELEFAX: 024 - 6778078
E-MAIL: GEMEENTE@BEUNINGEN.NL, INTERNET: WWW.BEUNINGEN.NL
IBAN: NL55 BNGH 0285 0010 78, BIC: BNGHNL2G

WINSSEN EWIJK BEUNINGEN WEURT

Op basis van het Bbk is een Nota Bodembeheer opgesteld. Deze is gepubliceerd in het Waterschapsblad 2017, 5496. In de Nota Bodembeheer voor het dempen tot maaiveld van de Plas van Melssen staan de afspraken over de kwaliteit van de toe te passen materialen en hoe (vaak) controles worden uitgevoerd.

Wanneer er grond of bagger toegepast gaat worden moet dit worden gemeld bij het waterschap. Het waterschap controleert de meldingen aan de hand van de Nota Bodembeheer. In en rondom de Plas worden regelmatig monsters genomen door de eigenaar/beheerder. Het waterschap kan zelf ook extra controles uitvoeren. De resultaten van de uitgevoerde controles geven tot op heden geen aanleiding tot nadere acties van het waterschap. Voor het college is er daarom geen reden periodiek rapportages over dit onderwerp aan te vragen.

Wijzigen bestemming Plas van Melssen
De Plas van Melssen wordt omgevormd naar de oude staat (voordat zand werd gewonnen waardoor de plas ontstond). Hiermee wordt de agrarische functie met bijbehorend grondgebruik te hersteld. De oorzaak hiervan is gelegen in de behoefte aan agrarische grond in dit gebied. De gedempte plas kan namelijk ingezet worden als agrarische ruilgrond. Vooralsnog is er geen aanleiding om, op basis van vernieuwde inzichten, de bestemming van dit gebied aan te passen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Bijlagen

1. IN20.00698 Schriftelijke vragen BN&M stort afval in ontzandingsplassen
2. IN20.00648 Schriftelijke vragen PvdA m.b.t. Plas van Melssen
3. UI18.04151 Slib storten in zand win putten
4. UI19.06022 Motie Schoon voor nu en voor generaties na ons

GEMEENTE BEUNINGEN

Bijlage 1 IN20.00698: Schriftelijke vragen BN&M

Winssen, 6 februari 2020

Onderwerp: stort van afval in ontzandings-plassen

Geacht college,

Eerder stelde ik vragen over de stort van afval in ontzandingsplassen. Aanleiding waren de zeer verontrustende berichten hierover vanuit het project "Over de Maas". Wethouder de Klein heeft indertijd geantwoord dat er geen sprake is (geweest) van storting van vervuild slib in Beuningse zandafgravingen.

Een vraag zou later beantwoord worden. Het gaat om de vraga of de huidige bestemmingsplannen waarin de ontzandingen liggen "slib-proof" zijn. En zo neen: of die op korte termijn alsnog "slibproof" te maken zijn. Een antwoord op deze vraag heeft onze fractie tot op heden niet gekregen.

Ik herhaal de vraag hierbij:

1. Zijn de bestemmingsplannen, waarbinnen lopende of toekomstige zandafgravingen worden toegestaan zodanig ingericht, dat gebruik of stort van vervuilde grond, slib of overige afvalstoffen rond of in deze zandafgravingen onmogelijk is?
2. Zo nee: zijn de betreffende bestemmingsplannen dan per omgaande zo aan te passen dat stort van vervuilde grond, slib of overige afvalstoffen onmogelijk wordt gemaakt ?

In afwachting van uw antwoord,

Eric van Ewijk

Fractievoorzitter Beuningen Nu & Morgen

GEMEENTE BEUNINGEN

Bijlage 2 IN20.00648: Schriftelijke vragen PvdA

PvdA
BEUNINGEN

Aan: Het College van B&W van de gemeente Beuningen.

Betreft Vragen m.b.t herinrichting Plas van Melssen.

Beuningen, 4 februari 2020

Geacht College,

Naar aanleiding van uw voorstel aan de raad van de gemeente Beuningen tot vaststelling van 'zoekzones grootschalige opwekking Zon en Windenergie' is door – onder meer ook – de fractie van de PvdA gepleit om de zoekzones te verbreden naar ook oppervlaktewater van (voormalige) zandwingebieden. Dit verzoek is ingewilligd.

Daartoe behoorde in de optiek van de fractie van de PvdA ook het oppervlaktewater van de voormalige zandwinput – lokaal bekend als 'de Plas van Melssen' – te Ewijk.

Die locatie voor eventuele plaatsing van drijvende en met de zonnestand meedraaiende zonpanelen lijkt als optie af te vallen, nu kennelijk een aanvang is gemaakt met de herinrichting van de plas.

De herinrichting van de plas is natuurlijk een logisch gevolg van de besluitvorming in 2015 om de Plas van Melssen te verkopen aan de Grondbank, te dempen en als agrarische functie in gebruik te nemen en hiermee de oude staat te herstellen.

In 2016 is het bestemmingsplan vastgesteld met de wijziging van de functie van 'water' naar 'agrarische functie'. De benodigde vergunningen zijn verleend en in 2017 is de plas verkocht aan de Grondbank. Zij zijn inmiddels gestart met de demping.

Dit als uitvloeisel van een in 2007 door de gemeente gesloten overeenkomst met Grondbank GMG. Op het terrein direct naast de voormalige zandwinput slaat GMG al tientallen jaren licht vervuilde grond op bestemd voor aanleg van geluidswallen en dergelijke. Meer in het bijzonder dus voor infrastructurele voorzieningen waarbij de samenstelling van de grond op de plaats van verwerking geen direct gevaar voor de volksgezondheid ofwel in mindere mate een belasting voor het milieu zou vormen.

Gelet op de omvang van deze grootschalige opslag van grond is het niet aannemelijk dat diezelfde "licht vervuilde grond" ook aangewend wordt voor de – kennelijk recent gestarte – demping van de zandwinput. Immers, deze opgeslagen grond heeft een commercieel nut en zou naar ons idee voor andere doeleinden aangewend worden.
Dit laatste gebeurt denken wij echter helemaal niet. Naar ons idee wordt er geen grond afgevoerd, maar wordt deze gestort in de plas.

N.B. Eerst werd er alleen specie ongeveer in het midden van de plas gestort via een lange drijvende brug. Vanaf 2018 wordt ook vanaf de oostoever specie gestort. Een paar jaar geleden is er ook rechtstreeks via een pijpleiding vervuilde baggerspecie gestort uit weteringen van Rivierenland zuidelijk van de plas. Er was toen een snuffelpaal geïnstalleerd om waarschijnlijk na te gaan of er ook PAK's in de lucht vrij kwamen!!!)

Dat roept een drietal hoofdvragen op:

1. Wordt er controle uitgeoefend op de kwaliteit van alle aangevoerde specie, wat is daar over in de vergunning opgenomen en worden er daadwerkelijk controles uitgevoerd. Met name de invloed op het grondwater is van belang. Worden er bijvoorbeeld grondwatermonsters genomen en wat zijn de resultaten .
2. Wat verdwijnt er meer specifiek dan wel onder water om de zandwinput te dempen?
3. In hoeverre biedt voortschrijdend inzicht aanleiding tot aanpassing van de plannen tot herinrichting van de plas, in die zin dat het oppervlaktewater in stand blijft en beschikbaar komt/blijft voor drijvende parken met energie opwekkende zonnepanelen? Het geformuleerde doel om de plas weer tot landbouwgrond om te vormen zou dan zeer zinvol veranderen in het behouden van goede landbouwgrond elders.

NB. De mogelijkheid om relatief natte specie te storten in de plas is natuurlijk wel in zeer lucratieve zaak.

Los van deze hoofdvragen rijst een aantal specifieke vragen die betrekking hebben op de eerder overeengekomen herinrichting van de zandwinput annex plas. De fractie van de PvdA vindt het plezierig als uw College de raad informeert over:

a. Voorziet de door de gemeente overeengekomen herinrichting en eventuele uitvoeringsafspraken ook in toezicht op die herinrichting, naast het oogpunt van ruimtelijke ordening meer in het bijzonder ook vanuit het oogpunt van milieukwaliteiten en het oogpunt van volksgezondheid bij toekomstig gebruik na afronding van de herinrichting?
b. Wie ziet – in opdracht van het College en in het verlengde van haar taak als bedoeld in art 2c Wet Publieke Gezondheid – toe op de naleving hiervan?
c. Vindt er periodiek onafhankelijke bemonstering plaats van materiaal dat voor de demping wordt gebruikt?
d. Vindt er periodiek onafhankelijke en bij voorkeur onaangekondigde bemonstering plaats van het oppervlaktewater van de voormalige zandwinput na storting van dempingsmateriaal? Is dat ook het geval voor het grondwater onder de plas?
e. Indien dit voorgaande het geval is, welke zijn daarvan de uitkomsten?
f. Met welke frequentie wordt de voortgang van de herinrichting en de bevindingen van het toezicht aan het College gerapporteerd?
g. Ingeval voorgaand niet aan de orde is, hoe gaat het College hierin voorzien?

Uw antwoord op deze vragen zie ik met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

S. Versluijs
Fractievoorzitter PvdA

GEMEENTE BEUNINGEN

Bijlage 3 UI18.04151: Slib storten in zand win putten

Commissie Ruimte van de gemeente Beuningen

07 JUN 2018

Datum :
Kenmerk : UI18.04151
Kenmerkcode :
Uw contact : Martin van Dijk
Telefoon : 14 024
Onderwerp : slib storten in zand win putten

Geachte leden van de Commissie Ruimte,

In de vergadering van 14 mei 2018 heeft de commissie een vraag gesteld over het eventueel storten van slib in de zand win putten binnen de gemeente Beuningen. In deze brief ga ik op deze vraag in.

- Win locatie Geertjesgolf/H1;
  In het project plan voor deze win locatie is aangegeven dat de binnendijkse locaties als volgt worden bewerkt. De oost plas zal na ontzanden worden opgevuld door middel van de bovengrond van de oost plas zelf en door de bovengrond van de west plas. De Voorhaven zal aan het einde van het project deels opgevuld worden met bovengrond die bij de aanleg van de voorhaven vrij is gekomen (toegepast is het hoogwatervrije terrein) en deels met achtergebleven zandfracties die niet meer in het productie proces te verwerken zijn tot een verkoopbaar eindproduct. Verder zal dit gebied een natuurontwikkeling gaan verkrijgen, zonder aanbrengen van materiaal van buitenaf.

- Win locatie Beuningse Plas:
  Ook hier zal de plas (deels) opgevuld worden met onbruikbare zandfracties die uit het proces vrijkomen. Er wordt geen materiaal van buiten de inrichting aangevoerd.

- oude win locatie Put Van Melsen;
  Deze is in eigendom/beheer bij K3delta, die ook de grondbank beheren. De plas wordt momenteel door hen gedempt en heringericht tot weiland/agrarisch gebruik. Hierbij worden geschikte wettelijk toegestane materialen (hergebruiksgrond) toegepast op basis van het Besluit Bodemkwaliteit en met een vergunning van het Waterschap Rivierenland (is ook toezichthouder).

Ik vertrouw er op uw vraag hiermee voldoende te hebben beantwoord,

Met vriendelijke groet,

Piet de Klein
wethouder Ruimte, Water en Energie

GEMEENTE BEUNINGEN

Bijlage 4 UI19.06022: Motie Schoon voor nu en generaties na ons

Gemeenteraad van de gemeente Beuningen
Postbus 14
6640 AA BEUNINGEN

16 AUG 2019

Datum :
Kenmerk : UI19.06022
Kenmerkcode :
Uw contact : Martin van Dijk
Telefoon : 14 024
Onderwerp : Motie Schoon voor nu en voor generaties na ons

Geachte raad,

In uw raad van 3 juli 2018 is de motie "Schoon voor nu en voor generaties na ons" aangenomen met het verzoek om uiterlijk in oktober 2019 een voorstel aan de raad voor te leggen over maatregelen om de zandafgravingen in Beuningen, inclusief waterpartijen en omgeving ook voor de lange termijn te beschermen tegen stort van vervuilde grond.

In deze brief gaan wij in op deze motie.

Naast de regelgeving binnen onze eigen gemeente, namelijk de Nota Bodembeheer regio MARN 2012, zijn er ook nog wettelijke aspecten die van hogerhand zijn afgevaardigd. Deze hebben een invloed op onze gemeentelijke (beleids)regels. Zo is het wettelijk toegestaan om (vervuilde) grond uit het buitenland (EU-regeling) in te voeren en hier te verwerken. Dit kan dus niet door een gemeentelijk verbod worden verboden.

Binnen de landelijke wettelijke (toepassings)regels mag er ook een klein gedeelte "bodem vreemd" materiaal in de (vervuilde) grond aanwezig zijn.

Tot 1 januari 2019 was het mogelijk om tot 20% bodem vreemde stoffen in de storten/toe te passen grond en baggerspecie in te sluiten. Echter door de landelijke publiciteit over de soms vele bodem vreemde stoffen, zoals plastics et, is door de landelijke politiek een wijziging van deze regel vastgesteld. Vanaf 1 januari 2019 mag "alleen sporadisch ander bodemvreemd materiaal dan steenachtig materiaal of hout" in de grond en baggerspecie voorkomen.

Dit is door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat in de brief van 6 november 2018 (zie bijlage 1) afgekondigd, "gezamenlijke aanpak plastic zwerfafval", aanpassing Regeling bodemkwaliteit met ingangsdatum van 1 januari 2019. Tevens is in deze brief aangegeven dat er een evaluatie gaande

is naar de wettelijke kaders voor het verondiepen van diepe plassen. Het resultaat van deze evaluatie is verwoord middels een tweede brief (14 december 2018, zie bijlage 2) aan de Tweede kamer. Hierin is aangegeven dat het Ministerie onderzoekt in welke mate de huidige regelgeving aanpassing behoeft. Het gaat dan m.n. over de onderdelen;

- melding versus vergunningplicht: nu melden, toekomst vergunningplicht met voorschriften;
- nuttig en functioneel, meerjarig onderzoek (tot 2014) naar ecologische kwaliteit en toetsingscriteria;
- import grond en baggerspecie, onderzoek hoe e.e.a. gaat in andere Europese landen;
- plastics, zie hiervoor 'slechts sporadisch";
- invasieve soorten*, tegen gaan d.m.v. Europese verordening invasieve uitheemse soorten;
- winnen zand en grind, voor 1 juli 2019 overleg optimalisatie gebruik grond en baggerspecie;
- nieuwe kwaliteitseisen, gelet op de te doorlopen voorbereiding- en proceduretijd van nieuw normen- en toetsingskader zal dit meegenomen worden in de Omgevingswet;
- toezicht en handhaving, overleg met waterbeheerders, RWS en Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) over verbetering.

Van belang is te beschouwen dat bij het verondiepen van (zand win) plassen het Waterschap Rivierenland aan zet is als bevoegd gezag. Alleen het Waterschap kan daarom aanvullend iets regelen als het om toepassen in wateren gaat. Bij toepassen op land is de gemeente bevoegd gezag.

Gezien het rijksbeleid, inclusief de wijziging per 1 januari 2019, zien wij op dit moment geen risico's voor de kwaliteit van grond en baggerspecie en zien wij geen redenen om het ingestelde rijksbeleid alsmede de lopende onderzoeken, op dit moment aan te vullen met eigen gemeentelijke regelgeving.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

Bijlagen:

Bijlage 1: Brief Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat d.d. 6 november 2018; Gezamenlijke aanpak plastic zwerfvuil (at19001994);

Bijlage 2: Brief Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat d.d. 14-12-2018; Evaluatie verondiepen diepe plassen met grond en baggerspecie (at19001995).

*= **Invasieve soorten** zijn soorten die zich buiten hun oorspronkelijke verspreidingsgebied hebben gevestigd en door hun aanwezigheid of door de groei van hun populaties een bedreiging vormen van inheemse soorten. Invasieve soorten kunnen een bedreiging vormen voor de biodiversiteit.

Invasieve exoten: zijn dieren, planten en micro-organismen die door menselijk handelen in een nieuw gebied terechtkomen (zoals Nederland) en die door vestiging en verspreiding schade kunnen veroorzaken. Daarbij worden exoten ook wel uitheemse soorten genoemd. Een exoot die zich massaal verbreidt in zijn nieuwe omgeving en een sterke negatieve invloed uitoefent op de biodiversiteit heet een **invasieve soort.**

GEMEENTE BEUNINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING

VOORBLAD

Onderwerp
Burgemeester en wethouders hebben op 9 november 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het veranderen van het bestaande grond- en baggerdepot. Wij hebben deze aanvraag doorgezet voor advies naar Gedeputeerde Staten. De aanvraag gaat over Steeg ongenunnumerd in Beuningen en is geregistreerd onder nummer WABO-2011-0407. Het betreft een revisieaanvraag (artikel 2.6 lid 1 Wabo) voor de tijdelijke opslag en het samenvoegen van grond en het rijpen/ontwateren van baggerspecie met als doel deze buiten de inrichting nuttig toe te passen conform het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk). De aanvraag gaat over grond en baggerdepot in Beuningen.

Gedeputeerde Staten adviseren het college van Beuningen aan de Grondbank GMG BV een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) te verlenen voor de tijdelijke opslag en samenvoegen van grond en het rijpen/ontwateren van baggerspecie. Het verzoek heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Het in ontvangst nemen van vrachten grond en baggerspecie, aangevoerd in vrachtwagens en het wegen van de ontvangen vrachten;
- Het "in depot zetten" van grond met een shovel of kraan;
- Keuren van de grond;
- Incidenteel uitzeven van bodemvreemd materiaal;
- Opladen van grond in vrachtwagens ten behoeve van nuttige toepassing;
- Het plaatsen van een tijdelijke directievoerderskeet.

De inrichtingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.
Er zijn aan deze vergunning voorschriften verbonden die zijn opgenomen in hoofdstuk 2 "voorschriften milieu".

Rechtsmiddelen
U kunt tegen deze beschikking, ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht, bezwaar maken door binnen zes weken na de verzenddatum hiervan een bezwaarschrift in te dienen. Dat geldt ook voor derde belanghebbenden. U kunt alleen een bezwaarschrift indienen, als u ook zienswijzen tegen dit besluit heeft ingediend. Het bezwaarschrift kunt u zenden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Beuningen, Postbus 14, 6640 AA te Beuningen.
Het moet worden ondertekend en moet ten minste het volgende bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van bezwaar.

Het indienen van bezwaar heeft geen schorsende werking. Om de werking van deze beschikking en de gevolgen daarvan op te schorten kan om een voorlopige voorziening worden verzocht. Een verzoek om voorlopige voorziening is alleen mogelijk indien bezwaar is gemaakt bij burgemeester en wethouders. Het verzoek om een voorlopige voorziening kunt u sturen in tweevoud, samen met een afschrift van het bezwaarschrift, aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM te Arnhem. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening moet u griffierecht betalen. De griffier van de rechtbank kan u hierover meer informatie verschaffen.

GEMEENTE BEUNINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING

BESLUIT

Toetsing
Het plaatsen van een directievoerderskeet voldoet aan het artikel 20, Bor bijlage II. Dit betekent dat het plaatsen van de directievoerderskeet vergunningvrij is. Vooraf toetsen wij dit bouwwerk niet aan de geldende wet- en regelgeving. De aanvrager is verantwoordelijk dat het bouwwerk voldoet aan de geldende wet- en regelgeving.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de Nota ruimtelijke kwaliteit Beuningen. Het tijdelijke bouwwerk hoeft namelijk niet voorgelegd te worden aan de Commissie ruimtelijke kwaliteit vanwege het tijdelijke karakter van het bouwwerk.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Geluidduinen Ewijk' in werking is.

De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk en het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen.

Datum besluit
Beuningen, 4 februari 2014

Ondertekening
namens burgemeester en wethouders

Henrie Janssen
coördinator Vergunningen, Toezicht en Handhaving

GEMEENTE BEUNINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING

INHOUDSOPGAVE

Voorschriften milieu 4
1. Algemene voorschriften 4
1.1 algemeen 4
1.2 normen 4
1.3 bedrijfstijden 4
1.4 terrein van de inrichting en toegankelijkheid 4
1.5 instructies 5
1.6 melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder 5
1.7 registratie 5
1.8 bedrijfsbeëindiging 5
2. Afvalstoffen 6
2.1 afvalscheiding 6
2.2 opslag van afvalstoffen 6
2.3 acceptatie 6
2.4 mengen 7
2.5 registratie 7
2.6 bedrijfsvoering 8
3. Tijdelijk opslagterrein voor minerale afvalstoffen en secundaire bouwstoffen 9
3.1 grond en bagger 9
4. Bodem 10
4.1 eindonderzoek 10
5. Externe veiligheid 11
5.1 brandbestrijding 11
6. Geluid en trillingen 11
6.1 algemeen 11
6.2 representatieve bedrijfssituatie 11
6.3 incidentele bedrijfssituaties 12
7. Lucht 12
7.1 diffuus stof 12
8. Geur 13
8.1 metingen en rapportage 13
8.2 normering 13

Overwegingen en toetsing 14
3.1 procedurele aspecten 14
3.2 samenhang met overige wet- en regelgeving 15

Toetsingskader 17
4.1 inleiding 17
4.2 beste beschikbare technieken (bbt) 18
4.3 afvalstoffen 19
4.4 afvalwater 25
4.5 bodem 25
4.6 energie 27
4.7 externe veiligheid 28
4.8 geluid en trillingen 28
4.9 geur 30
4.10 lucht 32
4.11 verruimde reikwijdte 33
4.12 overige aspecten 34
4.13 conclusie 35

Bijlage: begrippenlijst

GEMEENTE BEUNINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

1.1.1
De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig:
a. de aanvraag ontvangen op 9 november 2011;
b. de aanvullende gegevens van 16 juni 2012 en 6 september 2012 (geur-onderzoek) tenzij de voorschriften anders bepalen.

1.1.2
Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het Provincieloket van de provincie Gelderland: (026) 359 99 99.

1.2 Normen

1.2.1
Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen (NEN, DIN, etc.) worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen en aanvullingen bedoeld, voor zover het installaties, gebouwen en voorzieningen betreft die in de vergunningaanvraag als nieuw dan wel als aangepast worden aangemerkt.

1.2.2
Ten aanzien van bestaande installaties, gebouwen en voorzieningen gelden de ten tijde van installatie, bouw en/of aanleg vigerende normen.

1.3 Bedrijfstijden

1.3.1
De inrichting mag slechts in werking zijn van maandag tot en met zaterdag van 7.00 uur tot 19.00 uur. Bij uitzondering (maximaal 10 maal per jaar) mag er aanvoer buiten de bovengenoemde werktijden zijn. In dat geval dient GMG een registratie hiervan bij te houden, die op verzoek van de handhaving kan worden getoond.

1.4 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.4.1
Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.4.2
Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.4.3
De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.4.4
Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.4.5
De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

1.5 Instructies

1.5.1
De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.5.2
De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.6 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.6.1
De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.7 Registratie

1.7.1
Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig (mag ook digitaal aanwezig zijn):
a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
b. veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.7.2
De documenten genoemd in voorschrift 1.7.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.8 Bedrijfsbeëindiging

1.8.1
Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.8.2
Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1
Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- papier en karton;
- puin;
- kunststoffolie;
- hout;
- huishoudelijke afval.

2.1.2
Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1
De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.3 Acceptatie

2.3.1
In de inrichting mogen alleen de afvalstoffen van derden vermeld in het acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) worden geaccepteerd (zie bijlage 11 van de aanvraag). Per kalenderjaar mag van grond & zand niet meer dan maximaal 224.000 m3 worden geaccepteerd, waarvan maximaal 51.600 m3 opslag op enig moment. Voor bagger niet meer dan maximaal 158.000 m3 worden geaccepteerd, waarvan maximaal 78.850 m3 opslag op enig moment.

2.3.2
De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.3.4 toegezonden wijzigingen.

2.3.3
Het in voorschrift 2.4.2 bedoelde AV-beleid en de AO/IC [en de op grond van voorschrift 2.3.4 doorgevoerde wijzigingen] moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.3.4
Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

2.3.5
Het bevoegd gezag dient deze wijzigingen ingevolge voorschrift 2.3.4 goed te keuren, alvorens ze in de bedrijfsvoering kunnen worden toegepast.

2.4 Samenvoegen

2.4.1
Afvalstoffen mogen alleen worden samengevoegd volgens het AV-beleid en AO/IC.

2.5 Registratie

2.5.1
In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
a. de datum van aanvoer;
b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
d. de naam en adres van de ontdoener;
e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;

2.5.2
In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
- de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- de afvoerbestemming;
- de naam en adres van de afnemer;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.5.3
Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
- de aangeboden hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van plaats herkomst;
- de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.5.4
Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.

2.5.5
Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

2.5.6
Voor 1 april, na ieder jaar, moet ter afsluiting van dit kalenderjaar een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:

- een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

2.5.7
Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting en/of hoofdkantoor te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

2.6 Bedrijfsvoering

2.6.1
Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden aangevoerd.

Opslag materiaal	Maximale doorzet per jaar	Maximale opslag capaciteit op enig moment(per jaar)
Grond en zand	335.000 ton (224.000 m3)	77.400 ton (51.600 m3)
bagger	189.000 ton (158.000 m3)	94.620 ton (78850 m3)

2.6.2
De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.6.3
Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden, behoudens partijen grond van vergelijkbare milieu hygiënische kwaliteit die samengevoegd worden conform de BRL9335.

2.6.4
De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

2.6.5
De opslaghoogten van grond mag maximaal 6.0 m bedragen. De opslaghoogten van bagger mag maximaal 2.0 m bedragen.

3. TIJDELIJK OPSLAGTERREIN VOOR MINERALE AFVALSTOFFEN EN SECUNDAIRE BOUWSTOFFEN.

3.1 Grond en bagger

3.1.1
Vergunninghouder mag partijen grond en bagger waarbij nog geen erkende kwaliteitsverklaring aanwezig is binnen de inrichting neerleggen. Dit zijn partijen waarvan enkel de indicatieve gegevens bekend zijn.

3.1.2
Een afschrift of kopie van de indicatieve gegevens of certificaat, zoals bedoeld in voorschrift 3.1.1, moeten samen met deze vergunning op de locatie aanwezig zijn.

3.1.3
Grond en baggerspecie mogen slechts worden op gebulkt conform de BRL 9335 en de BRL 7511.

3.1.4
Het is niet toegestaan baggerspecie van klasse industrie te mengen met baggerspecie van klasse wonen.

3.1.5
Alle aangevoerde partijen moeten gescheiden van elkaar worden opgeslagen ten behoeve van kwalificatie tot dat de kwaliteitsverklaring bekend is op basis van een erkend bewijsmiddel.

3.1.6
De verschillende partijen grond en baggerspecie (overeenkomstig Besluit bodemkwaliteit), zowel indicatief als definitief, moeten gescheiden, van elkaar worden neergelegd. De opslag moet zodanig zijn dat vermenging tussen de verschillende partijen niet kan plaatsvinden.
De partij grond en baggerspecie moet kunnen worden geïdentificeerd. Van elke partij die in depot ligt moeten de volgende gegevens bekend zijn:

a) de hoeveelheid in m3 die op dat moment in depot ligt;
b) de herkomst van de afvalstoffen;
c) klasse van de bagger (overeenkomstig de regeling vaststelling klasse-indeling onderhoudsspecie of Besluit bodemkwaliteit);
d) categorie van de grond (overeenkomstig Besluit bodemkwaliteit).

3.1.7
De positie van de opslag van aangevoerde partijen grond en/of baggerspecie, de bewerkingsclusters en de eind- en restproducten moeten op een plattegrond worden aangegeven. De plattegrond moet actueel zijn en worden vastgelegd in een logboek.

3.1.8
De bewerking van een (cluster)partij en eventuele afwijkingen van (reguliere) bedrijfsvoeringen, BRL 7500, BRL 7511, BRL 9335 storingen en onderhoud aan voorzieningen moeten zijn vastgelegd in een logboek.

3.1.9
De in bijlage 11a, 11b, en 11c onder paragraaf 1.1 (afvalstoffenregistratie) genoemde euralcodes mogen binnen de inrichting worden toegepast. Het betreft de euralcodes 020101, 020301, 170504, 200303, 010504, 100101, 170508, 170107, 170302, 190902, 191209, 200303, 170506.

3.2 (Secundaire) bouwstoffen

3.2.1
Vergunninghouder mag partijen bouwstoffen binnen de inrichting neerleggen waar nog geen erkende kwaliteitsverklaring voor is. Dit zijn partijen waarvan alleen de indicatieve gegevens van bekend zijn, en van die bouwstoffen die zijn genoemd in bijlage 11.

3.2.2
Een afschrift of kopie van het certificaat en de erkenning, zoals bedoeld in voorschrift 3.2.1, moeten samen met deze vergunning op de locatie aanwezig zijn.

3.2.3
De controle op de kwaliteit alsmede de herkomst van de ter acceptatie aangeboden bouwstoffen, moet ten minste zowel visueel als administratief geschieden.

3.2.4
Alle aangevoerde partijen moeten gescheiden van elkaar worden opgeslagen ten behoeve van kwalificatie tot dat de kwaliteitsverklaring bekend is op basis van een erkend bewijsmiddel.

3.2.5
De verschillende partijen bouwstoffen moeten gescheiden van elkaar worden opgeslagen. De opslag moet zodanig zijn dat vermenging tussen de verschillende partijen niet kan plaatsvinden. De partij bouwstoffen moet kunnen worden geïdentificeerd. Van elke partij die in depot ligt moeten de volgende gegevens bekend zijn:
a. de hoeveelheid in m3 die op dat moment in depot ligt;
b. de herkomst van de bouwstof;
c. type/soort bouwstof

3.2.6
De actuele positie van de opslag van aangevoerde partijen bouwstoffen, de bewerkingsclusters en de eind- en restproducten moeten op een plattegrond worden aangegeven. De plattegrond moet ten minste een keer per drie maanden zijn geactualiseerd en worden vastgelegd in een logboek.

3.2.7
De bewerking van een (cluster)partij en eventuele afwijkingen van (reguliere) bedrijfsvoeringen, storingen en onderhoud aan voorzieningen moeten zijn vastgelegd in een logboek.

4. BODEM

4.1 Eindonderzoek

4.1.1
Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740.
Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

4.1.2
Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 4.2.4, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in de bodemonderzoeken zoals genoemd in bijlage 9 van de aanvraag.

4.1.3
Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4.1.4
Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaats vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

5. EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Brandbestrijding

5.1.1
Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
b. goed bereikbaar zijn;
c. als zodanig herkenbaar zijn.

5.1.2
Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten alle gebouwen en de installaties met hun functies zijn aangegeven.

6. GELUID EN TRILLINGEN

6.1 Algemeen

6.1.1
Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.1.2
Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de handleiding meten en rekenen industrielawaai IL-HR-13-01 van de Interdepartementale Commissie Geluidshinder d.d. maart 1981.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

6.2.1
Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ en het maximale geluidsniveau Lamax veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelings hoogte [in m]	LAr,LT) [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	LAmax) [in dB(A)] Dag 07.00-19.00
Steeg 12	1.5	41	45
Koningsstraat 33	1.5	35	39
Begijnenstraat 3	1.5	36	40
Elsenpas 2	1.5	30	34
Steeg 13*	1.5	49	63

** Bedrijfsgebonden woning gelegen op planmatig gezoneerde bedrijventerrein Schoenaker.*

6.3 Incidentele bedrijfssituaties

6.3.1

In afwijking van wat is gesteld in voorschriften 7.2.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ en het maximum geluidsniveau LAmax veroorzaakt de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, inclusief het gebruik van de zeefinstallatie, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelings hoogte [in m]	LAr,LT) [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	LAmax) [in dB(A)] Dag 07.00-19.00
Steeg 12	1.5	43	45
Koningsstraat 33	1.5	38	39
Begijnenstraat 3	1.5	40	41
Elsenpas 2	1.5	38	39
Steeg 13*	1.5	50	63

** Bedrijfsgebonden woning gelegen op planmatig gezoneerde bedrijventerrein Schoenaker.*

6.3.2

De in voorschrift 7.3.1 genoemde activiteit(en) mogen per jaar maximaal 10 keer plaatsvinden, waarbij de activiteit(en) maximaal 8 uur per keer in een aaneengesloten periode mag plaatsvinden.

6.3.3

Van de activiteit(en) genoemd in voorschrift 7.3.1 en 7.3.2 moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:

a. De datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden.
b. De begin- en eindtijd van deze activiteit(en).
c. Eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteit(en) zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

7. LUCHT

7.1 Diffuus stof

7.1.1

Alle activiteiten binnen de inrichting moeten op een zodanige wijze plaatsvinden dat hierdoor geen visueel waarneembaar stof buiten de inrichting kan optreden of zwerfvuil buiten de inrichting kan geraken.

7.1.2

Verbrandingsmotoren van diverse toestellen (binnen de inrichting) moeten zo zijn afgesteld dat een optimale verbranding plaatsvindt. De uitlaatgassen dienen nagenoeg roet- en rookloos te zijn.

7.1.3

Het verharde buitenterrein van de inrichting moet zo vaak als nodig is worden geveegd. Stuifgevoelige (afval)stoffen die bij enige handeling binnen de inrichting worden gemorst, moeten zo vaak als nodig, maar ten minste eenmaal per dag worden opgeruimd. Deze en overige terreingedeelten moeten zo nodig nat worden gehouden.

7.1.4

De afvalstoffen en grondstoffen volgens klasse S4/S5 moeten zodanig worden opgeslagen dat ze niet over de rand van de keerwanden kunnen geraken of met elkaar kunnen vermengen.

7.1.5

De valhoogte van waaraf wordt gestort in transportmiddelen, op voorraadhopen en/of installaties, moet ter voorkoming van stofhinder worden beperkt tot minder dan één meter.

7.1.6
Het laden, lossen en verplaatsen van stuifgevoelige (afval)stoffen op het buitenterrein met behulp van open laad- en losmiddelen als bijvoorbeeld grijpers, laadschoppen, etc. in de inrichting is voor onderstaande stuifklassen niet toegestaan, indien de genoemde windsnelheden worden overschreden:
Klasse S4 en S5: 20 m/s (windkracht 8, stormachtige wind)

8. GEUR

8.1 Metingen en rapportage

8.1.1
Indien uit geurmetingen en/of berekeningen blijkt dat de in dit hoofdstuk opgenomen normen worden overschreden moet vergunninghouder uiterlijk binnen 30 dagen aan bevoegd gezag een plan van aanpak overleggen waarin ten minste het volgende is aangegeven:

a. De geur reducerende maatregelen (inclusief proces geïntegreerde) die door vergunninghouder genomen moeten worden teneinde de in dit hoofdstuk opgenomen normen te realiseren.
b. Het verwachte effect van elke te nemen maatregel op de normen.
c. De fasering van realisatie van de maatregelen.
d. De investerings- en exploitatiekosten van elke maatregel.

Vergunninghouder moet het voorgelegde plan van aanpak uitvoeren.

8.1.2
Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd in odourunits. Het meetplan moet vooraf worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.
Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

8.2 Normering

8.2.1
De geuremissie, veroorzaakt door de inrichting, moet voldoen aan de uitgangspunten van de genoemde scenario's uit tabel 5 en 6 van het Onderzoek geur Grondbank GMG Gronden baggerdepot Beuningen, kenmerk H.98.142.05 van 6 september 2012 van adviesbureau De Haan.

OVERWEGINGEN EN TOETSING

3.1 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1.1 Gegevens aanvrager

Op 11 november 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de inrichting Grond- en Baggerdepot Beuningen gelegen aan De Steeg in de gemeente Beuningen van Grondbank GMG BV.

3.1.2 Projectbeschrijving

Het betreft een revisievergunning voor grond- en baggerdepot Beuningen. De aard van de inrichting betreft een tijdelijke opslag en samenvoegdepot van grond en het rijpen/ontwateren van baggerspecie met als doel om deze buiten de inrichting nuttig en functioneel toe te passen conform het Besluit Bodemkwaliteit. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven milieu-activiteiten:

- Het in ontvangst nemen van vrachten grond en baggerspecie, aangevoerd in vrachtwagens en wegen van de ontvangen vrachten;
- Het "in depot zetten" van grond met een shovel of kraan;
- Keuren van de grond;
- Incidenteel uitzeven van bodemvreemd materiaal;
- Opladen van grond in vrachtwagens ten behoeve van nuttige;

3.1.3 Huidige vergunning situatie

Eerder zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

Wm-veranderingsvergunning	MPM15936	20 juli 2009	Provincie Gelderland
Wm-veranderingsvergunning	MPM9559	8 april 2008	Provincie Gelderland
Wm-veranderingsvergunning	MPM4934	8 maart 2006	Provincie Gelderland
Wm Melding 8.19	MPM4391	12 mei 2005	Provincie Gelderland
Wm-revisievergunning	MPM798	26 aug. 2004	Provincie Gelderland

3.1.4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is de gemeente het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals milieu. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

3.1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen op 16 juli en 6 september 2012 zijn nog aanvullende gegevens ontvangen, vooral betreffende de milieuaspecten geur en AO/IC. Met het aanleveren van de aanvullende gegevens werd duidelijk dat de wettelijke termijn van 6 maanden zou worden overschreden. Met wederzijds goedvinden is besloten de procedure voort te zetten.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit: milieu

3.1.6 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

3.1.7 Zienswijzen

Wij hebben van het ontwerp van de beschikking kennis gegeven via een bekendmaking op de gemeentelijke website. Daarna heeft het ontwerp tussen 21 november 2013 en 2 januari 2014 ter inzage gelegen. Wij hebben een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

3.1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het dagelijks bestuur van het Waterschap Rivierenland;
- Het college van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Beuningen;
- Knooppunt Arnhem - Nijmegen

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 7 september 2012 advies ontvangen van Waterschap Rivierenland. Dit advies luidt alsvolgt: indien het baggerdepot in oppervlak afneemt kan de huidige Waterwetvergunning gehandhaafd blijven.

3.2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

3.2.1 Activiteitenbesluit

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven. In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze beschikking zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.
Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

- Paragraaf 2.9.1 Verwaarloosbaar bodemrisico realiseren;
- Paragraaf 2.9.2 Goede werking van de bodem beschermende voorzieningen;
- Paragraaf 2.11.3 Na beëindiging van de inrichting bodemonderzoek uitvoeren
- Paragraaf 2.11.4 Onderzoek uit 2.11.3 uit laten voeren door een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Bbk;
- Paragraaf 2.11.5 Bij eventueel vervuiling, bodemkwaliteit herstellen;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodem beschermende voorziening;
- Paragraaf 3.3.2 Het wassen van motorvoertuigen of carrosserie-onderdelen van daar;
- Paragraaf 3.3.6 Opslaan en overslaan van goederen;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend en voor zover het Activiteitenbesluit daarin voorziet aanvullende maatvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

3.2.2 Coördinatie met de Waterwet

Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op: omdat het baggerdepot in oppervlakte afneemt kan de huidige WVO vergunning gehandhaafd blijven.

3.2.3 M.e.r.- (beoordelings)plicht niet relevant

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen vallen niet onder Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (verder Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de aangevraagde activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

3.3 Natuurbeschermingswet

3.3.1

Het blijkt dat de emissies van NO2 en NH3 door het vrachtverkeer van en naar de TOP en Geluidswal Beuningen een aanvullende invloed hebben op de achtergrond concentraties maar hierdoor worden geen grenswaarden overschreden. Om die reden is er geen vergunningplicht.

TOETSINGSKADER

4.1 INLEIDING

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting en het na die verandering in werking hebben van de inrichting als bedoeld in artikel 2.6, lid 1 Wabo.
De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieu hygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie
Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:
1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Ingevolge artikel 2.14, eerste lid, onder b, 1° van de Wabo moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval het Gelders Milieu Plan 4 2010-2012 (GMP4), dat als ondertitel heeft "Verantwoordelijkheid voor een duurzame leefomgeving". Provinciale Staten hebben dit plan op 30 juni 2010 vastgesteld. Op 1 september 2010 is het in werking getreden.

Het GMP4 continueert het beleid van het GMP-3. Doel van dat beleid is het realiseren van een basiskwaliteit voor de leefomgeving voor de Gelderse burger en de Gelderse natuur. Met "basiskwaliteit" wordt bedoeld dat de risico's voor mens en natuur op het vlak van gezondheid en veiligheid vallen binnen een acceptabele grens. De "basiskwaliteit" is vastgelegd in de wetgeving, met grenswaarden voor stoffen en effecten. Soms is maximaal toelaatbaar risico (MTR) de grenswaarde, soms wordt de waarde op een andere wijze uitgedrukt. De "basiskwaliteit" is de Gelderse stap in de richting van duurzaamheid. De keuze voor "basiskwaliteit" als inzet heeft tot gevolg dat gebiedsgericht wordt gewerkt aan het verbeteren van de (lokale) milieukwaliteit. Kortom evenals in het GMP-3 is de milieusituatie van de leefomgeving het uitgangspunt. Speerpunten van het nieuwe beleid zijn het terugdringen of voorkomen van de vervuiling of belasting van het milieu door het verkeer en vervoer, de bedrijvigheid, de landbouw en het wonen.

De doelstellingen van het beleid zijn verder uitgewerkt in verschillende milieuthema's te weten lucht (incl. geur), geluid, bodem, externe veiligheid, natuur en biodiversiteit, klimaat en verantwoordelijkheid voor een duurzame ontwikkeling.

Het GMP-4 kent geen specifiek afvalbeheerbeleid in aanvulling op het Landelijk Afvalbeheerplan. Ingevolge artikel 2.14, eerste lid, onder b, 2° van de Wabo moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheersplan voor wat betreft het beheer van

afvalstoffen. De wijze waarop rekening is gehouden met het LAP is verder uitgewerkt in het hoofdstuk Afvalstoffen.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen en in werking hebben van de gehele inrichting na die verandering zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

4.2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.
Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.
Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.
In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

4.2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken is rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

1. NRB: Nederlandse richtlijn bodembescherming;
2. Circulaire energie in de milieuvergunningen;
3. NeR: Nederlandse emissierichtlijn, onderdeel lucht;

Er is verder geen andere specifieke literatuur van toepassing. Met betrekking tot de aspecten voor de bepaling van BBT als genoemd in artikel 5.4 lid 3 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor), merken wij het volgende op:

Toepassen van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken.
De aangevraagde activiteiten betreffen de opslag, overslag en bewerking van afvalstoffen, die van buiten de inrichting afkomstig zijn. Deze afvalstoffen worden gereed gemaakt om weer als product te kunnen worden gebruikt. Uit de aanvraag komt naar voren dat maar een zeer beperkte hoeveelheid restafval overblijft. Deze rest afvalstoffen wordt afgevoerd naar een erkende verwerker of naar een inrichting die zorg draagt voor een nuttige toepassing.

Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen.
De aangevraagde activiteiten betreffen de opslag, overslag en bewerking van afvalstoffen, die van buiten de inrichting afkomstig zijn. Deze afvalstoffen worden gereed gemaakt om weer als product te kunnen worden gebruikt. Uit de aanvraag komt naar voren dat maar een zeer beperkte hoeveelheid restafval overblijft. Deze rest afvalstoffen wordt afgevoerd naar een erkende verwerker of naar een inrichting die zorg draagt voor een nuttige toepassing.

Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan.
Binnen de inrichting worden voor de aangevraagde activiteiten de thans best beschikbare technieken toegepast, die ook bij vergelijkbare inrichtingen worden toegepast

Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis.
De inrichtingshouder dient op de hoogte te zijn van de ontwikkelingen met betrekking tot BBT die nog niet in andere richtlijnen zijn gedocumenteerd.
Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis moet door een, door de directie, daartoe aangewezen persoon nauwlettend in de gaten worden gehouden.

Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies.
Voor de aard, effecten en omvang van de van toepassing zijnde emissies wordt verwezen naar de overwegingen in de verschillende beschouwde milieuthema's in deze verklaring van geen bedenkingen.

Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen.
De date van in van ingebruikneming van installaties is een factor welke medebepalend is voor het antwoord op de vraag in hoeverre de installaties (nog) aan BBT voldoen. Ze geven ook een indicatie over de aanpassingen, die eventueel noodzakelijk zijn, en de termijn waarop deze aanpassingen zouden moeten worden gerealiseerd. Het moment van invoeren van een nieuwe techniek kan voorts worden bepaald door zaken als leverbaarheid van technieken e.d.
Voor de aangevraagde activiteiten worden materieel (shovel, kraan en vrachtauto's ingezet die gangbaar zijn voor de betreffende activiteiten.

De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen.
Voor de aangevraagde activiteiten zijn op dit moment geen betere technieken aan de orde.

Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie.
Gezien de aangevraagde activiteiten is er geen noodzaak is om hier specifieke maatregelen voor op te nemen.

Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken.
Bij de uitwerking van de milieuthema's komen deze aspecten aan de orde.

Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.
Gezien de aangevraagde activiteiten is er geen noodzaak om specifieke maatregelen te treffen ten aanzien van ongevallen.

4.2.3 Conclusies BBT
De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie en externe veiligheid. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3 AFVALSTOFFEN

4.3.1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen
Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd .
Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieterugwinning;
- veilige verwijdering.
- Storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleent mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen: toetsing van de aangevraagde activiteiten
In de onderstaande tabellen zijn de afvalstoffen die door Grondbank GMG worden aangevraagd, met bijbehorende code en status volgens de Regeling Eural, weergegeven.
In verband met de doelmatigheidsbeoordeling bevatten onderstaande tabellen in de laatste kolom tevens een verwijzing naar de van toepassing zijnde sectorplannen van het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP 2).

Tabel: Organische afvalstoffen

Afvalstof	Euralcode	Sectorplan LAP
02 01 Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw jacht en visserij		
slib van wassen en schoonmaken	02 01 01	
slib van wassen, schoonmaken, pellen, centrifugeren en scheiden	02 03 01	03
zoetwater boorgruis en –afval	01 05 04	03
Bodemas, slakken en ketelstof	10-01 01	23-24

Tabel: Minerale afvalstoffen

Afvalstof	Euralcode	Sectorplan LAP
17 05 grond, stenen en baggerspecie		

Mengsel van beton, stenen, tegels of keramische producten zonder gevaarlijke stoffen	17 01 07	29
Bitumineuze mengsels zonder teer*	17 03 02	33
Organisch en anorganisch verontreinigde grond	17 05 03 c	39
Grond en stenen die geen gevaarlijke stoffen bevatten	17 05 04 c	39
Baggerslib en slib van het schonen van sloten dat geen gevaarlijke stoffen bevat	17 05 06 c	40
Spoorwegballast zonder gevaarlijke stoffen	17 05 08	29
Vast afval van primaire filtratie en roostergoed	19 09 01	17
Waterzuiveringsslib**	19 09 02	17
Onthardingsslib	19 09 03	17
Afgewerkte actieve kool	19 09 04	25
Minerale stoffen (bv zand en steen) niet zijnde grond	19 12 09	29
Veegvuil	20 03 03	9

* alleen asfalt als bitumineuze mengsels zonder teer
** alleen drinkwaterslib

4.3.2 Sectorplannen 3, 9, 17, 23, 24, 25, 29, 39

De afvalstoffen uit de sectorplannen 3, 9, 17, 23, 24, 25, 29, 39 zijn getoetst. Bij deze beoordeling is voor alle afvalstoffen de minimum standaard nuttige toepassing/nuttig hergebruik. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in de aanvraag.

4.3.3 Sectorplan 40: Baggerspecie

Sectorplan 40 valt buiten de reikwijdte van het LAP.
De voorwaarden voor nuttige toepassing van baggerspecie zijn opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit. Daarnaast dient in vergunningen te worden opgenomen dat baggerspecie met een hoog gehalte aan zand niet mag worden gestort.

Derhalve hebben wij de verwerking van deze afvalstroom getoetst aan de algemene doelmatigheidscriteria van artikel 10.4 van de Wm. Ingevolge deze artikelen dienen de volgende aspecten te worden getoetst:

1. de voorkeursvolgorde zoals vermeld in artikel 10.4 Wm;
2. het beheer van afvalstoffen moet op een efficiënte en effectieve wijze geschieden;
3. effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen dient mogelijk te zijn.

Ad 1 Voorkeursvolgorde
Het vergunningenbeleid kan prikkels geven voor een hoogwaardige en efficiënte verwijdering van afvalstoffen. Artikel 10.4 van de Wm noemt de volgende voorkeursvolgorde:
a) preventie;
b) voorbereiding voor hergebruik;
c) recycling;
d) andere nuttige toepassing, waaronder energieterugwinning;
e) veilige verwijdering.

In de voorschriften zal worden opgenomen dat met het oog op hergebruik de baggerspecie gescheiden in aparte compartimenten moet worden opgeslagen. Voorts is in de aanvraag aangegeven dat de baggerspecie na natuurlijke droging of verwerking door middel van zandscheiding wordt hergebruikt als bouwstof dan wel extern wordt gereinigd of wordt afgevoerd naar een vergunninghouder waar deze afvalstof wordt verwijderd. Gelet op het voorgaande wordt aan de in de Wm geformuleerde voorkeursvolgorde voldaan.

Ad 2 Effectief en efficiënt beheer
De opslag en ontwatering van baggerslib zorgt er voor dat de te ontwateren specie geschikt wordt gemaakt voor hergebruik als bouwstof. Bij ons zijn geen efficiëntere en effectievere wijzen van beheer bekend. Door het verlenen van deze vergunning zal geen verstoring van de bestaande beheersstructuur optreden. De gevraagde activiteiten dragen in voldoende mate bij aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Besluit Bodemkwaliteit
Het Besluit bodemkwaliteit biedt het beleidskader voor het toepassen van grond en baggerspecie op of in de bodem en in het oppervlaktewater.
In de aanvraag is de toetsing aan het Besluit Bodemkwaliteit op hoofdlijnen uitgewerkt. Aan deze vergunning wordt een voorschrift gekoppeld waarin gescheiden opslag van materiaalstromen nader wordt uitgewerkt en voorgeschreven.

Uitsluitend opslaan
In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:
- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Deze afvalstromen worden niet aangevraagd.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

In de aanvraag is aangegeven dat schone (achtergrondwaarde) en verontreinigde grond (klasse wonen en klasse industrie) zullen worden opgeslagen. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager wel over de benodigde voorzieningen
Voor het uitsluitend opslaan van de hiervoor vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Be-/verwerking
In de aanvraag is voor grond de volgende be- / en verwerkingsmethode beschreven. Incidenteel (maximaal 12x per jaar) kan het voorkomend dat uit een partijbodem vreemd materiaal wordt verwijderd met behulp van een mobiele zeefinstallatie. Het zeefresidu wordt naar een erkende verwerker afgevoerd.

Het beleid voor grond is neergelegd in sectorplan 39 en is gericht op nuttige toepassing betreffende grond geschikt voor hergebruik (euralcode 17.05.04). In het sectorplan is hiertoe een minimumstandaard opgenomen. De activiteiten zijn gericht op het weer nuttig toepassen van grond. Volgens het bij de aanvraag gevoegde A & V beleid wordt volgens het kwaliteitshandboek BRL 9335/7511 gewerkt. Voorts wordt volgens de regels van het Bbk bemonsterd bij inname. In samenhang met het gestelde in de aanvraag en de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Conclusie doelmatigheidsbeoordeling
De eventuele bewerking van de aangevraagde afvalstoffen ten behoeve van hergebruik dan wel nuttige toepassing is overeenkomstig de minimumstandaard. Gelet hierop is het in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen om de gevraagde vergunning voor het bewaren en be-/verwerken van afvalstoffen te verlenen.

Samenvoegen
In de aanvraag wordt verzocht het samenvoegen van partijen grond van vergelijkbare milieu hygiënische kwaliteit, als uitzondering hierop toe te staan.
Het samenvoegen van grond van vergelijkbare milieu hygiënische kwaliteit conform de BRL 9335 is toegestaan. In de onderhavige situatie is sprake van een BRL 9335 erkende instelling. Het samenvoegen van grond van vergelijkbare kwaliteit is vergunbaar.

Mengen van afvalstoffen
Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.
Op basis van het gestelde in de aanvraag hebben wij de doelmatigheid van het mengen van de

afvalstromen beoordeeld. Grondbank GMG mengt enkel afvalstoffen van dezelfde klasse of aard conform het AV-beleid AO/IC. De afvalstoffen worden samengevoegd (gemengd) voor een voldoende partij grootte

Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die ten minste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De omgevingsvergunning kan hiervoor worden verleend. Het mengen van afvalstoffen dient specifiek in de omgevingsvergunning/voorschriften
vermeld te worden. Hiervoor hebben wij voorschriften aan deze vergunning verbonden.

AV-beleid en AO/IC
In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC wel instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC
Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie
Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie
Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde afvalstoffen in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4.4 AFVALWATER

4.4.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater.

Grondbank GMG loost niet-verontreinigd hemelwater afkomstig van verhard oppervlak rechtstreeks op oppervlaktewater. Al het bedrijfsafvalwater (perculaatwater baggerdepots wat ontstaat binnen de inrichting wordt via een verzamelput rechtstreeks geloosd op het oppervlaktewater. Voor beide lozingen is Waterschap Rivierenland het bevoegd gezag. Een aanpassing van de Waterwet-vergunning is niet nodig omdat de bovengenoemde afvalstromen daarin al zijn opgenomen. Wij hebben alleen voorschriften opgenomen ter bescherming van de riolering.

4.4.2 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen.

4.5 BODEM

4.5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembescherming beleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstellingen en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodem beschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembescherming strategie worden gestuurd.
De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

4.5.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Bij de aanvraag is geen specifiek bodemrisicodocument gevoegd. In de aanvraag zijn wel gegevens opgenomen die betrekking hebben op de aanwezigheid van bodembedreigende activiteiten en de te nemen maatregelen. Op basis hiervan hebben wij de aanvraag beoordeeld

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:
- bouwstoffen die voldoen aan de maximale samenstellingswaarden en emissiewaarden voor vormgegeven en niet vormgegeven bouwstoffen;
- grond die voldoet aan de achtergrondwaarden voor de kwaliteitsklasse wonen;
- grond die voldoet aan de achtergrondwaarden voor de kwaliteitsklasse industrie

Bij de toetsing van de activiteiten aan de NRB is het van belang welke activiteiten als bodembedreigend moeten worden beschouwd.

4.5.3 Licht verontreinigde bouwstoffen

Bouwstoffen die voldoen aan het generieke toetsingskader, mogen op grond van het Besluit bodemkwaliteit vrij worden toegepast. Dat wil zeggen toepassing zonder dat isolatie-, beheer- en controlemaatregelen worden toegepast en om die reden niet aangemerkt als een bodembedreigende activiteit. Voor deze opslag zijn daarom dan ook geen bodembeschermende voorzieningen nodig.

4.5.4 Niet- en licht verontreinigde grond

Grond die voldoet aan de achtergrondwaarden komt overeen met niet-verontreinigde grond. Grond met de kwaliteit wonen en industrie betreft licht verontreinigde grond. Doel van de acceptatie en opslag van grond is om de gebruiksmogelijkheden van deze grond vast te stellen (als dat nog niet gebeurd is), zodat deze grond conform het Besluit bodemkwaliteit kan worden toegepast. Niet-verontreinigde grond kan geen respectievelijke kleine verhoogde gehalte aan (an)organische stoffen bevatten, waardoor het risico op uitloging van de betreffende stof zeer klein is.
In licht verontreinigde grond is het gehalte aan (an)organische stoffen zodanig laag dat het risico op uitloging/uitspoeling van de betreffende stoffen gering is. De opslag van grond met een samenstelling tot aan de achtergrondwaarden of behorende tot de klasse wonen of industrie kan zonder bodem beschermende voorzieningen plaatsvinden en wordt op grond van het bovenstaande niet aangemerkt als een bodembedreigende activiteit. Voor deze opslag zijn geen bodem beschermende voorzieningen nodig.

4.5.5 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

4.5.6 Voorzieningen Baggerspeciedepot

Er zijn geen nieuwe baggerspeciedepots aangevraagd in het kader van deze revisievergunning.
De bestaande baggerdepots zijn in het kader van de vergunning van 26 augustus 2004 goed bevonden op grond van de kwaliteit van de grond van baggerspecie en de eigenschappen van de grond en het voorgestelde voorzieningen pakket. Er is geen reden dit nu anders te beoordelen.

4.5.7 Voorzieningen gronddepot categorie wonen en industrie

Categorie wonen en industrie grond voldoen aan de uitloognormen die, van toepassing in werk, worden gesteld volgens het Bbk. Grond en bouwstoffen worden in dat kader beoordeeld.

4.5.8 BBT

Met het voorschrijven van het bovenstaande voorzieningenniveau voor grond, baggerspecie en bouwstoffen wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt en wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken (BBT).

4.5.9 Beoordeling en conclusie

Wij hebben de aanvraag beoordeeld. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

4.5.10 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembescherming beleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.
Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.
Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

1. de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
2. de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
3. de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld meerdere nulsituatie bodemonderzoeken uitgevoerd. Onderstaand een overzicht.

1.Verkennend Bodemonderzoek	Willems Milieutechniek	9807.01/V01	juli 1998
2.Verkennend Bodemonderzoek	Enviroplan	P-043984/R01	26-10-2004
3.Verkennend Bodemonderzoek	Oranjewoud	114249.050	17-12-2004
4.Verkennend Bodemonderzoek	Ecobrain	062081	11-04-2006
5.Verkennend Bodemonderzoek	Oranjewoud	174951	27-06-2007

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door erkende instanties als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Daarnaast is de inrichting voor wat het grond en baggerdepot betreft uitgebreid. Bij een deel van deze uitbreiding, de kadastrale percelen Ewijk E430 en E431 heeft in het verleden geen nulsituatie bodemonderzoek plaatsgevonden. Alle omliggende onderzoeken wijzen uit dat de bodem ter plekke schoon is, waardoor het zeer aannemelijk is dat dit ook voor deze percelen geldt. Dit blijkt tevens uit de bodemkaart van de gemeente Beuningen. Omdat het uiteindelijk de bedoeling is de geluidswal geheel over deze percelen aan te leggen is het niet doelmatig om een nul situatieonderzoek uit te voeren. De geluidswal krijgt namelijk in de eindsituatie een specifieke afdeklaag conform het Besluit bodemkwaliteit. Wij stemmen hiermee in.

Het bovenstaande geeft ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging, zijn op grond van artikel 5.9 onder c van het Bor gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. De basis hiervoor is artikel 5.9 onder c van het Bor. In dit artikel wordt gesteld dat voorschriften van kracht kunnen blijven nadat een vergunning haar gelding heeft verloren.

4.6 ENERGIE

4.6.1 Energie relevant

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een zeer beperkt jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m3 aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.
De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

4.7 EXTERNE VEILIGHEID

4.7.1 Algemeen

Binnen de inrichting zijn geen gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen met hoge vuurbelasting en/of toxische verbrandingsproducten aanwezig. Het aspect externe veiligheid is voor deze inrichting niet relevant en daarom zijn in deze vergunning geen specifieke voorschriften opgenomen. Er zijn enkel voorschriften opgenomen van algemene aard, te noemen eisen aan brandblusmiddelen en actuele plattegrond van de inrichting.

4.7.2 (Intern) bedrijfsnoodplan (calamiteitenplan)

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

4.7.3 Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit)

Het Gebruiksbesluit regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.
Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

4.7.4 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

4.8 GELUID EN TRILLINGEN

4.8.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door aan- en afvoer met vrachtwagens, door een mobiele kraan, een shovel, een mobiele zeefinstallatie en een bandenwasinstallatie. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van adviesbureau De Haan, kenmerk H.98.142-04, 28 oktober 2011, (Akoestisch onderzoek Grondbank GMG; Grond en baggerdepot locatie Beuningen).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting aan de hand van de handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

4.8.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is de berekende geluidsbelasting getoetst aan de in de handreiking industrielawaai en vergunningverlening genoemde richtwaarde van 40 dB(A) voor de dag periode. Er zijn na de oprichting van de inrichting vier woningen gerealiseerd aan de Steeg. Het betreft hier bedrijfsgebonden woningen gelegen op het planmatig gezoneerde bedrijventerrein Schoenakker te Beuningen. Voor de beoordeling hiervan wordt ook aansluiting gezocht bij de handreiking industrielawaai en vergunningverlening geldende richtwaarden ten aanzien van bedrijfsgebonden industrieterreinen van 55 dB(A) voor de dagperiode.

De inrichting ligt in de gemeente Beuningen. Gemeente Beuningen heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtwaarde de handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Ook tijdens de incidentele bedrijfssituatie (inzet zeefinstallatie) wordt aan de richtwaarde voldaan.

4.8.3 Maximaal geluidsniveau (LAmax)

De handreiking industrielawaai en vergunningverlening geeft aan dat de LAmax moet voldoet aan de vigerende richtwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau + 10 dB(A).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie aan de richtwaarde wordt voldaan. Ook tijdens de incidentele bedrijfssituatie (inzet zeefinstallatie) wordt voldaan aan de richtwaarde.

Voor (bedrijfs)woningen op een gezoneerd industrieterrein geeft de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening een richtwaarde van 70 dB(A). De geluidsbelasting van inrichting bij deze woning bedraagt ten hoogste 63 dB(A). Aan de richtwaarde wordt voldaan.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.8.4 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.
De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A). Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.
Indien het verkeer van en naar de inrichting zich qua rijsnelheid en stopgedrag niet meer onderscheidt van het overige verkeer is het opgenomen in het heersend verkeersbeeld en valt het buiten de reikwijdte van de omgevingsvergunning.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 49 dB(A). Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

4.8.5 Conclusies

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

4.8.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.9 GEUR

4.9.1 Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziende Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 4.4 in de NeR opgenomen.
In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderde door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.
Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als acceptabel wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3.6 van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het acceptabel hinderniveau. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1, tabel 2) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het acceptabele hinderniveau vast.

4.9.2 Provinciaal beleid

Beleidsregels Geur
Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen niet tot vergunningverlening wordt overgegaan. Uitgangspunt is de hindersystematiek uit de NeR. De Beleidsregels Geur worden toegepast wanneer in de NeR geen Bijzondere regeling is opgenomen, dan wel wanneer de Bijzondere regeling geen norm geeft. In de gevallen dat geurhinder een relevant milieugevolg is en er geen Bijzondere regeling uit de NeR van toepassing is of de Bijzondere Regeling geen norm geeft wordt overeenkomstig de Beleidsregels
Geur het acceptabel geurhinderniveau vastgesteld.

4.9.3 Toetsingskader

De activiteiten, waar de vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn beoordeeld overeenkomstig de hindersystematiek voor geur zoals beschreven in hoofdstuk 3.6 van de NeR. Op basis daarvan concluderen wij dat de opslag en het rijpen van baggerspecie leidt tot geuremissie en om die reden een relevant milieuaspect is.

4.9.4 Bijzondere regelingen geur

In de NeR zijn voor diverse bedrijfstakken bijzondere regelingen opgenomen. In deze bijzondere regelingen zijn op basis van bedrijfstakstudies concrete maatregelpakketten en/of acceptabele hinderniveaus vastgesteld. De wijze waarop met bijzondere regelingen moet worden omgegaan is beschreven in de hindersystematiek. Voor de overige bedrijven is het aan het bevoegd gezag om aan de hand van de hindersystematiek te komen tot een afweging van het acceptabel geurhinderniveau.
De inrichting behoort niet tot één van de branches waarvoor een bijzondere regeling is vastgesteld. Dat betekent dat volgens de hindersystematiek van de NeR getoetst moet worden aan het eigen geurbeleid "Gelderse beleidsregels voor geur in milieuvergunningen" van 17 september 2002 (provinciaal Blad 2002/77) en geactualiseerd op 27 april 2009 (provinciaal blad 2009/74) en de algemene eisen van de NeR.

4.9.5 Geuronderzoekrapportage

Bij de aanvulling op de vergunningaanvraag is het geuronderzoeksrapport d.d. 6 september 2012, kenmerk H.98.142.05, Onderzoek geur Grondbank GMG Gronden baggerdepot Beuningen van advies bureau De Haan gevoegd.

Binnen de inrichting zijn de geurbronnen ten opzichte van de bestaande vergunning afgenomen. Het aantal baggerdepots met ongerijpte bagger is met 1.5 ha afgenomen.

Beoordeling geurhindersituatie

4.9.6 Acceptabel geurhinderniveau

Het acceptabele geurhinderniveau bepalen wij met inachtneming van artikel 10 van de Beleidsregels Geur. De volgende afwegingen zijn van belang om tot deze bepaling te komen.

De dichtstbijzijnde maatgevende omliggende woningen zijn gelegen aan De Steeg nummers, 7, 11,12,13 en 15 en aan de Koningsstraat 29 en 30. Aan deze woningen hebben wij, overeenkomstig de definitie van de Beleidsregels Geur, een beschermingsniveau toegekend, namelijk Wonen/buitengebied.

Vervolgens beoordelen wij de hedonische waarde (aangenaamheid van geur) van de geuremissie. Hiervoor hebben wij gebruik gemaakt van het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek van advies bureau De Haan. De aard van de geur bij een geurconcentratie van 1.5 – 5.0 OUE/m3, uitgaande van een hedonische waarde van H-2, wordt ervaren als hinderlijk. Dit overeenkomstig artikel 8 van de Beleidsregels geur.
Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting sprake is van kortdurende of sterk fluctuerende bronnen. Gelet op de aanwezigheid van de bronnen geven wij toepassing aan artikel 10 van de Beleidsregels Geur. Wij toetsen de geuremissie aan de 95, 98, 99.5, 99.9, en 99.99 percentielwaarden. Tot slot kijken wij naar de relevante geurbronnen en bepalen aan de hand daarvan de berekende waarde aan de richt- of grenswaarde.

Omschrijving aangevraagde situatie
Binnen de inrichting zijn de volgende bestaande geurbronnen aanwezig:
- Stationaire geuremissie die vrijkomt uit de opgeslagen, ongerijpte bagger;
- Dynamische geuremissie die vrijkomt tijdens het lossen van de vrachtwagens.

In het geurrapport zijn een drietal scenario's uitgewerkt.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving:
De dichtstbijzijnde maatgevende omliggende woningen zijn gelegen aan De Steeg nummers, 7, 11,12,13 en 15 en aan de Koningsstraat 29 en 30. Aan deze woningen hebben wij, overeenkomstig de definitie van de Beleidsregels Geur, een beschermingsniveau toegekend, namelijk Wonen/buitengebied.

BBT afweging
De geurreducerende maatregelen die binnen de inrichting zijn/worden getroffen, worden wel beschouwd als de beste beschikbare technieken.
- Good housekeeping
- Verspreiding van geurende stoffen op het terrein voorkomen
- Voorkomen van incidentele geuremissies

Gelet op het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek d.d. 6 september 2012 van bureau De Haan wordt de in artikel 10 van de Beleidsregels Geur genoemde richtwaarde (0.5) overschreden. Op grond van artikel 5, tweede lid, stellen wij daarom het acceptabele geurhinderniveau vast op de grenswaarde (1.5) of zoveel lager als haalbaar is. De aanvrager heeft aangetoond dat aan deze waarde voldaan kan worden.

4.9.7 Conclusie
Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten wel vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

We hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin de maximaal toelaatbare geuremissie en geurimissie is vastgesteld, als mede de wijze van meten van de geurimissie.

4.10 LUCHT

4.10.1 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen
In deze paragraaf worden de concentraties van NO2 en PM10 aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO2 en PM10 landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van het project / de inrichting én één bron behorend tot de inrichting NO2 en PM10 uitstoten. Op grond van de Regeling omgevingsrecht, bijlage 1, Aanwijzing BBT documenten zijn voor de processen binnen de inrichting het volgende document relevant voor het bepalen van BBT:
Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).

4.10.2 Luchtkwaliteitsonderzoek
In de bestaande vergunning van 2005 zijn geen voorschriften opgenomen ten aanzien van de zwevende delen PM10 en stikstofdioxide (NO2). In 2005 is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Hierbij waren de verkeersbewegingen voor de toets op de luchtkwaliteit relevant. Voor de toets is het rekenmodel CAR II, versie 4.0 gehanteerd. Voor de hierboven genoemde zwevende delen is de dag- en jaargemiddelde concentratie voor de jaren 2006 en 2010 onderzocht. Hierbij uitgaande van maximaal 310 vrachtwagenbewegingen per dag. Conclusie van dit luchtkwaliteitsonderzoeksrapport was dat voor zowel PM 10 als NO2 de grenswaarden niet werden overschreden.

Op basis van deze revisievergunning wordt de totale capaciteit van de inrichting kleiner waardoor het aantal vrachtwagen bewegingen wordt teruggebracht tot maximaal 112 per dag met een gemiddelde van 24 vrachtwagens per dag. Daarnaast wordt de inrichting qua oppervlakte kleiner.

4.10.3 Conclusies
Op basis van de bovenstaande gegevens en op basis van de ligging nabij het knooppunt Ewijk (A50/A73) is het zeer waarschijnlijk te veronderstellen dat de berekende emissies van NO2 en PM 10 sinds 2005 is afgenomen. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de grenswaarden die gesteld worden in de artikel 7 lid I van het Besluit Luchtkwaliteit. Om die reden achten wij het niet noodzakelijk een nieuw luchtkwaliteitsonderzoek uit te laten voeren.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager wordt verwacht dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. Dit blijkt uit de berekeningen van de luchtkwaliteitsonderzoek in 2005 die is uitgevoerd en de toelichting die is gegeven in bijlage 7 van de aanvraag.

4.10.4 Stuifgevoelige stoffen
Als gevolg van transportbewegingen (vrachtwagens) binnen de inrichting komen emissies vrij. Op grond van de NeR zijn de geëmitteerde stoffen ingedeeld in de volgende stofcategorieën:
- S4 licht stuifgevoelig
- S5 nauwelijks of niet stuifgevoelig

Diffuse stofhinder kan, als gevolg van de aangevraagde activiteiten, optreden bij het in depot zetten, opslaan en afvoeren van grond en bouwstoffen.

Op grond van par. 3.8.1 van de NeR, stofemissies van stuifgevoelige stoffen, zijn voorschriften opgenomen om stofverspreiding als gevolg van deze op- en overslag zoveel mogelijk te beperken. In samenhang met de in de aanvraag genoemde voorzieningen wordt hiermee voldaan aan Bbt.

4.11 VERRUIMDE REIKWIJDTE

4.11.1 Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

4.11.2 Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is.

Voor het onttrekken van grondwater is een ontheffing benodigd. Wij mogen dientengevolge in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriterium zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Het verbruik is zelfs laag. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

4.11.3 Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag. Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriterium is hierbij meer dan 500 werknemers, meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar voor verladers en uitbesteed vervoer en/of meer dan 1 miljoen transportkilometers per jaar voor eigen vervoerders, en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen weergegeven. Daaruit blijkt dat afvalstoffen, producten grond- en hulpstoffen hoofdzakelijk worden aan- en afgevoerd per as. Grondbank GMG, locatie Beuningen heeft geen eigen vervoerders. Er werken 2 personen bij Grondbank GMG, locatie Beuningen.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriterium zoals dat door de provincies is gesteld. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

4.12 OVERIGE ASPECTEN

4.12.1 Algemeen

De activiteiten binnen de inrichting veroorzaken naar verwachting geen verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen (artikel 2.22 Wabo jo. 5,7 lid 1, onder e van het Bor). Om die reden zijn er ook geen voorschriften opgenomen.
Binnen deze inrichting worden geen nadelige gevolgen voor het milieu verwacht, die worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 5.7 lid 1, sub f van het Bor). Om die reden zijn er ook geen voorschriften opgenomen. Doet zich toch een dergelijke situatie voor dan dient het bepaalde in het calamiteitenplan in acht te worden genomen.
Er worden geen bijzondere ongevallen zoals bedoeld in artikel 5.7 lid 1, sub g van het Bor, verwacht. Doet zich toch een dergelijke situatie voor dan dient het bepaalde in het calamiteitenplan in acht te worden genomen.
Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1, sub h van het Bor) zijn in paragraaf 1.8 van deze vergunning voorschriften opgenomen. Deze voorschriften blijven gedurende 3 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

4.12.2 REACH

De nieuwe Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.
REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is. In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn.
Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

4.12.3 Milieuzorg en milieubeleid

Conform artikel 2.14, eerste lid, onder a, 60, van de Wabo past degene die de inrichting drijft een systeem toe van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen. Dit geldt ook voor het milieubeleid dat met betrekking tot de inrichting gevoerd wordt.

In het Streekplan Gelderland 2005 zijn gebieden aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). EHS valt uiteen in hetzij natuurgebied, verweving of ecologische verbindingszone. Het gaat hierbij om gebieden met belangrijke natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten. Omdat deze gebieden voor Gelderland van belang zijn, ook als tegenwicht voor de meer verstedelijkte gebieden, geldt hiervoor een beleid gericht op bescherming en ontwikkeling van de daar aanwezige kwaliteiten. Het betreft met name een ruimtelijke instrument. Dit betekent dat de aantasting van natuurwaarden primair aan de orde moeten komen het kader van planologische regelingen. Daarnaast blijft in het kader van de Wet milieubeheer in een vergunning ruimte voor een aanvullende toets. In het kader van deze aanvraag is dit aspect niet relevant omdat er ten opzichte van de bestaande situatie een vermindering van milieu relevante activiteiten plaatsvindt.

4.12.4 Toekomstige ontwikkelingen
Op dit moment zijn geen toekomstige ontwikkelingen.

4.13 Conclusie
Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:
De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan. De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALSTOFFEN:
Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder
zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:
Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:
Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:
Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):
Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:
Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:
Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:
Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMINCIDENT:
Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO(CATEGORIE):
Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICODOCUMENT:
Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisico categorie, overeenkomstig de bodemrisico checklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald

DIFFUSE EMISSIES:
Emissies door lekverliezen.
Emissies van oppervlaktebronnen

EMISSIE:
De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).
GEDEPUTEERDE STATEN:
Het college van Gedeputeerde Staten.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:
Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:
Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel o, van het Bouwbesluit.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):
Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:
De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel).

GEURCONCENTRATIE:
Het aantal odourunits per volume-eenheid.
De getalsgrootte van de geurconcentratie is gelijk aan het aantal malen dat de geurhoudende lucht met geurvrije lucht moet worden verdund om de geurdrempel te bereiken (NEN-EN 13725)

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:
Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:
Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:
Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:
Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:
Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HERGEBRUIK:
Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

IMMISSIE:
De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC-RICHTLIJN:
Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):
Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld
overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAmax):
Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MEETPROTOCOL VOOR LEKVERLIEZEN:
Rapport nummer 15 van maart 2004 uit de rapportagereeks Milieumonitor van het RIVM

MENGEN:
Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NEN:
Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5740:
Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieu hygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NEN-EN:
Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aangevraagd.
NER:
Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:
Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:
De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:
Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING:
Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

ONTDOENER:
Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:
Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:
Het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTE VOORZIENINGEN:
Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PERCENTIELWAARDE:
Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:
Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

PREVENTIE:
Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIENIVEAU:
De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):
het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RENDABELE MAATREGELEN:
Naar keuze van de inrichting ofwel:
maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

RIOLERING:
Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:
De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.STUIFGEVOELIGE GOEDEREN:
Conform de Nederlandse Emissie Richtlijnen wordt uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, voor niet reactieve producten de volgende klasse-indeling gehanteerd:
S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.
Bijlage 4.6 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

VERKEERSBEWEGING:
Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:
Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.
VERWIJDERING:
Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.VLOEISTOFDICHTE VOORZIENING:
Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:
Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:
Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

GEMEENTE BEUNINGEN

OMGEVINGSVERGUNNING

GEWAARMERKTE BIJLAGEN

Hieronder vindt u een tabel van alle gewaarmerkte bijlagen die ook te vinden zijn in het Omgevingsloket online onder nummer 175773:

Omschrijving	Datum
Aanvraag formulier	08-11-2011
Inhoudsopgave	08-11-2011
Situatietekening	08-11-2011
Overzicht afvalstromen	08-11-2011
Gegevens van de aanwezige stoffen	08-11-2011
Processchema	08-11-2011
Certificaten ISO en BRL	08-11-2011
Exploitatie- toezicht- en controleplan	08-11-2011
Overzicht vergunningen	08-11-2011
Ontwerptekeningen Geluidswal	08-11-2011
Kadastrale Kaarten	08-11-2011
Inrichtingstekening	08-11-2011
Niet-technische samenvatting activiteiten en processen	08-11-2011
sheet met kentallen	08-11-2011
Akoestisch onderzoek	08-11-2011
Rapport luchtkwaliteit	08-11-2011
Rapport Geur	08-11-2011
Bodemonderzoeken	08-11-2011

GBHABE