

Regio Holland Rijnland
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 558
2300 AN LEIDEN

Datum:	9 juni 2016	Ons kenmerk:	Z-27130-VS/UIT-25936
Uw mail van:	10 mei 2016	Behandeld door:	Sau Lan van Golberdinge
Uw kenmerk:	-	Doorkiesnummer:	234
Bijlage(n):	-	Afdeling:	Staf Strategie en Control

Onderwerp: zienswijze op begroting Holland Rijnland 2017

Geacht dagelijks bestuur,

Via uw mail d.d. 10 mei 2016 hebben wij kennisgenomen van de begroting Holland Rijnland 2017. U heeft ons in uw mail verzocht onze zienswijze bij voorkeur voor 9 juni a.s. aan u te zenden, zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 6 juli a.s. Onze raad heeft op 9 juni besloten de volgende zienswijze te geven.

Relevant voor begroting Holland Rijnland

Taken

In hoofdstuk 2 wordt benoemd welke taken niet langer uitgevoerd worden door Holland Rijnland door het terugbrengen van het personeel en het programmabudget. Deze taken zijn door de Duin- en Bollenstreek aan Holland Rijnland doorgegeven als de taken die de Duin- en Bollenstreek zelf zal uitvoeren. De samenwerking Leidse Regio heeft deze taken nog niet benoemd. De Leidse Regio zal in de loop van dit jaar de Toekomstvisie Leidse Regio 2027 vaststellen. Holland Rijnland en de Leidse Regio zien wij als communicerende vaten: wat de Leidse Regio gaat doen, zal niet meer door Holland Rijnland behoeven te worden gedaan. Taken die de Leidse Regio oppakt, moeten ook direct uit de programma's van Holland Rijnland worden gehaald.

Toerekening en verrekening inwonerbijdragen

In onze zienswijzen op vorige begrotingen van Holland Rijnland hebben wij gevraagd om verlaging van de inwonerbijdrage voor de Sociaal Domeintaken die Voorschoten niet afneemt van Holland Rijnland. Het DB heeft ons verzoek in maart dit jaar afgewezen, maar daarbij wel de toezegging

gedaan dat in het Algemeen Bestuur van 6 juli a.s. een bredere discussie gevoerd zal worden over de toerekening en verrekening inwonerbijdragen, omdat wel vaker soortgelijke verzoeken ter sprake komen. Wij herhalen hier opnieuw ons standpunt dat het onacceptabel is dat betaald moet worden voor diensten die niet afgenomen worden. Er zal nu op korte termijn een goede discussie moeten worden georganiseerd met alle Holland Rijnlandgemeenten over de mogelijke scenario's van samenwerking en de daaraan verbonden financiële bijdragen.

Aanvliegroute discussie toerekening en verrekening inwonerbijdragen in het AB van 6 juli aan het PHO Bestuur & Middelen voorleggen

Het is noodzakelijk dat voor de discussie in het AB van 6 juli a.s. een goede voorbereiding plaatsvindt. Zoals ook in het AB van 23 maart j.l. gevraagd, zal hiertoe informatie over de aanvliegroute van de aangekondigde discussie gegeven moeten worden aan het PHO Bestuur en Middelen. Alle voor- en nadelen moeten goed in beeld worden gebracht, zodat de Holland Rijnlandgemeenten zich daarover een gefundeerde mening kunnen vormen. Een eventueel 'cafetariamodel' bijvoorbeeld voor het afnemen van taken zal vanzelfsprekend gevolgen hebben voor de begrotingen van Holland Rijnland.

Algemene financiële beschouwingen

De afgesproken bezuinigingen in de begroting 2017 zijn gerealiseerd. Wij gaan ervan uit dat het bestuur zich inspant om verdere kostenreducties te realiseren, met name waar het gaat om de afbouw van de frictie- en transitiekosten. Wij dringen bij het bestuur er op aan om te blijven onderzoeken of er aanvullende maatregelen kunnen worden getroffen die een versnelling van de afbouw van deze kosten kunnen bewerkstelligen.

Programma Inhoudelijke Agenda 2016 – 2020

Economie

De gemeenten zullen in eerste instantie economische opgaven oppakken in kleiner regionaal verband. In ons geval is dat het regionaal samenwerkingsverband Economie071. Hierin zijn wij als gemeente actief betrokken. De meerwaarde van het programma Economie binnen Holland Rijnland in uitdrukkelijke relatie met Economie 071 is onduidelijk.

Het is noodzakelijk dat u een duidelijker beeld verstrekt van de meerwaarde die het programma Economie Holland Rijnland de gemeenten biedt, in relatie tot de programma's van de Leidse Regio, Duin en Bollenstreek en de Rijn- en Veenstreek en tot de financiële bijdragen.

Leefomgeving/Toegankelijke groene landschappen

Wij ondersteunen de ambities voor toegankelijke groene landschappen. Wel wijzen wij u er op dat bij de, door Holland Rijnland te ondernemen activiteiten het belangrijk is dat aangesloten wordt bij de bestaande initiatieven en de samenwerkingsverbanden zoals de provinciale regiegroep, de Landschapstafel Duin Horst & Weide en de Leidse Ommelanden. Dit is efficiënter in tijd, geld en denkkracht.

Het is onduidelijk welke regionale iconen er bedoeld worden op bladzijde 41. Graag vernemen wij van u welke deze zijn. Ook voor deze regionale icoon-projecten geldt dat aangesloten moet worden bij bestaande samenwerkingsverbanden en netwerken.

We missen in de tekst het Landschapsfonds. In de afgelopen jaren heeft Holland Rijnland een bijdrage gedaan aan dit fonds dat bijdraagt aan het onderhoud en beheer van groen(paden). Het is wenselijk dat in deze paragraaf een nadere uitleg en toelichting gegeven wordt over het Landschapsfonds. Wij vinden het ook wenselijk dat Holland Rijnland de bijdrage aan het fonds continueert.

Programma Cofinanciering

Met onze zienswijze d.d. 4 maart 2016 op de Herziene begroting 2016 hebben wij de volgende randvoorwaarden gegeven voor de uitwerking van het afsprakenkader cofinanciering.

1. in 2017 en verder mogen reserveringen voor cofinanciering niet leiden tot verhogingen van de inwonerbijdrage (voor 2017 is basis 2013 minus 25%);
2. in 2017 en verder worden positieve rekeningresultaten niet zondermeer toegevoegd aan de reservering voor cofinanciering;
3. het Algemeen Bestuur besluit in ieder geval over het te geven mandaat aan het Dagelijks Bestuur, over de in acht te nemen criteria ten behoeve van een integrale afweging en over in te stellen plafonds van het fonds en de uitnames.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur d.d. 23 maart j.l. heeft voorzitter Lenferink toegezegd dat wat betreft de opstelling van een Beheersverordening er regelmatige evaluatie zal gebeuren middels het jaarlijkse jaarverslag. Ook heeft hij gezegd, dat als de gemeenten niet het gevoel hebben dat het nuttig is, het afgeschaft moet worden en dat het cofinancieringspotje een bepaald maximum zal krijgen. In deze AB vergadering heeft Voorschoten beklemtoond dat geen sprake mag zijn van automatisme wat betreft het fonds.

In de begroting 2017 zijn middelen vrijgemaakt tot een bedrag van € 268.500 om snel in te kunnen spelen op bovengemeentelijke initiatieven, die op een duurzame manier bijdragen aan de opgaven uit de Inhoudelijke agenda 2016–2020. Met belangstelling kijken wij uit naar de Beheersverordening voor dit onderdeel, waarin de spelregels voor de inzet van deze middelen verder worden uitgewerkt. Wij verzoeken u daarbij onze bovengenoemde randvoorwaarden en de gedane toezeggingen door voorzitter Lenferink in het Algemeen Bestuur te verwerken in de Beheersverordening (voorschriften en/of toelichting). Vastgelegd dient te worden dat de resultaten van cofinanciering regelmatig worden geëvalueerd en moet de mogelijkheid worden geschapen om te stoppen met cofinanciering als de gemeenten het gevoel hebben dat het onvoldoende resultaat sorteert. Verder dient een eventuele reserve te worden gemaximeerd.

Hoogachtend,
de gemeenteraad van Voorschoten,

de griffier

de voorzitter