

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	Z-24125 WS / 3403
<i>Datum:</i>	24 mei 2016
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Wijziging gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningschap Kust-, Duin- en Bollenstreek"
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Zweerts de Jong
<i>Programma:</i>	Meedoen in Wassenaar
<i>Kernboodschap:</i>	Vaststellen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningschap Kust-, Duin- en Bollenstreek", waardoor Wassenaar gebruik kan blijven maken van het sociale werkvoorzieningsdeel
<i>Bijlagen:</i>	Aanbiedingsbrief d.d. 6 mei 2016. Raadsbesluit
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	1. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningschap Kust-, Duin- en Bollenstreek", voor zover het de bevoegdheden van de raad betreft, vast te stellen. 2. Het college toestemming te verlenen voor het vaststellen van de genoemde wijziging, voor zover het de bevoegdheden van het college betreft.

Voorstel aan de Raad

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningsschap Kust- Duin- en Bollenstreek.

Inleiding

De huidige gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningschap Kust-, Duin- en Bollenstreek" dateert van 2001 en behoeft aanpassing vanwege:

- In werking treden van de Participatiewet per 1-1-2015.
- De daarmee gepaard gaande wijziging Wet sociale werkvoorziening. De toelating tot de in de oorspronkelijke wet opgenomen voorzieningen komt met ingang van gelijke datum te vervallen.
- Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015.

Om de Participatiewet, voor wat betreft de arbeidsinschakeling, te kunnen uitvoeren is in opdracht van de Stuurgroep 3D Duin- en Bollenstreek de zogenaamde Contourennota opgesteld. Deze nota bevat aanbevelingen voor een subregionale werkgeversdienstverlening. Vooruitlopend op definitieve besluitvorming is het Werkgeversservicepunt (WGSP) ingesteld. Maar nieuwe doelgroepen vallen wat Wassenaar betreft onder regie van de gezamenlijke afdeling Werk en Inkomen in Leidschendam-Voorburg. De gemeente Wassenaar blijft echter – net als de gemeente Oegstgeest – gebruik maken van het sociale werkvoorzieningsdeel.

Voor de positionering van Oegstgeest en Wassenaar heeft Maregroep een aantal opties uitgewerkt en inclusief een second opinion aan het DB en AB voorgelegd. In alle gevallen is zoveel mogelijk uitgegaan van de werkelijke kosten, versleuteld in een vooraf vastgesteld tarief, waartegen de gemeente op korte of langere termijn de dienstverlening inkoop, of op basis van nacalculatie. Dit leidt in alle gevallen tot hogere kosten en minder invloed en het voorkomt niet dat de kosten gaan stijgen door bezuinigingen op het Wsw-deel van het participatiebudget. Daarom hebben de gemeenten Oegstgeest en Wassenaar te kennen gegeven onder voorwaarden te blijven participeren in de regeling, voor zover deze betrekking heeft op de sociale werkvoorziening.

Deze ontwikkelingen krijgen een bedding in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (GR). Het Algemeen Bestuur heeft op 21 maart 2016 besloten de gewijzigde GR ter vaststelling aan uw college en de raad voor te leggen.

Bij brief van 4 april 2014 is de wijziging ter vaststelling aangeboden aan ons college en uw raad.

Onzerzijds is geconstateerd dat er ten opzichte van het concept dat was aangeboden aan het AB een wijziging was aangebracht in de formulering van artikel 6 (Bevoegdheden). Dit was op verzoek van het AB, dat daarmee wil regelen dat de mogelijkheid open blijft om bepaalde trajecten voor het toeleiden van mensen naar werk in eigen beheer uit te voeren of anderszins uit te besteden. Het gaat hier om overdracht van bevoegdheden die voortvloeien uit de uit te voeren taken (delegatie). Door het vaststellen van een uitvoeringsregeling kan het AB verandering aanbrengen in de overgedragen bevoegdheden.

Om de gewijzigde formulering beter in overeenstemming te brengen met de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben wij een tekstvoorstel gedaan, waarna bij brief van 6 mei 2016 een op dat punt aangepaste regeling ter vaststelling is aangeboden.

Beslispunten

1. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningsschap Kust-, Duin- en Bollenstreek", voor zover het de bevoegdheden van de raad betreft, vast te stellen.
2. Het college toestemming te verlenen voor het vaststellen van de genoemde wijziging, voor zover het de bevoegdheden van het college betreft.

Beoogd effect

Het geven van uitvoering aan de taken die bij gemeenten zijn belegd op grond van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW). Deze wet is met ingang van 1-1-2015 overgegaan in de Participatiewet, maar blijft voor de huidige cliënten bestaan.

Argumenten

1. De regeling wordt gepresenteerd als een collegeregeling omdat het alleen gaat om uitvoering, waarbij alleen collegebevoegdheden zijn betrokken. Het is vergelijkbaar met een bedrijfsvoeringsregeling.
Door de wijziging treedt de raad terug als eigenaar van de regeling, hetgeen gebruikelijk is bij een uitvoeringsregeling. De raad houdt wel degelijk bevoegdheden op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen in de zin van invloed via het college en de controlerende rol van de raad. In artikel 15 van de gewijzigde GR is de verantwoordings- en inlichtingenplicht neergelegd. Het AB en het DB geven aan de raden van de deelnemende gemeenten gevraagd en ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door deze besturen gevoerde bestuur nodig is (lid 1). Ook worden alle inlichtingen die door één of meer leden van die raden worden gevraagd verstrekt aan de raden (lid 2).
De nu voorliggende wijziging geeft een goede invulling aan de wens van de gemeente Wassenaar. Er wordt een onderscheid gemaakt in samenwerkingsmodules, waarbij het

college, na toestemming van de raad, kan besluiten aan welke samenwerkingsmodule(s) wordt deelgenomen (artikel 5). Deze keuze is op dit moment niet aan de orde, omdat dit pas kan plaatsvinden nadat de gewijzigde GR in werking is getreden. Daarvoor volgt dus t.z.t. een onderbouwd voorstel.

Al met al kan de raad vanuit zijn kaderstellende bevoegdheid instructies meegeven aan het college in het AB en kan hij bovendien door het vereiste van toestemming voor deelname aan de modules via het college invloed uitoefenen. De raad houdt dus voldoende instrumenten in handen.

2. Het college kan de wijziging van de GR niet vaststellen zonder toestemming van de raad. Hieruit blijkt onder meer de invloed van de raad. Hij moet aan het college toestemming geven bij wijziging en opheffing van en uittreding uit de regeling en de samenwerkingsmodules, alsmede bij het deelnemen in een samenwerkingsmodule. (artikel 1, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Kanttekeningen

Geen.

Burgerparticipatie

Nvt.

Communicatie

De wijziging van de GR wordt na vaststelling op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

Financiën

Voor de verschillende modules zijn ook verschillende vereveningssystematieken opgesteld. Voor elk der modules worden afzonderlijke administraties aangehouden (artikel 23). Voor module A worden de kosten verdeeld op basis van het aantal uit de gemeente afkomstige personen die binnen de GR werkzaam zijn (artikel 24, lid 1). Doordat er afzonderlijke administraties worden aangehouden is hier goed controle op te houden.

Risico's

Geen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester