

## VOORBLAD

## Voorstel aan de Raad

---

<i>Registratienummer:</i>	Z-23192-WS/RV-3542
<i>Datum:</i>	4 juli 2016
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Subsidieplan 2017-2020 en Algemene subsidieverordening Wassenaar 2016
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Maat
<i>Programma:</i>	Meedoen in Wassenaar (2), Wassenaar ontwikkelt (3) en Wassenaar leefbaar (4)
<i>Kernboodschap:</i>	<p>Wassenaar verstrekt subsidie om beleid uit te voeren en activiteiten mogelijk te maken. De activiteiten en de voorwaarden zijn beschreven in het Subsidie(beleids)plan en de algemene subsidieverordening(ASV). Voor de periode 2017-2020 zijn een nieuw subsidieplan en een nieuwe verordening opgesteld en waarin actuele ontwikkelingen zijn meegenomen. Inspraak heeft plaatsgevonden door middel van samenspraak met inwoners en belanghebbenden. Samenspraak heeft geleid tot een herzien ontwerp ASV en Subsidieplan. Het college vraagt de raad dit het Subsidieplan 2017-2020 en de Algemene subsidieverordening Wassenaar 2016 vast te stellen.</p>
<i>Bijlagen:</i>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Raadsbesluit Subsidieplan 2017-2020</li><li>2. Subsidieplan 2017-2020</li><li>3. Raadsbesluit Algemene subsidieverordening Wassenaar 2016</li><li>4. Aanbevelingen samenspraakavond Wassenaar</li><li>5. Uitkomst enquête subsidiebeleid 2014-2015</li><li>6. WAS-WORDT lijst ten opzichte van het vorige subsidiebeleid.</li><li>7. Vergelijking Algemene subsidieverordening Wassenaar 2016 met de VNG-modelverordening.</li><li>8. Memo van de Wethouder aan de Raad</li><li>9. Beantwoording van vragen van de Commissie M&amp;M</li><li>10. Overzicht subsidies 2016</li></ol>
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee

## Voorstel aan de Raad

## Voorstel aan de Raad

### *Beslispunten:*

1. Samenspraak heeft geleid tot een herziening van het eerste concept
2. Het Subsidieplan 2017-2020 vast te stellen.
3. De Algemene subsidieverordening Wassenaar 2016 vast te stellen.

### **Onderwerp**

Subsidieplan 2017-2020 en Algemene subsidieverordening Wassenaar 2016.

### **Inleiding**

In 2013 is het subsidieproces herijkt en zeer gedetailleerd opgebouwd en fijnmazig ingericht.

Toegezegd is dat na twee jaar dit subsidiebeleid zou worden geëvalueerd. Uit de in februari 2016 gehouden enquête over het subsidieproces 2014 en 2015 is naar voren gekomen dat de veelheid aan en de omvang van regels de uitvoering van het beleid ingewikkeld en omslachtig maken voor zowel de subsidiegebruikers als voor de eigen organisatie. Dit vormde aanleiding voor het college om het proces van subsidie verlenen versneld te verbeteren en te vereenvoudigen. Invoering van een nieuwe werkwijze is dringend gewenst.

### **Beslispunten**

- 1.
2. Het Subsidieplan 2017-2020 vast te stellen.
3. De Algemene subsidieverordening Wassenaar 2016 vast te stellen.

### **Beoogd effect**

Eén subsidieplan waarin vastgesteld beleid, trends, ontwikkeling en de subsidiecriteria te vinden zijn en een eenvoudige Algemene subsidieverordening die aansluit op het Subsidieplan.

### **Argumenten**

*1.1 Door de vele regels in de huidige Asv wordt subsidie verlenen belemmerd, zowel voor oude als nieuwe doelen.*

Met het concept Subsidieplan in combinatie met een nieuwe Algemene subsidieverordening wordt het aantal regels beperkt tot de hoogstnoodzakelijke: enkele goede artikelen en/of een nadere toelichting uit de huidige Asv van Wassenaar wordt behouden en samengevoegd met de

## Voorstel aan de Raad

hoogstnoodzakelijke artikelen uit de modelverordening van de VNG (2013-2014). Hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht biedt ten slotte het subsidiekader voor gemeenten.

### *1.2 Een dergelijk geïntegreerd plan ontbreekt.*

In het subsidieplan 2017-2020 wordt een samenhangend overzicht geboden van, reeds door de raad vastgesteld, en gevoerd beleid met per thema de trends, de doelen, en criteria waarvoor subsidie beschikbaar is. Een dergelijk geïntegreerd plan ontbrak.

### *1.3 Het Subsidieplan sluit aan bij de nieuwe taken waar de gemeente per 2015 mee belast is.*

In het subsidieplan worden, met name in hoofdstuk 3, de doelen gesteld om de kwetsbare inwoners te betrekken, te ondersteunen en mee te laten doen in de samenleving. In de andere hoofdstukken worden organisaties, naast hun gebruikelijke activiteiten, ook uitgenodigd oog en oor te hebben voor de kwetsbare inwoners en gevraagd om hen te betrekken bij de activiteiten.

### *1.4 De organisaties hebben gevraagd om duidelijkheid over het langetermijnbeleid van de gemeente voor subsidieaanvragen.*

Het subsidieplan biedt per thema duidelijkheid over de doelen, voorwaarden en criteria die de gemeenteraad de komende 4 jaar stelt aan subsidie. Nieuw beleid wordt altijd door de raad vastgesteld, daarna kan dit beleid geïntegreerd worden in het Subsidieplan; een thema hoofdstuk kan dan worden aangepast c.q. gewijzigd. De thema's in het subsidieplan raken meerdere begrotingsprogramma's (2, 3, en 4). De Raad stelt jaarlijks bij de begroting de budgetten per programma vast. Binnen elk programma kan een subsidieplafond worden vastgesteld. Dit subsidieplafond geldt dan als het maximale bedrag dat beschikbaar komt voor subsidie voor dat jaar. Een aanvrager kan voor 4 jaar subsidie aanvragen. Een honorering van de aanvraag voor 4 jaar is mogelijk, maar altijd onder voorbehoud van de financiële middelen die de raad per programma vaststelt (het subsidieplafond). Het beleidsplan en de Subsidieverordening zijn hier op ingericht.

### *2.1 Er is een vraag om minder regelgeving en meer eenvoud in de subsidieverordening.*

De voorliggende algemene subsidieverordening Wassenaar 2016 sluit beter aan op de richtlijnen van de Vereniging Nederlandse gemeenten; minder regels, meer 'kan' bepalingen waardoor meer ruimte komt voor maatwerk. Waar de Algemene subsidieverordening van Wassenaar 2013 in een artikel een betere toepassing of toelichting bood, is deze overgenomen in de nieuwe Algemene subsidieverordening 2016.

## Voorstel aan de Raad

### *2.1. Door samenspraak heeft inspraak plaats gevonden*

Op 7 april 2015 heeft de raad ingestemd met de wijziging van de Inspraakverordening. De bestuurlijke intentie is om burgers, het bedrijf of de instellingen te betrekken bij het opstellen van nieuw beleid. Samenspraak is georganiseerd door middel van een enquête onder belanghebbenden, het organiseren van een samenspraak avond en het bieden van de mogelijkheid om schriftelijk te reageren op een eerste ontwerp subsidieplan en een ontwerp subsidieverordening. De samenspraak heeft geleid tot een herzien Subsidieplan en een herziening van de Algemene subsidieverordening.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1 Het subsidieplan en met name het beleid is onderhevig aan veranderingen.*

Er zal in de genoemde periode nieuw beleid door de raad vastgesteld worden. Dit zal leiden tot het (moeten) bijstellen van hoofdstukken of paragrafen in het subsidieplan. Wij vinden dit risico acceptabel.

#### *3.1 Misbruik is en blijft mogelijk.*

De algemene subsidieverordening gaat uit van vertrouwen. Bij subsidies < € 5.000 (categorie 1 subsidies) is de verantwoordingsplicht laag. Hier kan misbruik van gemaakt worden. Daarom

stellen wij voor om een steekproef introduceren bij subsidies tot maximaal € 5.000. Aan subsidies > € 5000,01 (categorie 2 en 3) worden wel eisen gesteld.

### **Burgerparticipatie**

In februari jl. is een enquête gehouden onder alle 90 organisaties die in de afgelopen 3 jaar een subsidie hebben ontvangen. Op 9 mei is een samenspraakavond georganiseerd om organisaties te informeren en te betrekken bij het nieuwe subsidieplan en de nieuwe Algemene subsidieverordening. De aanbevelingen uit zowel de enquête als de samenspraak avond, inclusief de reacties van de raadsleden op 24 mei jl., zijn betrokken in de voorliggende concepten.

### **Communicatie**

Wij hebben de samenspraak avond kunnen benutten om de 70 belangstellende te informeren over hoe en waarvoor jaarlijkse en incidentele subsidie kan worden aangevraagd volgens de nieuwe werkwijze.

### **Financiën**

Het Subsidieplan omvat een totaal bedrag van € 3.930.040.

## Voorstel aan de Raad

In november 2016 stelt u de begroting voor 2017 vast. U stelt met de begroting ook de beschikbare middelen voor het subsidieplan vast. Bij meerjarensubsidies wordt daarom ook gewezen op dit voorbehoud. Hoe de precieze verdeling van de middelen per thema en per individuele organisatie uitpakt, is altijd pas vast te stellen nadat alle aanvragen zijn ingediend en beoordeeld. Indicatief ziet de verdeling van het subsidieplan er naar thema als volgt uit.

<b>Thema</b>	<b>In 2016<sup>1</sup></b>
Kwetsbare inwoners en vroegsignalering	€ 2.408.666
Meedoen: integratie en participatie	€ 199.219
Bewegen en vrije tijd: Sport en Vrije Tijd	€ 131.345
Bewegen en vrije tijd: Kunst en cultuur	€ 1.048.500
Leefbaar	€ 77.310
Innovatie	€ 65.000
<b>Totaal</b>	<b>€ 3.930.040</b>

De bedragen raken de begrotingsprogramma's: Meedoen in Wassenaar (2), Wassenaar ontwikkelt (3) en Wassenaar leefbaar (4).

### Risico's

Het college heeft risico genomen om dit plan in een snel tempo op te stellen, vooruitlopend op uw besluit. Zij heeft dit gedaan op verzoek van belanghebbenden en met oog voor het algemeen belang van een nieuw subsidiebeleidskader dat aansluit op de huidige ontwikkelingen en trends en om invoering per 2017 mogelijk te maken. Hiervoor is het noodzakelijk dat voor juli 2016 een actueel kader wordt geboden, want de indieningstermijn voor aanvragen voor een jaarlijkse subsidie in 2017 was vóór 1 juli en deze datum kan dan op grond van uw besluit tot vaststelling van een nieuwe verordening worden verschoven naar 1 september.

Als u niet in kunt stemmen met deze voorstellen, blijft de oude verordening van kracht. Het is dan nodig om alle organisaties in kennis te stellen van de oude termijn van indienen en eenmalig generiek de hardheidsclausule van toepassing te verklaren op de indieningstermijn dit jaar voor 2017.

<sup>1</sup> Onder voorbehoud van nog vast te stellen nieuw beleid 2016 e.v en de jaarlijks vast te stellen programmabegroting door de gemeente raad.

---

**Voorstel aan de Raad**

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester