



WERKORGANISATIE DUIVENVOORDE

www.werkorganisatieduivenvoorde.nl

Startnotitie sportnota Voorschoten

Documentbeheer

DATUM	AUTEURS	VERSIE	VERANDERING
11 mei 2016	E. Dekker	1.1	
17 mei 2016	E. Dekker	1.2	
19 mei 2016	E. Dekker	1.3	
7 juni 2016	E. Dekker	1.4	

Afbeelding 1.1 Wijzigingen

NAAM	POSITIES

Afbeelding 1.2 Beoordeeld door (definitieve versie)

KOPIE	NAAM	INSTANTIE

Afbeelding 1.3 Distributie (definitieve versie)

Inhoudsopgave

1	INLEIDING.....	1
1.1	Achtergrond en aanleiding	1
1.2	Probleemstelling	3
1.3	Doelstelling	3
1.4	Beoogd resultaat.....	5
1.5	Afbakening.....	5
2	CONTEXT EN KADERS	6
2.1	Wettelijk kader	6
2.2	Regionaal kader.....	6
2.3	Gemeentelijk kader.....	6
2.4	Samenhang met projecten/activiteiten	6
2.5	Financieel kader.....	6
3	UITVOERING.....	7
3.1	Tijdsplanning.....	7
4	COMMUNICATIE	8
4.1	Externe partijen.....	8
4.2	Burgerparticipatie	8

1 Inleiding

1.1 Achtergrond en aanleiding

De laatst opgestelde sportnota is de integrale sportnota "Sport en bewegen doe je samen" 2009 – 2014.

Er is behoefte aan nieuw beleid omdat de nota geen adequaat antwoord meer biedt op huidige situatie, bijvoorbeeld:

- 1) Ingezet beleid is reeds door ontwikkelingen ingehaald , zoals bijvoorbeeld de inzet van de combinatiefuncties;
- 2) Maatschappelijke situatie sterk is veranderd (landelijk beleid, taken sociaal domein richting gemeente);
- 3) Toetsingskader sport in relatie tot het accommodatiebeleid.

Inmiddels heeft er een brainstorm binnen het college plaatsgevonden naar aanleiding van een eerste startnotitie m.b.t. de sportnota en is het toetsingskader sport besproken in de raad. Naar aanleiding hiervan zijn onder andere de volgende uitgangspunten voor nieuw beleid besproken:

- Samenwerking
- Duurzaamheid
- Eigen verantwoordelijkheid/zelfredzaamheid
- Toegankelijkheid
- Veiligheid
- Financiële (rand)voorwaarden
- Afweging kosten - baten
- Urgentie (van gevraagde voorzieningen)
- Relatie sport met het sociaal domein
- Fasering (gemeente helpt met planning)

De gemeente Voorschoten vindt het belangrijk dat haar inwoners gezond leven. Sportbeoefening maakt daar een belangrijk en groot deel van uit. Sport staat niet alleen aan het fundament van een goede gezondheid, maar ook aan de basis van een actief en georganiseerd verenigingsleven en vele vrijwilligers. Sport verbindt mensen door het plezier, de passie en de energie. Het is deze intrinsieke waarde die sport maakt tot een van de krachtigste middelen om de gehele Voorschotense samenleving te vitaliseren en te verbinden, op tal van vlakken. Sport biedt bij uitstek kansen om mensen, groepen en organisaties te verenigen en bruggen te slaan tussen min of meer gescheiden werelden. Sport inspireert, spreekt innovatieve vermogens aan en heeft positieve effecten op de leefbaarheid, de band van bewoners met elkaar en het gezondheidsniveau. Gelukkig hebben de inwoners van Voorschoten toegang tot een ruim en divers aanbod van sportvoorzieningen. Zo heeft Voorschoten tientallen sportclubs met duizenden leden om de gezondheid van de inwoners op peil te houden.

In het coalitieakkoord 2014 – 2018 is het onderstaande afgesproken met betrekking tot sport

Sport en verenigingen

Onze verenigingen vormen het cement in ons maatschappelijk leven. In Voorschoten zijn duizenden mensen actief in het verenigingsleven. Verenigingen vormen vaak onbewust de beste basis voor sociale activiteiten en maatschappelijke betrokkenheid.

Ruimte en sport

De coalitie wil dat onze verenigingen optimaal gebruik kunnen maken van de beschikbare ruimte. De gemeente moet een constructieve gesprekspartner zijn voor onze verenigingen. Tegelijkertijd vindt de coalitie dat verenigingen met elkaar moeten samenwerken als daarmee het bestaansrecht kan worden gegarandeerd en kostenvoordelen kunnen worden behaald. Elke euro subsidie moet zo effectief mogelijk worden ingezet.

Jongeren en sport

De gemeente moet niet zelf activiteiten gaan bedenken om Voorschoten voor alle jongeren aantrekkelijk te houden maar zoveel mogelijk de aansluiting te zoeken met bestaande activiteiten van Voorschotense sportverenigingen. Beschikbare subsidies zullen zoveel mogelijk worden ingezet om deze aansluiting te verbeteren. De coalitie wil daarom de samenwerking tussen jeugd- en jongerenwerk en onze sportverenigingen intensiveren.

Sport in de openbare ruimte: fitplein

Veel Voorschotenaren gebruiken de openbare ruimte om in te sporten: hardlopen, fietsen etc. De coalitie wil samen met sport- en atletiekverenigingen gaan onderzoeken of het mogelijk is een fitplein te realiseren. Een fitplein biedt alle generaties de mogelijkheid te sporten en met elkaar te spreken en draagt bij aan een gezondere levensstijl.

Zwembad 't Wedde

Nederland is een waterrijk land. Voor een aanzienlijk deel liggen wij onder de zeespiegel en in de fysieke ruimte worden wij omgeven door sloten, vaarten, meren en plassen. Het hebben van een bereikbare voorziening waar kinderen leren zwemmen is belangrijk. Daarbij maken veel ouderen in Voorschoten gebruik van het zwembad voor bewegingstherapie. De coalitie is voorstander van het in stand houden van het zwembad. Wij willen de subsidiëring van het zwembad anders vormgeven: geen financiering van de voorziening maar financiering van de kerntaken die essentieel zijn, waarbij voldoende oog is voor de belangen van Voorschotense verenigingen. Daarbij wil de coalitie een transparante bedrijfsvoering. Tegenover deze andere financieringsstructuur krijgt de exploitant van het zwembad alle ruimte om haar kerntaken te combineren met andere activiteiten.

Bron: Coalitieakkoord 2014 – 2018 "Vertrouwen in mensen, Verbinden van krachten"

1.2 Probleemstelling

Op dit moment kent de gemeente Voorschoten geen actueel sportbeleid. De integrale sportnota "Sport en bewegen doe je samen" 2009 – 2014 is daarom momenteel vigerend. Er zijn echter genoeg ontwikkelingen die aanleiding geven om nieuw beleid te ontwikkelen, zoals bijvoorbeeld de transformatie binnen het sociaal domein waaraan sport een belangrijke bijdrage aan kan leveren. Ook de ontwikkelingen met betrekking tot het toetsingskader sport vraagt om een brede en integrale beleidsontwikkeling. De ontwikkeling van een toetsingskader is een opdracht van de raad waarmee op een objectieve en transparante wijze verzoeken voor investeringen in de sport kunnen worden getoetst. Dit kader is besproken tijdens de commissievergadering M&S d.d. 14 april 2016.

1.3 Doelstelling

Doelstelling van de nieuwe sportnota is om actueel beleid te maken op de functie van sport en hier invulling aan geven binnen de gemeente.

Sport neemt een steeds belangrijkere functie in de samenleving in. De vragen die we willen beantwoorden is hoe we sport kunnen inzetten voor het behalen van gemeentelijke beleidsdoelstellingen zoals gezondheid en sociale cohesie, de rol van de vereniging in de huidige samenleving en de relatie tot de transformatieopgave in het sociaal domein.

Uitgangspunt van de nieuwe sportnota is dat iedereen in Voorschoten kan sporten en hoe de gemeente dit kan bevorderen door te sturen op een integrale manier van samenwerken tussen scholen, verenigingen en de (sport)accommodaties op het gebied van sport. De geformuleerde uitgangspunten in het coalitieakkoord 2014-2018 "Vertrouwen in mensen, verbinden van krachten" zijn hiervoor leidend.

Verder zal de nota een doorkijk geven naar de toekomst en hiermee de kaders aangeven voor toekomstige beleidsontwikkelingen en investeringen in sport. Er wordt specifiek ingegaan op de volgende onderwerpen:

- * sportstimulering;
- * verenigingsleven (georganiseerde sport);
- * ongeorganiseerde sport;
- * accommodatiebeleid.

Per onderwerp wordt eerst beschreven wat er onder wordt verstaan en vervolgens wat de belangrijkste doelstelling(en) hiervoor binnen de nieuwe sportnota is/zijn:

a. Sportstimulering

Het overkoepelende beleidsuitgangspunt is dat iedereen in Voorschoten toegang tot sporten en bewegen heeft. Ontwikkeling van onderstaande drie onderwerpen zijn een voorwaarde voor dit onderwerp. We gaan hiervoor onderzoeken hoe we meer mensen kunnen laten gaan sporten.

- We inventariseren welke drempels (financieel, organisatorisch, etc .) er zijn voor mensen om te gaan sporten en hoe die weggenomen kunnen worden. Voorbeeld hiervan is bijvoorbeeld de ledenstop bij hockeyvereniging Forescate.

- De fysieke toegankelijkheid van bestaande sportaccommodaties wordt bekeken en waar nodig wordt geïnventariseerd hoe er ingezet kan worden op verbetering door de gemeente en de verenigingen. Hierbij wordt ook gekeken naar mogelijkheden voor sporten en bewegen in de buitenruimte zoals trapveldjes.
- In bepaalde leeftijdsgroepen wordt er minder gesport of is er veel uitval. Wij willen onderzoeken wat hier de reden van is en hoe de uitval verkleind kan worden.

b. Verenigingsleven

Hier onder worden alle vormen van sport bedoeld die in georganiseerd verband worden beoefend. De verenigingen zijn de belangrijkste aanbieder van sportactiviteiten in de gemeente.

- Het uitgangspunt van het beleid moet zijn dat verenigingen worden aangesproken op hun eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid. Dit betekent als doelstelling dat de afhankelijkheid van de gemeente zal moeten worden beperkt tot een faciliterende rol voor goede accommodaties om sporten mogelijk te maken.
- De gemeente zal onderzoeken in hoeverre we de verenigingen kunnen faciliteren en waar mogelijk meedenken met de verenigingen, zodat er een gezamenlijk gedragen visie ligt op rollen, taken en verantwoordelijkheden van sportverenigingen en gemeente.
- Tevens zal de gemeente verenigingen stimuleren om te onderzoeken of accommodaties multifunctioneler en/of efficiënter kunnen worden gebruikt.

c. Ongeorganiseerde sport

Hieronder worden alle vormen van sport bedoeld die niet in verenigingsvorm worden aangeboden.

- Uitgangspunt hierbij is om de sportaccommodaties meer in te zetten voor de ongeorganiseerde sport om zo ook deze tak van sport te stimuleren.
- We gaan onderzoeken of het mogelijk is om een fitplein te ontwikkelen en in welke vormen dat mogelijk is.

d. Accommodatiebeleid

Kwalitatief goede en toegankelijke (sport)accommodaties zijn belangrijk om het sporten aantrekkelijk te maken en daarmee de sportstimulering en -deelname te verhogen.

- We gaan onderzoeken hoe we verenigingen meer verantwoordelijk kunnen maken voor de eigen accommodaties. Hiervoor gaan we in gesprek met de verenigingen hoe het beheer en onderhoud van de accommodaties kunnen worden overgedragen aan de sportverenigingen.
- De gemeente wil wel waar nodig incidenteel investeren in de sportaccommodaties om zodoende de capaciteit van de voorzieningen en de kwaliteit te garanderen.
- De gemeente blijft verantwoordelijk voor voldoende gymlokalen en zal onderzoeken of we deze lokalen multifunctioneler en intensiever kunnen gebruiken.
- We gaan onderzoeken hoe we de sportaccommodaties kunnen gaan benutten in het kader van het sociaal domein.

1.4 Beoogd resultaat

Een actuele visie op de functie van sport voor de gemeente Voorschoten, waarmee invulling kan worden gegeven aan een nieuw sportbeleid.

1.5 Afbakening

De nota beperkt zich tot het formuleren van de kaders voor onze visie op sport op de genoemde vier thema's: stimuleren, verenigingsleven, ongeorganiseerde sport en accommodatiebeleid. De implementatie en uitvoering van de sportnota zal een volgende fase zijn.

Hoewel het beleid zich richt op Voorschoten vindt er binnen de regio samen met buurgemeenten afstemming plaats met betrekking tot regionale sportontwikkeling.

2 Context en kaders

2.1 Wettelijk kader

Het hebben van een actueel sportbeleid is niet verplicht.

Wordt er beleid gemaakt, dan kunnen verschillende wetten een rol gaan spelen, zoals:

- Algemene subsidieverordening gemeente Voorschoten (ASV, 2013).
- Algemene wet bestuursrecht (Awb), subsidietitel 4.2.
- Samenspraakverordening gemeente Voorschoten 2015.
- Wet markt en overheid.

Bv. als de gemeente accommodaties verhuurt, dan wel rechtstreeks aan sportverenigingen, dan wel aan beheerstichtingen of marktpartijen voor exploitatie.

2.2 Regionaal kader

Er is geen regionaal kader van toepassing.

2.3 Gemeentelijk kader

De integrale sportnota "Sporten en bewegen doe je samen" 2009 – 2014.

2.4 Samenhang met projecten/activiteiten

Het thema sport heeft een directe relatie met het accommodatiebeleid voor wat betreft de verhuur van gemeentelijke accommodaties aan sportverenigingen, beheerstichtingen of marktpartijen voor exploitatie.

2.5 Financieel kader

Deze startnotitie kent geen financiële gevolgen. Er zal echter wel een investeringsplan worden opgenomen in de hieruit voortvloeiende sportnota.

3 Uitvoering

3.1 Tijdsplanning

Startnotitie

Behandeling in college	31 mei 2016
Commissie M&S	23 juni 2016
Raad	7 juli 2016

Bijeenkomsten sportverenigingen

1e bijeenkomst voor input sportnota	medio oktober 2016
2e bijeenkomst verdieping van onderwerpen	medio maart 2017

Sportnota

Concept sportnota vrijgeven voor inspraak	mei 2017
Behandeling in college	juli 2017
Commissie M&S	september 2017
Raad	oktober 2017

Op basis van deze planning wordt er voorgesteld om de sportnota medio 2017 aan de raad aan te bieden. De planning houdt rekening met het doen van diverse onderzoeken benoemd onder de vier thema's en het schrijven van de sportnota. Daarna volgen procedurele termijnen tot vaststelling in de raad in 2017.

4 Communicatie

4.1 Externe partijen

Op basis van de verschillende gesprekken met de sportverenigingen, alsmede de in het huidige coalitieakkoord genoemde doelstellingen en uitgangspunten, is deze startnotitie opgesteld.

De Voorschotense sportverenigingen zullen nauw worden betrokken bij de verdere beleidsontwikkeling. Deze startnotitie zal dan worden gebruikt als basis voor discussie. Hiervoor zullen bijeenkomsten eind 2016 en begin 2017 worden georganiseerd waar de sportverenigingen gevraagd zal worden om input te leveren.

4.2 Burgerparticipatie

Wanneer eenmaal vorm is gegeven aan de uiteindelijke sportnota en het college een definitief concept heeft vastgesteld (mei 2017), wordt deze gedurende zes weken voor alle inwoners van Voorschoten ter inzage gelegd. Dit geeft niet alleen direct belanghebbenden, zoals de sportverenigingen, de mogelijkheid om te reageren, maar ook de mensen die ongeorganiseerd sport beoefenen of willen gaan beoefenen. Na de ter inzage legging worden alle reacties verwerkt en wordt de sportnota gefinaliseerd en ter besluitvorming aangeboden.