

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten

Datum	4 juli 2016
Steller vragen	Vragen van de fracties komende uit de raadscommissie B&B 30-06-2016; Deregulering van de APV
<p>Het college wordt verzocht de volgende vragen schriftelijk te beantwoorden voorafgaande aan de raadsvergadering:</p> <p><u>Toelichting:</u> Tijdens de commissievergadering zijn vanuit de fracties een drietal vragen gesteld.</p> <p>Vraag 1: Is het juist dat artikel 2:39 lid 5 (Het is niet toegestaan om een speelautomatenhal te vestigen zonder toestemming van de gemeenteraad) zou komen te vervallen naar aanleiding van het besluit van de raad der gemeente Voorschoten van 12 november 2015.</p> <p><i>Antwoord:</i> <i>Ja, in het raadsbesluit van 12 november 2015 staat op pagina 3 onderaan dat dit artikel zal worden geschrapt in de integrale herziening van de APV. (de volledige passage valt te lezen in de bijgevoegde adviesnota Speelautomatenhallen).</i></p> <p>Vraag 2: Indien artikel 2:60 (Houden van hinderlijke of schadelijke dieren) komt te vervallen zijn er dan nog voldoende kapstukken om te handhaven tegen bepaalde dieren als een boa constrictor of hanen.</p> <p><i>Antwoord:</i> <i>Ja, in artikel 425 van het Wetboek van Strafrecht is bepaald dat je strafbaar bent als je onvoldoende zorg draagt voor het onschadelijk houden van een onder je hoede staand gevaarlijk dier. Tevens kan het college op grond van artikel 2: 59 APV (Gevaarlijke honden) optreden tegen gevaarlijke honden middels een aanlijngedod/muilkorfgedod. Tot slot geeft artikel 4:6 lid 2 APV de mogelijkheid om op te treden tegen dieren (hanen) die voor omwonenden en de omgeving geluidhinder veroorzaken.</i></p> <p>Vraag 3: Het laten vervallen van artikel 5:24 (Voorwerpen op, in of boven openbaar water) geeft een groot risico in het openbaar water. Het is niet wenselijk om burgers een steiger te laten aanleggen in het openbaar water en zelf te beoordelen of dit veilig is.</p> <p><i>Antwoord:</i> <i>Het artikel blijft behouden in de APV. Gelet op de gevaarstelling die kan ontstaan</i></p>	

Technische/informatieve vragen over lopende agendapunten

bij het plaatsen van een steiger, meerpaal of boei in het openbaar water is het niet wenselijk om de verantwoordelijkheid daarvoor bij de burger te leggen.

* Aangeven wat van toepassing is.

Toelichting (indien nodig):



gemeente VOORSCHOTEN
RAADSTUKKEN

VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	4834 (2)
<i>Datum:</i>	13 oktober 2015 / 10-11-2015
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Speelautomatenhallen
<i>Portefeuillehouder:</i>	Burgemeester
<i>Programma:</i>	-
<i>Kernboodschap:</i>	Naar aanleiding van twee verzoeken om een speelautomatenhal te vestigen in Voorschoten is aan de raad gevraagd om een uitspraak ten principale te doen omtrent het al dan niet toestaan van een speelautomatenhal. De raad heeft besloten om vestiging van speelautomatenhallen binnen Voorschoten niet toe te staan.
<i>Bijlagen:</i>	-
<i>Stukken ter inzage:</i>	
<i>Beslispunten:</i>	Te besluiten vestiging van speelautomatenhallen binnen Voorschoten niet toe te staan.



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Speelautomatenhallen

Inleiding

Geregeld komen bij de gemeente Voorschoten (informatie)verzoeken binnen met de vraag of er mogelijkheden binnen de gemeente aanwezig zijn tot vestiging van een speelautomatenhal. Een speelautomatenhal is een gelegenheid waarin de mogelijkheid tot het beoefenen van kansspelen wordt geboden door de aanwezigheid van grote aantallen (tientallen of honderden) kansspelautomaten.

Dit jaar zijn er twee concrete verzoeken tot het vestigen van een speelautomatenhal ingediend door lokale ondernemers. Op grond van artikel 2:39, vijfde lid, van de APV is voor vestiging van een speelautomatenhal toestemming van de raad nodig. In dat kader stelt de raad een speelautomatenhallenverordening vast die de condities en voorwaarden bevat waaronder de burgemeester vergunning kan verlenen voor een speelautomatenhal.

Op grond van artikel 30c, eerste lid en onder b van de Wet op de Kansspelen (hierna Wok) is een speelautomatenhal uitsluitend toegestaan indien vestiging krachtens een vergunning van de burgemeester bij gemeentelijke verordening is toegestaan. In een speelautomatenhallenverordening staan de voorwaarden waaronder vergunning verleend kan worden, zoals het maximaal aantal speelautomatenhallen, gebieden waarin speelautomatenhallen zijn toegestaan, voorschriften omtrent de vergunningaanvraag, eisen die gesteld worden aan de exploitant en medewerkers en de locatie, type en aantal speelautomaten per speelautomatenhal.

Voorts heeft de burgemeester de bevoegdheid om de vergunning te weigeren indien het woon- en leefklimaat op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed en de speelautomatenhal in strijd is met het geldende bestemmingsplan. Ook bestaat de mogelijkheid dat een vergunningaanvrager wordt onderworpen aan een Bibob-toets. De speelautomatenhallenverordening kan geïntegreerd worden in de APV of als aparte speelautomatenhallenverordening worden vastgesteld. Het merendeel van de gemeenten hanteert de Modelspeelautomatenhallenverordening van de VNG.

In de vorige raadsperiode is aan de raad gevraagd een principebesluit te nemen omtrent de vestiging van speelautomatenhallen in Voorschoten en in te stemmen met het voorbereiden van een concept speelautomatenhallenverordening door het college ter nadere besluitvorming. Reden om aan de raad een principebesluit omtrent het al dan niet toestaan van speelautomatenhallen binnen de gemeente te vragen is de huidige APV die voorschrijft dat voor vestiging van een speelautomatenhal toestemming van de raad noodzakelijk is.

In de raadsvergadering van 3 oktober 2013 heeft u het voorstel om een concept-speelautomatenhallenverordening voor te bereiden teneinde het verbod op speelautomatenhallen op te heffen verworpen. Aanleiding voor dit raadsvoorstel waren diverse (informatie)verzoeken aan de gemeente om een speelautomatenhal te mogen vestigen in Voorschoten.



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN

Wederom vragen wij aan u om een principebesluit te nemen omtrent het al dan niet toestaan van speelautomatenhallen. Deze vraag leggen wij wederom aan u voor omdat er nog altijd verzoeken, waaronder dit jaar de hiervoor genoemde verzoeken, binnen komen van ondernemers om een speelautomatenhal te willen vestigen in Voorschoten.

Indien u instemt met het voorstel, dan kan een nadere uitwerking plaatsvinden van het opheffen van het verbod door het opstellen van een concept-speelautomatenhallenverordening. Indien u niet instemt met het voorstel dan kunnen wij in deze raadsperiode aan belangstellende ondernemers direct mededeling doen dat vestiging van een speelautomatenhal in Voorschoten niet mogelijk is, omdat de raad zich daartegen uitdrukkelijk heeft uitgesproken.

In de raadscommissie Burger en Bestuur van 29 oktober j.l. is discussie ontstaan over de vraag of wederom een raadsbesluit nodig is, nu de raad zich al eerder heeft uitgesproken tegen vestiging van speelautomatenhallen. De interpretatie van de APV roept op dit punt verschil van mening op.

In reactie op de discussie in de raadscommissie wordt het volgende opgemerkt:

Op grond van artikel 30c van de Wet op de kansspelen kan de gemeenteraad een verordening vaststellen waarin aan de burgemeester de bevoegdheid kan worden toegekend om een vergunning te verlenen voor een speelautomatenhal. Deze bepaling betekent voor individuele verzoeken om een speelautomatenhal te vestigen binnen de gemeente, dat uitsluitend de burgemeester de bevoegdheid heeft om hiervoor een vergunning te verlenen en niet de gemeenteraad. In de huidige APV ontbreekt momenteel een bepaling waarin de burgemeester de bevoegdheid heeft om vergunning te verlenen voor vestiging van een speelautomatenhal. Verzoeken voor vestiging van een speelautomatenhal zouden in principe kunnen worden afgedaan met mededeling dat vestiging niet mogelijk is omdat de burgemeester van de raad niet de bevoegdheid heeft gekregen om hiervoor vergunning te verlenen. In artikel 2:39 lid 5 van de huidige APV is echter bepaald dat het niet is toegestaan om een speelautomatenhal te vestigen zonder toestemming van de gemeenteraad. In de APV ontbreekt een toelichting op deze bepaling. Duidelijk is dat deze toestemmingsvereiste van de raad dus niet betrekking kan hebben op het verlenen van een vergunning omdat op grond van de Wet op de kansspelen dit altijd een exclusieve bevoegdheid is van de burgemeester. Ten aanzien van individuele aanvragen zou deze bepaling in de APV wel kunnen worden opgevat als een verzoek aan de raad om een verordening vast te stellen waarin de bevoegdheid aan de burgemeester wordt toegekend om vergunning te verlenen voor vestiging van een speelautomatenhal. Dit is de reden waarom wederom aan uw raad de vraag is voorgelegd om al dan niet in te stemmen met vestiging van speelautomatenhallen binnen de gemeente.

Voorts kan gesteld worden dat artikel 2:39 lid 5 een overbodige bepaling is die voor misverstanden en discussie zorgt. In de APV had net zo goed niets hoeven te staan over speelautomatenhallen om te bewerkstelligen dat vestiging van speelautomatenhallen binnen de gemeente niet is toegestaan, omdat simpel gezegd de raad dan niet door middel van een verordening de bevoegdheid aan de burgemeester heeft verleend om hiervoor vergunning te verlenen. Dit lid (artikel 2:39 lid 5) zal dan ook worden geschrapt in de integrale herziening van de APV.



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN

Beslispunten

Te besluiten vestiging van speelautomatenhallen binnen Voorschoten niet toe te staan.

Beoogd effect

Door de raad een besluit te laten nemen omtrent het al dan niet toestaan van vestiging van speelautomatenhallen wordt voldaan aan de eis van de APV dat voor vestiging van een speelautomatenhal eerst toestemming van de raad nodig is. Voorts kunnen verzoeken om vestiging van een speelautomatenhallenverordening in deze raadsperiode direct worden afgedaan met de mededeling dat vestiging van een speelautomatenhal in Voorschoten niet mogelijk is, indien de raad zich daartegen uitdrukkelijk heeft uitgesproken.

Argumenten

1. *Speelautomatenhallen zorgen voor een uitbreiding van de recreatieve voorzieningen en leveren een bijdrage aan het versterken van de economie.*

Het toestaan van speelautomatenhallen betekent dat nieuwe mogelijkheden worden gecreëerd voor bedrijven om zich in Voorschoten te vestigen, hetgeen een positieve bijdrage kan leveren aan de werkgelegenheid en de economie. De exacte toename van de werkgelegenheid kan op dit moment niet nauwkeurig worden ingeschat, maar hierbij gaat het niet alleen om de werkgelegenheid die de speelautomatenhal biedt, maar ook om die van toeleveranciers en andere recreatieve- of horecavoorzieningen.

Zo zien wij in omliggende gemeenten dat speelautomatenhallen vaak gecombineerd worden met andere reeds bestaande horeca- en recreatieve voorzieningen en elkaar op deze manier versterken (bijv. Van der Valk hotel in Sassenheim en Duinrell in Wassenaar).

2. *Speelautomatenhallen leveren in het kader van openbare orde en veiligheid geen bijzondere overlast op.*

Ervaringen van andere gemeenten leren dat speelautomatenhallen geen bijzondere overlast opleveren die per definitie inherent is aan speelautomatenhallen. In die zin kan de vergelijking worden gemaakt met andere ook toegestane activiteiten op het gebied van horeca en amusement. Hierbij moet wel gezegd worden dat bij het toestaan van speelautomatenhallen goed gekeken moet worden naar de locatie in verhouding tot de bestaande woon- en werkomgeving.

Daarbij spelen aspecten zoals de omvang van de speelautomatenhal, parkeergelegenheid en sluitingstijden een belangrijke rol. Weloverwogen locatie- en gebiedskeuzen zijn zaken die bij de nadere uitwerking aan de orde zullen moeten komen.

Voorts kan gewezen worden op de bevoegdheid van de burgemeester om te allen tijde een vergunning te weigeren indien de woon- en leefomgeving op ontoelaatbare wijze negatief wordt beïnvloed.

3. *Gebieds- en locatiekeuzes.*



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN

De gebieds- en locatiekeuzes worden op twee manieren gereguleerd. Ten eerste moet ingevolge het geldende bestemmingsplan een speelautomatenhal op een locatie zijn toegestaan. Is dit niet het geval dan zal per vergunningsaanvraag ook bezien moeten worden of er al dan niet medewerking wordt verleend aan een vrijstelling van het bestemmingsplan. Ten tweede kunnen bij het vaststellen van de verordening gebieden worden aangewezen, waar speelautomatenhallen zijn toegestaan. Een vergunningsaanvraag die buiten het ingevolge de verordening aangewezen gebied valt, wordt dan per definitie afgewezen. Ten aanzien van de gebiedscriteria kan gedacht worden aan vestiging in het centrumgebied (in overeenstemming met de horeca-visie) of aan doorgaande (provinciale wegen) en het niet toestaan van vestiging in woonwijken. Ook is het mogelijk de gebieden zoveel mogelijk te laten samenvallen met bestemmingsplannen waarin speelautomatenhallen zijn toegestaan.

Voorts heeft de raad in de verordening ook de bevoegdheid om het aantal toegestane speelautomatenhallen binnen de gemeente te reguleren. In veel kleinere gemeenten is het niet ongebruikelijk om maximaal 1 speelautomatenhal toe te staan.

4. Nadelige effecten van kansspelen

Ontegengesteld zijn er natuurlijk ook nadelen verbonden aan het toestaan van speelautomatenhallen. Genoemd is al overlast voor de omgeving die door een goede locatiekeuze zoveel mogelijk kan worden beperkt. Daarnaast kan gewezen worden op de gevaren van kansspelverslaving die kunnen toenemen binnen de gemeente door extra mogelijkheden tot het beoefenen van kansspelen te bieden. In dat kader kan er ook op gewezen worden dat al in veel horecagelegenheden binnen Voorschoten speelautomaten aanwezig zijn.

Volgens de huidige APV mogen in hoogdrempelige horecagelegenheden zoals restaurants en café's maximaal 2 speelautomaten aanwezig zijn. In die zin kan gesteld worden dat speelautomatenhallen op nog grotere schaal de gelegenheid bieden tot het beoefenen van kansspelen. Daar tegenover staat echter wel dat door een concentratie van speelautomaten op één plek de controle- en toezichtmogelijkheden transparanter zijn. Voorts kan er op gewezen worden dat vanuit de overheid en op grond van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving al erg veel aandacht wordt geschonken aan het tegen gaan van kansspelverslaving en deze eisen vaak verder gaan in vergelijking met de eisen die gesteld worden aan café's en restaurants.

Ten aanzien van speelautomatenhallen wijzen wij op de volgende eisen c.q. maatregelen:

- geen toegang voor jongeren onder de leeftijd van 18 jaar (te vergelijken met alcoholverbod);
- in speelautomatenhallen geen alcohol geschonken mag worden;
- eisen die gesteld worden aan kansspelautomaten ingevolge het Speelautomatenbesluit zoals een gemiddeld verlies van maximaal € 40,00 per uur, maximale inzet € 0,20 per spel;
- cursussen op het gebied van kansspelverslavingen die leidinggevenden en personeel van speelautomatenhallen moeten volgen.



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN

5. *Nieuwe ontwikkelingen landelijke regelgeving*

Daarnaast kan nog gewezen worden op het Wetsvoorstel "Kansspelen op afstand" dat ook van toepassing wordt op speelautomatenhallen en waarin nadere eisen worden gesteld aan preventiebeleid en één centraal register van bezoeksverboden in het leven wordt geroepen. In dat register kunnen ook personen worden opgenomen met een kansspelsverslaving. Overigens wordt met dit wetsvoorstel ook het beoefenen van kansspelen via internet gelegaliseerd. Ten aanzien van kansspelsverslaving zien wij dus ontwikkelingen in de wet- en regelgeving die vergelijkbaar zijn met maatregelen die de laatste jaren zijn genomen om alcoholmisbruik en -verslaving tegen te gaan.

6. *Wenselijkheid om speelautomatenhallen toe te staan in Voorschoten (principebesluit)*

In de raadsvergadering van 3 oktober 2013 is al uitgebreid gesproken over de vraag of een speelautomatenhal past bij het karakter van de gemeente Voorschoten. Zoals hierboven al aangegeven kan een speelautomatenhal zeker een toegevoegde waarde hebben in het kader van werkgelegenheid en nieuwvestiging van ondernemers en het versterken van de recreatieve mogelijkheden in combinatie met al aanwezige horeca- en recreatieve activiteiten.

Of speelautomatenhallen passen bij het karakter van de gemeente Voorschoten in relatie tot mogelijk overlast en de mogelijkheden tot het beoefenen van kansspelen die daarmee geboden worden, is een principiële afweging die u als raad moet maken en waaromtrent wij aan u een besluit vragen.

7. *Advies college*

Het college adviseert de raad alles overwegend om vestiging van speelautomatenhallen binnen Voorschoten niet toe te staan.

Communicatie

Bij de eventuele verdere uitwerking van de concept-speelautomatenhallenverordening zullen met name omwonenden betrokken worden bij mogelijke locatiekeuzes. Daarnaast wordt voorgesteld om ingevolge de inspraakverordening de eventuele concept-speelautomatenhallenverordening voor inspraak ter inzage te leggen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Besluit

Registratienummer:4834

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 oktober 2015

besluit:

vestiging van speelautomatenhallen binnen Voorschoten niet toe te staan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 12 november 2015.

de griffier,

de voorzitter,

