



## VOORBLAD

## Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	5032 (2)
<i>Datum:</i>	14 juni 2016 / 17-06-2016 / 05-07-2016
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	De 6 <sup>e</sup> wijziging (met bepalingen voor de paracommerciële horeca) van de Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010 (hierna: APV).
<i>Portefeuillehouder:</i>	Burgemeester Staatsen
<i>Programma:</i>	Veiligheid
<i>Kernboodschap:</i>	<p>Het wijzigen van de Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010 om het gebruik van club- en verenigingsgebouwen (zijnde de gebouwen van paracommerciële rechtspersonen) door derden waarbij zwak alcoholhoudende drank wordt geschonken mogelijk te maken voor:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• maximaal 20 bijeenkomsten van persoonlijke aard per kalenderjaar per inrichting;</li><li>• een onbeperkt aantal overige bijeenkomsten (niet zijnde bijeenkomst van persoonlijke aard) per kalenderjaar per inrichting.</li></ul>
<i>Bijlagen:</i>	-
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Het vaststellen van de gewijzigde bepaling(en) van de APV Voorschoten 2010 met betrekking tot het gebruik van club- en verenigingsgebouwen (zijnde de gebouwen van paracommerciële rechtspersonen) door derden voor maximaal 20 bijeenkomsten van persoonlijke aard per kalenderjaar per inrichting, waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken.</li><li>2. Het vaststellen van de gewijzigde bepaling(en) van de APV Voorschoten 2010 met betrekking tot het gebruik van club- en verenigingsgebouwen (zijnde de gebouwen</li></ol>



van paracommerciële rechtspersonen) voor een onbeperkt aantal bijeenkomsten van andere verenigingen en/of derden (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard), per kalenderjaar per inrichting, waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken.

3. Het vaststellen van de gewijzigde bepaling(en) van de APV Voorschoten 2010 met betrekking tot de meldingsplicht in verband met het gebruik van club- en verenigingsgebouwen (zijnde de gebouwen van paracommerciële rechtspersonen) door derden voor bijeenkomsten van persoonlijke aard, waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken.



### **Onderwerp**

Het mogelijk maken voor paracommerciële rechtspersonen door een wijziging van de APV de inrichting door derden te laten gebruiken voor bijeenkomsten waarbij zwak alcoholische drank wordt geschonken.

### **Inleiding**

Het Voorschotense vrijwilligersleven heeft een hoog niveau. Daar hoort ruimte te zijn voor additionele inkomsten. Deze additionele inkomsten worden nu gegenereerd door middel van buiten statutaire activiteiten. Zo staan paracommerciële rechtspersonen toe dat hun clubgebouw/kantine wordt gebruikt door andere verenigingen voor verenigingsactiviteiten (bijeenkomsten) en door derden voor bijeenkomsten van persoonlijke aard waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken.

### *Probleem*

Het zonder de benodigde vergunning(en), ontheffing(en) en melding(en) toestaan dat gebouwen worden gebruikt door derden voor de hiervoor genoemde bijeenkomsten, is o.a. in strijd met de Drank- en horecawet (hierna: DHW). Door middel van een DHW-vergunning wordt namelijk de sociale hygiëne en veiligheid gewaarborgd.

Daarnaast kan er sprake zijn van strijdigheid met het bestemmingsplan. In een bestemmingsplan wordt geregeld wat er op een bepaalde locatie ruimtelijk is toegestaan. Als het gebruik van gebouwen van paracommerciële rechtspersonen door derden voor bijeenkomsten niet past binnen de bestemming, dan is er sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan. Om dit vast te stellen is maatwerk nodig.

Ook heeft de gemeente klachten/handhavingsverzoeken ontvangen vanwege overlast die zou worden veroorzaakt door het hiervoor genoemde gebruik.

### *Voorstel*

Het college stelt de raad voor om de hiervoor genoemde bijeenkomsten in een beperkte mate toe te staan door middel van een wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010 (= 6<sup>e</sup> wijziging van de APV). Dit voorstel is gebaseerd op de uitkomst van de beraadslaging in de commissie Burger en Bestuur van 2 juni 2016.





### *Evaluatie*

Na één jaar vindt een evaluatie plaats. De uitkomst wordt aan uw raad ter informatie toegezonden.

### **Beslispunten**

1. Het vaststellen van de gewijzigde bepaling(en) van de APV Voorschoten 2010 met betrekking tot het gebruik van club- en verenigingsgebouwen (zijnde de gebouwen van paracommerciële rechtspersonen) door derden voor maximaal 20 bijeenkomsten van persoonlijke aard per kalenderjaar per inrichting, waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken.
2. Het vaststellen van de gewijzigde bepaling(en) van de APV Voorschoten 2010 met betrekking tot het gebruik van club- en verenigingsgebouwen (zijnde de gebouwen van paracommerciële rechtspersonen) voor een onbeperkt aantal bijeenkomsten van andere verenigingen en/of derden (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard), per kalenderjaar per inrichting, waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken.
3. Het vaststellen van de gewijzigde bepaling(en) van de APV Voorschoten 2010 met betrekking tot de meldingsplicht in verband met het gebruik van club- en verenigingsgebouwen (zijnde de gebouwen van paracommerciële rechtspersonen) door derden voor bijeenkomsten van persoonlijke aard, waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken.

### **Beoogd effect**

De APV is bij uitstek de verordening waarin een verscheidenheid aan lokale aangelegenheden geregeld kan en moet worden ten behoeve van een goede gemeentelijke huishouding. Het beoogd effect is een geactualiseerde APV die het mogelijk maakt dat:

- het gebruik van club- en verenigingsgebouwen (zijnde de gebouwen van paracommerciële rechtspersonen) door derden voor maximaal 20 bijeenkomsten van persoonlijke aard per kalenderjaar per inrichting, waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken wordt toegestaan;
- het gebruik van club- en verenigingsgebouwen (zijnde de gebouwen van paracommerciële rechtspersonen) voor een onbeperkt aantal bijeenkomsten van andere verenigingen en/of derden (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard) per kalenderjaar per inrichting, waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken wordt toegestaan; en
- door middel van de meldingsplicht wordt bijgehouden of het maximum van 20 bijeenkomsten van persoonlijke aard per kalenderjaar per inrichting wordt overschreden.



### Argumenten

*1. + 2. Een APV-wijziging is noodzakelijk om het gebruik van de inrichting van paracommerciële rechtspersonen voor bijeenkomsten van persoonlijke aard of van andere verenigingen en/of derden (niet zijnde bijeenkomst van persoonlijke aard) waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken mogelijk te maken.*

In art. 2:34b, lid 2, van de huidige APV staat: "een paracommercieel rechtspersoon verstrekt geen alcoholhoudende drank tijdens in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, en in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, zoals bedoeld in artikel 4, derde lid van de DHW". Aangezien dit nu wel gebeurt, handelen de paracommerciële rechtspersonen in strijd met dit artikel.

Het hiervoor genoemde artikel van de APV kan echter aangepast worden. In art. 4, lid 1, van de DHW staat namelijk dat bij gemeentelijke verordening (lees: APV) ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels worden gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. Uit lid 3 van dit artikel volgt dat de hiervoor genoemde regels o.a. betrekking hebben op de in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard en overige bijeenkomsten (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard).

Hoe exact de hiervoor genoemde regels luiden mogen gemeenten zelf bepalen. Daarbij dient mede in ogenschouw te worden genomen hoeveel mogelijkheden er zijn om binnen de commerciële horeca een zaal te huren voor een bijeenkomst van persoonlijke aard en overige bijeenkomst (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard). Deze mogelijkheden worden volgens de jurisprudentie veelal beperkt tot een straal van 10/15 km rond de inrichting die een ontheffing wil. Volgens de geraadpleegde externe adviseur is deze straal in de randstad beperkter (5/10 km). Verder hangt het aantal af het alcoholmatigingsbeleid van de gemeente en het draagvlak voor het houden van dit soort bijeenkomsten in bijv. de raad.

Uit de beraadslaging van de commissie Burger en Bestuur blijkt dat de voorkeur wordt gegeven aan:

1. het toestaan van het gebruik van de inrichting van paracommerciële rechtspersonen door derden voor maximaal 20 bijeenkomsten van persoonlijke aard per kalenderjaar per inrichting, waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken; en
2. het toestaan van het gebruik van de inrichting van paracommerciële rechtspersonen door andere verenigingen en/of derden voor een onbeperkt aantal bijeenkomsten (niet





zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard) per kalenderjaar per inrichting, waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken.

Toelichting keuze:

Ad 1. Gekozen is voor dit aantal, omdat dit een balans vormt tussen de voorkeur van de paracommerciële rechtspersonen en de commerciële horeca.

Ad 2. De commerciële horeca heeft naar verwachting geen problemen met een onbeperkt aantal van dit soort bijeenkomsten.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat er maximaal 12 keer per kalenderjaar bijeenkomsten gehouden mogen worden waarbij de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit Milieubeheer overschreden worden. Dit staat los van de hiervoor genoemde voorkeuren en is wettelijk bepaald.

*3. Door middel van de meldingsplicht wordt bijgehouden of het maximum van 20 bijeenkomsten van persoonlijke aard per kalenderjaar per inrichting wordt overschreden.*

### **Kanttekeningen**

Het is van belang dat het toezicht van de gemeente op de hierboven genoemde toegestane bijeenkomsten plaatsvindt. De paracommerciële rechtspersonen dienen voor deze bijeenkomsten in bezit te zijn van de benodigde vergunningen. Met deze legalisatie zal het toezicht en daarmee de handhaving eenvoudiger worden. Verder zullen de paracommerciële rechtspersonen verplicht zijn een melding te doen bij de gemeente wanneer zij een bijeenkomst van persoonlijke aard gaan organiseren. Het toezicht zal daarom gericht kunnen plaatsvinden. Door de verplichte meldingen hebben de boa's minder werk, omdat zij dan weten wanneer de bijeenkomsten zullen plaatsvinden. De boa's zullen steekproefsgewijs controles houden. Hiervan gaat een preventieve werking uit. Verder wordt opgemerkt dat naast de boa's ook controles worden gehouden door de medewerkers van de omgevingsdienst (geluid) en de bouwinspecteurs (bouwen/brandveiligheid/strijdigheid van het bestemmingsplan). Naast de gemeentelijke toezichtstaak rust er ook een taak op de paracommerciële rechtspersonen om vanuit hun maatschappelijke voorbeeldfunctie de regels na te leven. Vanuit dat maatschappelijk oogpunt zullen zij er daarom baat bij hebben hun activiteiten te ontplooiën binnen de daarvoor aangegeven kaders.

De paracommerciële rechtspersonen hebben relatief veel vergunning(en), ontheffing(en) en melding(en) nodig. Er is kritisch gekeken naar welke vergunning(en), ontheffing(en) en melding(en) echt noodzakelijk zijn. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen eenmalige vergunning(en), ontheffing(en) en melding(en) en vergunning(en), ontheffing(en) en melding(en) die per bijeenkomst aangevraagd moeten worden. Geconcludeerd is dat:



- de paracommerciële rechtspersonen éénmalig een drank- en horecaverunning, een exploitatievergunning, een melding brandveilig gebruik en eventueel een omgevingsvergunning voor een activiteit in de zin van artikel 2.1, lid 1, sub c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (een ontheffing van het bestemmingsplan) dienen aan te vragen; en
- per bijeenkomst een ontheffing in de zin van artikel 4, lid 3, van de DHW en/of een kennisgeving incidentele festiviteiten ingediend moeten worden.

Daarnaast wordt ondersteuning geboden bij het indienen van de hiervoor genoemde vergunning(en), ontheffing(en) en melding(en), als de paracommerciële rechtspersonen hieraan behoefte hebben. Daardoor worden de bureaucratische lasten voor de paracommerciële rechtspersonen beperkt.

#### **Burgerparticipatie**

Er is samenspraak gehouden met de commerciële horeca en de paracommerciële rechtspersonen over de bijeenkomsten van persoonlijke aard en overige bijeenkomsten (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard) waarbij (zwak) alcoholische drank wordt geschonken. Dit is gedaan door middel van de georganiseerde bijeenkomsten op 2 februari, 20 en 21 april 2016. Tijdens de bijeenkomsten hebben de aanwezige paracommerciële rechtspersonen en commerciële horeca hun voorkeur uitgesproken voor een gewenst maximum aantal bijeenkomsten per jaar.

#### **Communicatie**

Nadat de 6<sup>e</sup> wijziging van de APV Voorschoten 2010 is goedgekeurd door uw raad, worden de paracommerciële rechtspersonen, de commerciële horeca en andere belanghebbenden op de hoogte gesteld van de genoemde wijziging. Dit zal gedaan worden door middel van de gebruikelijke publicatie op de gemeentelijke website en op de website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) (lokale bekendmakingen). De geconsolideerde tekst van de APV Voorschoten 2010 wordt beschikbaar gesteld op de website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) (lokale regelingen).

Daarnaast zullen de commerciële horeca en paracommerciële rechtspersonen op de hoogte worden gesteld van de hiervoor genoemde wijziging door middel van in juli te organiseren bijeenkomsten.

#### **Financiën**

Op dit moment zijn de meeste paracommerciële rechtspersonen (nog) niet in het bezit van de benodigde vergunning(en), ontheffing(en) en melding(en). Daardoor zullen –naar verwachting– in 2016 incidenteel de legesinkomsten hoger zijn. Het gaat hierbij om een beperkte stijging ten opzichte van de geraamde legesinkomsten.



Hierteenover staat een incidentele extra inspanning van de personele inzet ten behoeve van de ondersteuning van de paracommerciële rechtspersonen bij het indienen van de benodigde vergunningen enz.

**Risico's**

Er worden geen risico's voorzien.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester





## Besluit

Registratienummer: 5032

De raad der gemeente Voorschoten;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 juni 2016 en het door de raad aangenomen amendement nr.

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 4, eerste en derde lid, van de Drank- en Horecawet;

### **Besluit:**

I.

de 6<sup>e</sup> wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010 vast te stellen, inhoudende:

Artikel 2:34b, tweede lid (Regeling paracommerciële rechtspersonen) wordt in zijn geheel vervangen door:

“2. Paracommerciële rechtspersonen mogen (zwak) alcoholische drank verstrekken voor ten hoogste 40 bijeenkomsten van persoonlijke aard per kalenderjaar per inrichting.”

Aan artikel 2:34b (Regeling paracommerciële rechtspersonen) worden de volgende leden toegevoegd, die luiden:

3. “Paracommerciële rechtspersonen mogen (zwak) alcoholische drank verstrekken voor een onbeperkt aantal bijeenkomsten van andere verenigingen en/of derden (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard), per kalenderjaar per inrichting.
4. Een paracommerciële rechtspersoon doet uiterlijk 4 weken voor een bijeenkomst als bedoeld in het tweede lid melding hiervan aan de burgemeester.”

Deze verordening treedt in werking op de dag na die waarop zij is bekendgemaakt.



II. Het college op te roepen om binnen de juridische kaders de ruimte te zoeken om tot een zo eenvoudig mogelijke meldingsplicht te komen (zie VNG modelverordening), waarbij verenigingen zo min mogelijk met bureaucratische administratieve handelingen worden belast, zo ook voor de werkorganisatie van Voorschoten.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 7 juli 2016

De griffier,

de voorzitter,