



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	5398 (2)
<i>Datum:</i>	6 juni 2016 / 10-06-2016 / 05-07-2016
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Subsidieplan 2017 - 2020 en Algemene subsidieverordening Voorschoten 2016
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Beimers
<i>Programma:</i>	P2 Programma veiligheid P6 Programma wonen en leefomgeving P7 Programma jeugd, participatie en zorg P8 Programma onderwijs, sport en cultuur
<i>Kernboodschap:</i>	Gemeente Voorschoten kan subsidie verstrekken om activiteiten mogelijk te maken. De activiteiten en de voorwaarden zijn beschreven in twee documenten: een subsidie(beleids)plan en een algemene subsidieverordening (ASV). Voor de periode 2017-2020 zijn een nieuw subsidieplan en een nieuwe verordening opgesteld, die verbeteringen bevatten ten aanzien van de vorige periode en waarin actuele ontwikkelingen zijn meegenomen. Het college vraagt de raad om het nieuwe Subsidieplan 2017-2020 en de Algemene subsidieverordening Voorschoten 2016 vast te stellen.
<i>Bijlagen:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. Subsidieplan Voorschoten 2017-20202. Reacties en antwoorden op vragen samenspraakavond gehouden op 10 mei 20163. WAS-WORDT lijst ten opzichte van het vorige subsidiebeleid.4. Vergelijking Algemene subsidieverordening Voorschoten 2016 met de VNG-modelverordening.5. Subsidietoekenningen 2016
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. Het Subsidieplan Voorschoten 2017 - 2020 vast te stellen.2. De Algemene subsidieverordening Voorschoten 2016 vast te stellen.



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Subsidieplan 2017 - 2020 en Algemene subsidieverordening Voorschoten 2016.

Inleiding

Op 11 juni 2015 besloot u:

1. het Subsidieplan 2012 - 2015 met een jaar te verlengen, t.w. t/m 31 december 2016.
2. de inspraakprocedure te volgen in de vorm van samenspraak (burgerparticipatie).
3. het college de samenspraak te laten uitvoeren.

Hiermee kon meer tijd en ruimte worden uitgetrokken voor burgerparticipatie. Zoals afgesproken zijn daarna twee bijeenkomsten georganiseerd met raadsleden en twee bijeenkomsten met de subsidie-ontvangende organisaties en overige belanghebbenden. Een samenvatting daarvan vindt u in de bijlagen.

Daarna is gewerkt aan het ontwerp van een nieuw subsidieplan en een nieuwe subsidieverordening. Vervolgens is op 10 mei jl. een samenspraakbijeenkomst gehouden, waarin alle betrokkenen inhoudelijk konden reageren op het ontwerp Subsidieplan Voorschoten 2017-2020 en het ontwerp van de Algemene subsidieverordening Voorschoten 2016. De opbrengst van de bijeenkomst is verwerkt in de bijgaande, definitieve concepten.

Beslispunten

- Het Subsidieplan Voorschoten 2017 - 2020 vast te stellen.
- De Algemene subsidieverordening Voorschoten 2016 vast te stellen.

Beoogd effect

Een doelmatige en rechtmatige verstrekking van subsidies op de beleidsterreinen: ondersteuning voor kwetsbare inwoners, sport, cultuur, participatie, innovatie en cultureel erfgoed, voor de periode 2017 - 2020.

Argumenten

1.1 Het oude plan loopt af.

Het Subsidieplan 2012-2015, dat vorig jaar met een jaar werd verlengd, loopt af op 31 december 2016. U dient voor de volgende periode nieuwe kaders vast te stellen.



Adviesnota aan de Raad

1.2 Het voorliggende Subsidieplan en de Algemene subsidieverordening sluiten aan bij de vraag en actuele ontwikkelingen.

Dit plan speelt in op de in de samenspraakbijeenkomsten geuite wensen. Bij het aanbrengen van wijzigingen is rekening gehouden met de kaders die gelden voor de specifieke beleidsterreinen. In bijlage 2 vindt u een samenvatting van dat wat werd ingebracht tijdens de laatste samenspraakavond met de subsidie partijen op 10 mei 2016 en hoe is omgegaan met deze input.

1.3 Het nieuwe Subsidieplan is vergelijkbaar met het vorige subsidieplan.

Omdat uit de samenspraakbijeenkomsten bleek dat de ervaringen van aanvragers met het oude subsidieplan over het algemeen positief waren, is het nieuwe subsidieplan vergelijkbaar met het vorige plan.

1.4 Er is budget gecreëerd voor het stimuleren van vernieuwing.

In de huidige tijd, waarin de maatschappelijke ontwikkelingen snel veranderen, is flexibiliteit nodig om hierin mee te gaan. Snel kunnen vernieuwen is dan belangrijk. Daartoe is een innovatiesubsidie in het leven geroepen. Deze subsidie bedraagt maximaal € 5.000 per aanvraag. Het budget is gecreëerd door 2% af te romen van het huidige, beschikbare subsidiebudget. In bijlage 3 vindt u een uitwerking van de overige verschillen tussen het oude en het nieuwe beleid.

1.5 Het subsidiebeleid sluit aan op de actuele ontwikkelingen binnen het sociaal domein.

De gemeente staat, samen met verschillende maatschappelijke partners, voor de opgave om het sociaal domein zo in te richten dat iedereen weet bij wie men met dit soort signalen terecht kan, het belang hiervan onderkent en hiernaar handelt. Op die manier ontstaat een omgeving waarin iedereen een steentje bijdraagt en datgene doet wat in zijn/haar vermogen ligt om zorg en ondersteuning voor Voorschotense inwoners die dat nodig hebben zo passend, laagdrempelig en effectief mogelijk te laten zijn. Met behulp van subsidie kan de gemeente de omgeving stimuleren om hier zo veel mogelijk aan bij te dragen. Hoofdstuk 3 van het Subsidieplan, thema "kwetsbare inwoners", richt zich volledig op de aansluiting met de vijf hoofddoelen binnen de transformatie in het sociaal domein.

2.1 De verordening is gebaseerd op het VNG-model 2013 en zo veel mogelijk ingekort.

De VNG-modelverordening vormt de basis voor de nieuwe verordeningen, maar het model bevat een grote hoeveelheid Europese elementen, die voor ons dorp niet van



Adviesnota aan de Raad

toepassing zijn. Deze elementen zijn eruit gehaald. De nieuwe verordening is beduidend korter geworden. Bijgevoegd is een overzicht van de verschillen tussen de nieuwe verordening en de VNG-verordening.

2.2 Ten opzichte van de vorige verordening is een en ander, waar mogelijk, verder gedereguleerd.

Ten opzichte van de vorige verordening zijn, waar mogelijk, overbodige regels geschrapt en indieningseisen vereenvoudigd. Het grootste verschil met de oude verordening is dat de grens voor "makkelijk aan te vragen en af te handelen subsidies" (categorie 1) is verhoogd van € 2.500 naar € 5.000 (deregulering).

Kanttekeningen

1.1 Het subsidieplan en met name het beleid is onderhevig aan veranderingen.

Er zal in de genoemde periode nieuw beleid door de raad vastgesteld worden. Dit kan leiden tot het (moeten) bijstellen van hoofdstukken of paragrafen in het subsidieplan.

2.3 Misbruik is en blijft mogelijk.

In overeenstemming met het VNG-model, gaat de algemene subsidieverordening uit van vertrouwen. Bij subsidies van minder dan € 5.000 (categorie 1) is de verantwoordingsplicht laag: in principe hoeft deze nooit te worden verantwoord, de subsidie wordt tegelijkertijd met de verlening vastgesteld. Hier kan misbruik van worden gemaakt. Daarom is in het subsidieplan opgenomen dat om een verantwoording kan worden gevraagd bij een steekproefsgewijze controle. Bij subsidies van meer dan € 5.000 (categorie 2 en 3) worden wel structurele verantwoordingsverplichtingen opgelegd.

Burgerparticipatie

Dit voorstel is in samenspraak met belanghebbenden tot stand gekomen: we hebben u op 16 juni en 9 september 2015 gehoord en om enkele belangrijke uitgangspunten gevraagd; met betrokken aanvragers hebben we op 1 juli 2015, 14 september 2015 en 10 mei 2016 over hun wensen en gedachten gepraat ten aanzien van een subsidiebeleid voor de komende jaren. Hun input is meegewogen in de nu voorliggende stukken.

Communicatie

De vastgestelde subsidieverordening en het subsidieplan worden na het besluit van de raad op gebruikelijke wijze bekendgemaakt.



Adviesnota aan de Raad

Financiën

Het subsidieplan omvat een totaalbedrag van € 2.120.729; het is het totaal van de budgetten die in 2016 in de begrotingsprogramma's 2, 6, 7 en 8 zijn opgenomen. Dit heeft geleid tot de volgende verdeling van geld over de subsidiethema's:

Thema	Beschikbare middelen 2016
Kwetsbare inwoners	
- pilot prestatiedenken	€ 918.1677
- overig	- <u>341.2431</u> +
	€ 1.259.408
Meedoen	- 304.604
Bewegen en Vrije Tijd	- 494.602
Cultureel erfgoed	- 20.102
Innovatie	- 42.013
	€ 2.120.729

Uitgangspunt is dat voor 2017 eenzelfde bedrag per programma beschikbaar blijft, maar de subsidieplafonds worden jaarlijks vastgesteld, nadat u de begroting heeft vastgesteld. Het subsidieplan heeft daarom geen financiële gevolgen.

Risico's

Zie kanttekeningen. Bij niet vaststellen van het subsidieplan en de subsidieverordening ontbreken de kaders voor 2017 en volgende jaren en moet het oude beleid worden voortgezet.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Besluit

Registratienummer: Z-19947-VS/RB-5357

De raad der gemeente Voorschoten;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 juni 2016,

gelet op artikel 147, tweede lid van de Gemeentewet;

besluit:

- Het Subsidieplan Voorschoten 2017-2020 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 7 juli 2016.

de griffier,

de voorzitter,