



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	5419 (2)
<i>Datum:</i>	14 juni 2016 / 17-06-2016 / 07-07-2016
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Het voorstel voor de deregulering van de Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010 (hierna: APV) thans voor kennisgeving aan te nemen en vrij te geven voor inspraak.
<i>Portefeuillehouder:</i>	Burgemeester Staatsen/wethouder Nieuwenhuizen.
<i>Programma:</i>	
<i>Kernboodschap:</i>	Door deregulering van 1/5 van de APV wordt de administratieve lastendruk en regelzucht verminderd met als doel dat burgers en ondernemers zo min mogelijk last ondervinden van regels.
<i>Bijlagen:</i>	
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	<ul style="list-style-type: none">• Het voorstel voor de deregulering van de Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010 voor kennisgeving aannemen.• Het voorstel vrij te geven voor burgerparticipatie middels een te houden bijeenkomst voor ingezetenen van Voorschoten en andere belanghebbenden.



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

De 7^e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010 (hierna: APV).
(In juni 2015 is de APV geactualiseerd conform het model van de VNG).

Aanleiding

Een landelijke trend is ingezet waarbij zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid van de burger de boventoon voeren. Als gevolg daarvan zijn veel gemeenten bezig hun regelstelsels te bezien met de wens daar waar mogelijk regels te laten vervallen en administratieve lasten te verlichten.

Zo ook heeft Hollands Kroon in 2015 de APV gedereguleerd. Hollands Kroon heeft 1/3 van de regels gedereguleerd. Doorslaggevend voor die deregulering waren de begrippen veiligheid en verantwoordelijkheid. Verantwoordelijkheid voor de inwoner was uitgangspunt. Veiligheid is de begrenzing van dat uitgangspunt. Daar waar de verantwoordelijkheid van de inwoner de integriteit en veiligheid van lijf en goed van de ander bedreigt, is een (onder-)grens getrokken.

De opvatting van Hollands Kroon voor de beperking van regels is door het college van Voorschoten als referentie genomen in dit dereguleringsvoorstel.

Het college spreekt in het coalitieakkoord 2014-2018 over 'vertrouwen in mensen, verbinden van krachten'. Hiervoor wordt uitgegaan van 'eigen kracht, creativiteit en verantwoordelijkheidsgevoel van inwoners' met als doel dat inwoners zo min mogelijk last ondervinden van regels. De gemeente moet zich concentreren op haar kerntaken. 'Daar tegenover staat dat de gemeente zich dus minder gaat bemoeien met zaken die inwoners prima zelf kunnen oplossen'. Dit geldt eveneens in de wijze waarop de gemeente met haar ondernemers omgaat. Hierbij hoort vertrouwen het uitgangspunt te zijn en de acceptatie dat niet alles voorkomen kan worden.

Bij deregulering komen vermindering van (administratieve) lastendruk, regelzucht en toezichtslast én verbetering van dienstverlening samen. Deregulering vermindert de regeldruk voor burgers en ondernemers. Hierbij vertrouwt de gemeente op het verantwoordelijkheidsgevoel en zelfredzaamheid van de inwoners en ondernemers. Aan de andere kant biedt deregulering ook de mogelijkheid tot administratieve lastenverlichting. Verdere digitalisering en verbetering van de dienstverlening dragen mede bij aan het gevoel van inwoners dat zij niet onnodig worden belast. Deregulering is geen 'must', maar juist een kans.



Om aan de dereguleringsvraag tegemoet te komen zijn de mogelijkheden tot deregulering onderzocht. Dit heeft geresulteerd in overleggen met politie, de brandweer, ondernemers en afdelingen binnen de werkorganisatie over de consequenties van het dereguleringsvoorstel. Daarbij is een afweging gemaakt van wat maatschappelijk acceptabel is.

Na een ambtelijk en bestuurlijk voortraject is geconcludeerd dat uiteindelijk 31 artikelen in aanmerking komen voor deregulering. Het college heeft verzocht nog eens goed te kijken wat het gevolg is voor met name de politie en de openbare orde en veiligheid van het laten vervallen van deze artikelen. De politie heeft na overleg nogmaals geadviseerd 11 artikelen te behouden van de 31 omdat juist met deze artikelen in de APV een kader wordt aangegeven van gedragingen die in beginsel als ongewenst worden aangemerkt en waartegen zonodig met een bekeuring kan worden opgetreden.

Tijdens de raadscommissie van 30 juni 2016 heeft de raad aangegeven, gelet op de veiligheid, artikel 5:24 (Voorwerpen op, in of boven openbaar water) te willen behouden.

Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in een totaal aantal van 19 artikelen (1/5 van het totaal) waarvan het acceptabel is deze te laten vervallen en waarin de betrokken partijen zich kunnen vinden.

Op basis van de afweging wordt uw raad voorgesteld te besluiten over het (al dan niet) te laten vervallen/dereguleren van 19 artikelen uit de APV. Dit mondt uiteindelijk uit in de vaststelling van de 7^e wijzigingsverordening van de APV.

In het Raadsbesluit vindt u de dereguleringswijzigingen van de artikelen die worden opgenomen in de APV. Deze artikelen worden hieronder toegelicht. Uw raad wordt voorgesteld deze artikelen te laten vervallen/dereguleren.

Artikel 2:6 Beperking aanbieden en verspreiden van geschreven of gedrukte stukken op het door het college aangewezen plaatsen.

Het is verboden gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen onder publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden op door het college aangewezen openbare plaatsen.

Folderen en flyeren is toegestaan, behalve op of aan door het college aangewezen wegen of gedeelten daarvan. Er wordt van dit artikel geen gebruik gemaakt omdat er geen gebieden zijn aangewezen. Als verkoop plaats vindt op het grondgebied van bijvoorbeeld een supermarkt, dan kan de eigenaar de verkoper verzoeken weg te gaan. Problematiek speelt zo ver bekend niet in Voorschoten. Het schrappen van dit artikel heeft een beperkt risico tot gevolg voor de openbare orde en veiligheid.



Artikel 2:14 Winkelwagentjes.

Een winkelier die de winkelwagentjes ter beschikking stelt is verplicht deze te voorzien van de naam van het bedrijf of een ander herkenningsteken, en deze terstond te verwijderen uit de omgeving van dat bedrijf. Het is verboden een winkelwagentje na gebruik onbeheerd op een openbare plaats achter te laten.

Dit artikel bestrijdt het "zwerfkarrenprobleem" door winkelbedrijven te verplichten achtergelaten winkelwagentjes terstond te verwijderen en op deze winkelwagentjes een herkenningsteken aan te brengen. Een andere aanpak van het probleem is via een statiegeldsysteem op het gebruik van winkelwagentjes. De consument kan een wagentje pas gebruiken met bijvoorbeeld een munt van 50 eurocent. Dit leidt niet altijd tot het gewenste resultaat. Om die reden gaan sommige gemeenten er toe over om in hun APV bepaling een verbod jegens de burger op te nemen. Omdat niet iedere gemeente behoefte heeft aan een dergelijke bepaling is dit artikel bij de herziening van 2011 facultatief gemaakt. De ondernemer regelt het vaak zelf omdat de winkelwagentjes een bepaalde waarde vertegenwoordigen. Het schrappen van dit artikel heeft een beperkt risico tot gevolg voor de openbare orde en veiligheid.

Artikel 2:16 Openen straatkolken en dergelijke.

Het is aan degene die daartoe niet is bevoegd verboden een straatkolk, rioolput, brandkraan of een andere afsluiting die behoort tot een openbare nutsvoorziening, te openen, onzichtbaar te maken of af te dekken.

Gevallen waarbij onbevoegden een straatkolk, rioolput of andere afsluiting opent zijn niet bekend. Het schrappen van dit artikel heeft een beperkt risico tot gevolg voor de openbare orde en veiligheid. Het is verboden zonder toestemming deze zaken onbevoegd te gebruiken (eigendom gemeente, strafrecht/ aansprakelijkheid schade, Burgerlijk Wetboek). Daarom wordt uw raad voorgesteld dit artikel te laten vervallen.

Artikel 2:25 Evenementen.

Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.

In het kader van de verminderde regeldruk voor burgers en ondernemers wordt artikel 2 toegevoegd. Het VNG model wordt met het toevoegen van dit artikel niet gevolgd (ook de artikelen 3 en 4 van de eerdere gewijzigde APV zijn niet conform het VNG model).



Artikel 2. Voor jaarlijks terugkerende evenementen zal de organisator slechts de wijzigingen melden aan het bevoegd gezag. De organisator is verantwoordelijk deze wijzigingen te melden met in acht neming van de in artikel 1:3 genoemde termijnen.

Artikel 2:32 Handel in horecabedrijven.

De exploitant van een horecabedrijf laat niet toe dat een handelaar of een voor hem handelend persoon in dat bedrijf enig voorwerp verwerft, verkoopt of op enig andere wijze overdraagt.

Dit artikel betreft een verbod van heling. Dit artikel kan worden ingezet als in sommige cafés regelmatig gestolen goed wordt verhandeld. Deze problematiek doet zich veelal in grote steden voor. De Drank- en Horecawet, artikel 14, geeft daarbij ook een verbod tot het uitoefenen van kleinhandel (verkoophandelingen) in een horeca inrichting. Deze problematiek doet zich binnen Voorschoten zover bekend niet voor. Het schrappen van dit artikel heeft een beperkt risico tot gevolg voor de openbare orde en veiligheid.

Artikel 2:36 Kennisgeving exploitatie.

Degene die een inrichting opricht, overneemt, verplaatst of de exploitatie of feitelijke leiding van een inrichting staakt, is verplicht binnen drie dagen daarna daarvan schriftelijk kennis te geven aan de burgemeester.

Dit artikel strekt ertoe, dat de burgemeester een zo volledig mogelijk overzicht heeft van de in de gemeente aanwezig nachtverblijf en kampeerinrichtingen. Binnen de gemeente wordt deze verplichting niet opgelegd. Dit artikel kan ook, als dat wenselijk zou zijn, als voorwaarde in de exploitatievergunning opgenomen kunnen worden. Het schrappen van dit artikel heeft een beperkt risico voor de openbare orde en veiligheid

Artikel 2:39 Speelgelegenheden en speelautomaten.

Het is niet toegestaan om een speelautomatenhal te vestigen zonder toestemming van de gemeenteraad (lid 5).

Duidelijk is dat deze toestemmingsvereiste van de raad niet betrekking kan hebben op het verlenen van een vergunning omdat op grond van de Wet op de kansspelen dit altijd een exclusieve bevoegdheid is van de burgemeester.

De raad der gemeente Voorschoten heeft op 12 november 2015 het besluit genomen de vestiging van speelautomaten binnen Voorschoten niet toe te staan. Daarmee is artikel 2:39 lid 5 een overbodige bepaling geworden die voor misverstanden en discussie zorgt. In het



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN

raadsbesluit van 12 oktober 2015 is bepaald dat artikel 2:39 lid 5 zal worden geschrapt in de herziening van de APV.

Artikel 2:45 Betreden van werken en waterpartijen.

Het is aan degene die daartoe niet bevoegd is verboden zonder ontheffing van het college zich te bevinden in of op bij de gemeente in onderhoud zijnde parken, wandelplaatsen, plantsoenen, groenstroken of grasperken, buiten de daarin gelegen wegen of paden.

Het gaat hier om een ontheffing voor personen die om wat voor reden dan ook noodzakelijkerwijs in een plantsoen moeten zijn waar dat normaliter verboden is (voor het bevoegd betreden van het plantsoen geldt het verbod sowieso niet). Van deze ontheffingsmogelijkheid wordt geen gebruik gemaakt binnen Voorschoten. Het schrappen van dit artikel heeft een beperkt risico tot gevolg voor de openbare orde en veiligheid.

Artikel 2:46 Rijden over bermen of zijkant van de weg.

Het is verboden met voertuigen die niet voorzien zijn van rubberbanden te rijden over de berm of zijkant van een weg, tenzij dit door de omstandigheden redelijkerwijs wordt vereist.

Deze bepaling strekt ter bescherming van de bermen, glooiingen en zijkanten van wegen. Bermen, glooiingen en zijkanten maken deel uit van de weg. Deze bepaling ziet derhalve op het verkeer op wegen in de zin van de wegenverkeerswetgeving, maar kan als toelaatbaar worden beschouwd naast deze wetgeving. Op basis van artikel 149 Gemeentewet is de gemeentelijke wetgever immers bevoegd tot het stellen van regels die andere belangen dan verkeersbelangen dienen, tenzij deze regels het stelsel van de wegenverkeerswetgeving doorkruisen. Dat is hier niet het geval. Het verbod heeft slechts betrekking op voertuigen die niet voorzien zijn van rubberbanden. De beperking van het verbod tot voertuigen die niet zijn voorzien van rubberbanden, blijkt vragen op te roepen. Die beperking is opgenomen omdat juist die voertuigen schade kunnen aanrichten. Verder wordt hiermee voorkomen dat het domein van de Wegenverkeerswet wordt betreden.

Het rijden met en parkeren van voertuigen, inclusief die met rubberbanden in niet van de weg (in de zin van de wegenverkeerswetgeving) deel uitmakende groenstroken, wordt geregeld in artikel 5:11 (aantasting groenvoorzieningen door voertuigen). Artikel 2:46 gaat slechts gaat over een zeer beperkte categorie voertuigen die niet zijn voorzien van rubberbanden. Men denke bv. aan rupsvoertuigen van particuliere bedrijven voor bouw en wegen. Op grond van grond van het Burgerlijk wetboek kan evt. schade worden verhaald. Het schrappen van dit artikel heeft een beperkt risico tot gevolg voor de openbare orde en veiligheid.

Artikel 2:60 Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren.



Het is verboden op door het college ter voorkoming of opheffing van overlast of schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, bij dat aanwijzingsbesluit aangeduide dieren aanwezig te hebben.

Met de zinsnede "buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer" wordt de afbakening met de Wet milieubeheer vastgelegd. Het kan voor de omgeving hinderlijk zijn, als iemand dieren houdt. Met dit artikel kan worden ingegrepen als overlast of schade voor de volksgezondheid dreigt. Er zijn gemeenten die deze bepaling niet opnemen in de APV, waarbij doorgaans als reden wordt gegeven dat er zelden sprake is van werkelijk omvangrijke overlast of dreigende schade voor de volksgezondheid, maar dat het meestal gaat om geschillen tussen burens. Dit laatste geldt ook, voor zover bekend, binnen Voorschoten. Het schrappen van dit artikel heeft een beperkt risico tot gevolg voor de openbare orde en veiligheid.

Artikel 2:64 Bijen.

Het is verboden bijen te houden binnen een afstand van dertig meter van woningen of andere gebouwen waar overdag mensen verblijven en het is verboden bijen te houden binnen een afstand van dertig meter van de weg.

Het vliegen van bijen kan, als de kasten of korven dicht aan de weg geplaatst zijn en op zodanige wijze dat de "aanvliegbanen" hiervan over de weg lopen, gevaar voor de veiligheid van de weg opleveren. Dit gevaar kan meestal met eenvoudige middelen, zoals het verleggen van de aanvliegroete door het plaatsen van een afscheiding, worden teruggebracht. Het zal echter kunnen voorkomen dat omwonenden op hun erf of zelfs in huis van de bijen overlast ondervinden, waartegen minder gemakkelijk maatregelen zijn te treffen. Vooral in de bebouwde kom van een gemeente kan in sommige gevallen het houden van bijen daarom onaanvaardbaar zijn. Binnen Voorschoten zijn geen gevallen bekend waarbij deze overlast door bijen plaatsvindt. Het schrappen van dit artikel heeft een beperkt risico tot gevolg voor de openbare orde en veiligheid.

Artikel 5:6 Kampeermiddelen en dergelijke op de weg.

Het is verboden een voertuig dat voor recreatie wordt gebruikt langer dan op zeven achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op de weg op een door het college aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Gezien de veelal toenemende parkeerdruk op de openbare weg wordt er voor gekozen om de redactie van de bepaling in het eerste lid onder a stringenter te redigeren. Het aantal van 7 dagen wordt conform het VNG model teruggebracht tot drie. Deze wijziging is op voorhand



niet meegenomen in het dereguleringstraject maar komt voort uit een actuele noodzaak en wordt daarom niet gerekend tot het opgenomen aantal van 20 dereguleringsregels.

Artikel 5:16 Vrijheid van meningsuiting.

Het is verboden zonder vergunning van het college te venten.

Het ventverbod (artikel 5:15) is niet van toepassing op het venten met stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet (vrijheid van Drukkers). Het college kan echter met dit artikel toch openbare plaatsen, dagen en uren aanwijzen waardoor het venten met stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7 van de Grondwet zonder ontheffing niet is toegestaan. Artikel 7 Grondwet bepaalt dat geen vergunning mag worden geëist voor de gebruikmaking van een zelfstandig middel van bekendmaking. In de jurisprudentie is het aanbieden van of venten met gedrukte stukken als een zelfstandig middel van bekendmaking aangemerkt. Een afzonderlijk probleem is het beoordelen of er in een concrete situatie sprake is van de uitoefening van "een zelfstandig middel van bekendmaking" in de zin van artikel 7 van de Grondwet of dat er sprake is van het te koop aanbieden van drukwerk, waarbij geen gedachten of gevoelens worden geopenbaard. Het verspreiden van handelsreclame wordt niet tot de vrijheid van drukpers gerekend.

Ook het trekken van een grens tussen het aanbieden van gedrukte stukken in het kader van de vrijheid van drukpers en het verkopen van gedrukte stukken is in de praktijk dikwijls moeilijk vast te stellen. In de praktijk is dit een voor handhavers lastig hanteerbare norm. Mocht de openbare orde daadwerkelijk worden verstoord dan kan de burgemeester ingrijpen op basis van diens openbare orde bevoegdheden uit de Gemeentewet.

Artikel 5:22 Begripsbepaling snuffelmarkt.

In deze afdeling wordt verstaan onder snuffelmarkt: een markt in een voor publiek toegankelijk gebouw waar hoofdzakelijk tweedehands en incurante goederen worden verhandeld of diensten worden aangeboden vanaf een standplaats.

De begripsbepaling is bedoeld in samenhang met artikel 5:23. Nu artikel 5:23 wordt geschrapt kan artikel 5:22 eveneens worden geschrapt.

Artikel 5:23 Organiseren van een snuffelmarkt.

Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een snuffelmarkt te organiseren.



De zogenaamde snuffelmarkten worden gehouden in een gebouw of plaats. Indien het betreft braderieën, vrijmarkten op Koninginnedag of vlooiemarkten in de openbare ruimte, is dit artikel niet van toepassing, Er is dan sprake van een evenement.

De aard van de goederen en de omstandigheden rondom een snuffelmarkt kunnen een uitstralende werking hebben buiten het gebouw. Het houden van een snuffelmarkt is dan ook verboden als de openbare orde dreigt te worden aangetast en overlast te verwachten is. In het belang van deze motieven is de vergunningplicht ingesteld. Als alternatief kan worden gekozen voor een meldingsplicht. Als een snuffelmarkt incidenteel gehouden wordt, kan met een meldingsplicht worden volstaan. De vergunningsplicht is inmiddels gedereguleerd door het geven een melding. In de praktijk wordt het houden van een snuffelmarkt vrijwel nooit gemeld. Het gaat dan om een het incidenteel houden van een snuffelmarkt binnen het gebouw van een bejaardenhuis of scoutinggebouw. Vanuit het team Vergunningen is aangegeven dat deze meldingsplicht daarom in feite nauwelijks een meerwaarde heeft, zodat uw raad wordt voorgesteld dit artikel te laten vervallen.

Artikel 5:29 Reddingsmiddelen.

Het is verboden een voor het redden van drenkelingen bestemd en daartoe bij het water aangebracht voorwerp te gebruiken voor een ander doel dan wel voor dadelijk gebruik ongeschikt te maken.

Om te waarborgen dat deze middelen aanwezig zijn en gebruikt kunnen worden voor het redden van personen is andersoortig gebruik of het voor gebruik onklaar maken van reddingsmiddelen strafbaar gesteld. Op grond van het wetboek van Strafrecht is het niet toegestaan het eigendom van een ander te doen toekomen en op grond van het Burgerlijk wetboek kan evt. schade worden verhaald. Het schrappen van dit artikel heeft een beperkt risico tot gevolg voor de openbare orde en veiligheid.

Artikel 5:32 Crossterreinen.

Het is verboden op enig terrein, geen weg zijnde, met een motorvoertuig of bromfiets een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen, dan wel een motorvoertuig of een bromfiets met het kennelijke doel daartoe aanwezig te hebben. Het verbod is niet van toepassing op door het college aangewezen terreinen.

Indien een auto- of motorsportactiviteit, crossen e.d. op de weg, als bedoeld in de WWV 1994, plaatsvindt en een wedstrijd karakter heeft, is artikel 10 van de WWV 1994 van toepassing. Het eerste lid van deze bepaling zegt dat het verboden is op een weg een wedstrijd met



voertuigen te houden of daaraan deel te nemen. Dit verbod richt zich dus zowel tot de organisator van de wedstrijd als tot de deelnemers aan de wedstrijd.

Vindt een wedstrijd met voertuigen plaats op andere plaatsen dan op de weg in de zin van de WVV 1994, dan kan artikel 5:32 van toepassing zijn. Artikel 5:32 ziet op het gebruik van motorvoertuigen of een bromfiets als bedoeld in het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990) in het kader van een wedstrijd op speciaal daarvoor aangewezen terreinen door het college. Kenmerkend voor het wedstrijd karakter is dat er een beloning in de vorm van prijzen, medailles of iets dergelijks in het vooruitzicht worden gesteld. Bij het reguleren van auto- en motorsportactiviteiten, crossen e.d. buiten de weg moet onderscheid worden gemaakt tussen speciaal daarvoor ingerichte terreinen, zoals circuits, en overige terreinen, zoals natuurgebieden, parken, plantsoenen of andere voor recreatief gebruik beschikbare terreinen. De eerst bedoelde terreinen vallen doorgaans onder de Wet milieubeheer; voor de overige terreinen kan een gemeente zelf regels stellen, zoals in artikel 5:32. Binnen Voorschoten zijn geen crossterreinen aangewezen. Verder kan op grond van de WVV worden opgetreden als en deze activiteiten plaatsvinden op alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden.

Bovendien moet in bepaalde gevallen een motor(sport)terrein worden aangemerkt als een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. In het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer worden de inrichtingen opgesomd waarvoor krachtens de Wet milieubeheer een vergunning vereist is. De regeling betreffende de motorterreinen is opgenomen in categorie 19 van het besluit: inrichtingen of terreinen, geen openbare weg zijnde, waar gelegenheid wordt geboden tot het gebruiken van: bromfietsen, motorvoertuigen of andere gemotoriseerde voer- of vaartuigen in wedstrijdverband ter voorbereiding van wedstrijden of voor recreatieve doeleinden. Op grond van de Wet milieubeheer is het college bevoegd om op een aanvraag voor vergunning voor een motorterein als bedoeld in categorie 19 te beslissen. In de meeste gevallen kan eventuele overlast dus worden aangepakt op grond van de WVV en de Wet milieubeheer.

Beslispunten

- Het voorstel voor de deregulering van de Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010 voor kennisgeving aannemen.
- Het voorstel vrij te geven voor burgerparticipatie middels een te houden bijeenkomst voor ingezetenen van Voorschoten en andere belanghebbenden.

Beoogd effect

De APV is bij uitsteking de verordening waarin een verscheidenheid aan lokale aangelegenheden geregeld kan en moet worden ten behoeve van een goede gemeentelijke huishouding. Het



beoogd effect is een gedereguleerde APV met een vereenvoudiging van regelgeving voor inwoners en ondernemers.

Door de concept nota vrij te geven voor burgerparticipatie worden de ingezetenen van Voorschoten en andere belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om inhoudelijk te reageren op het voorgenomen dereguleringsvoorstel.

Argumenten

Deregulering vermindert de administratieve lastendruk en regelzucht voor burgers en ondernemers.

Het college legt het voorstel voor de gedereguleerde APV voor aan de raad met het advies deze voor burgerparticipatie vrij te geven. Ingezetenen en andere belanghebbenden krijgen hierdoor de mogelijkheid inhoudelijk te reageren op het voorstel. Hiermee kan draagvlak worden gecreëerd voor het besluit.

Kanttekeningen

Regels zijn vervallen. Er zal, al was het maar vanuit wat we gewoon waren, wel eens minder een beroep op de gemeente gedaan kunnen worden. We zullen wellicht op zoek moeten naar oplossingen buiten de APV. Bovenal moeten burgers zich gaan realiseren dat ze in sommige gevallen zelf meer verantwoordelijkheid hebben. Als er ondanks onverwachte negatieve effecten zijn, kan alsnog besloten worden bepaalde regels aan te passen of weer op te nemen in de APV.

Na een jaar zal er een evaluatie komen.

Burgerparticipatie

Op 21 juli 2015 zijn de uitkomsten van het onderzoek 'Waar staat je gemeente' aan de raad bekend gemaakt. Meer dan 500 inwoners van Voorschoten hebben aan dit onderzoek meegedaan. Onderdeel van het onderzoek was de vraag of men van mening was dat de regeldruk kon worden verminderd. Hier stond het merendeel van de respondenten positief tegen over.

Inwoners informeren via de website. Zij krijgen dan de mogelijkheid schriftelijk te reageren. Een bijeenkomst organiseren voor de ingezetenen van Voorschoten en andere belanghebbenden met de mogelijkheid te discussiëren over het onderwerp.

Communicatie

De wijzigingsverordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd op de gemeentelijke website en op de website www.overheid.nl (lokale bekendmakingen). De geconsolideerde tekst van de APV wordt beschikbaar gesteld op de website www.overheid.nl (lokale regelingen).



Financiën

Er zijn geen financiële consequenties op deze voorgenomen wijziging van de APV te benoemen. Ook niet als het gaat om minder inzet van personeel door deregulering. De gedereguleerde artikelen in dit voorstel zijn artikelen waar niet frequent een vergunning of ontheffing voor wordt verleend.

Risico's

De risico's zijn hierboven benoemd.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Registratienummer: 5419

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van xx juni 2016;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, de Wet op de kansspelen, de Wet milieubeheer en de Wegenverkeerswet 1994;

Besluit:

Het voorstel voor de deregulering van de Algemene Plaatselijke Verordening Voorschoten 2010 voor kennisgeving aannemen.

Het voorstel vrij te geven voor burgerparticipatie middels een te houden bijeenkomst voor ingezetenen van Voorschoten en andere belanghebbenden.

Artikel I

Wijziging: artikel 2:6 (Beperking aanbieden en verspreiden van geschreven of gedrukte stukken op het door het college aangewezen plaatsen):
"Artikel 2:6 vervalt"

Artikel II

Wijziging: artikel 2:14 (Winkelwagentjes):
"Artikel 2:14 vervalt"

Artikel III

Wijziging: artikel 2:16 (Openen straatkolken en dergelijke):
"Artikel 2:16 vervalt"

Artikel IV

Wijziging artikel 2:25 (Evenement):
Artikel 2:25 wordt vervangen door:



"Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. Voor jaarlijks terugkerende evenementen zal de organisator slechts de wijzigingen melden aan het bevoegd gezag. De organisator is verantwoordelijk deze wijzigingen te melden met in acht neming van de in artikel 1:3 genoemde termijnen.
3. Bij de aanvraag om een vergunning voor een evenement moet gebruik worden gemaakt van het door de burgemeester vastgestelde aanvraagformulier dat past bij risicoclassificatie zoals deze door de burgemeester is vastgesteld ten aanzien van het betreffende evenement.
4. Voor door de burgemeester aan te wijzen risico-categorieën van evenementen moet altijd een veiligheidsplan worden opgesteld door de organisator van het evenement volgens het door de burgemeester vastgestelde model voor dat type risico-evenement.
5. Geen vergunning is vereist voor een klein evenement zoals een straatbarbecue of een straatfeest dat plaatsvindt gedurende één dag, indien aan alle navolgende voorwaarden is voldaan:
 - a. het maximaal aantal aanwezigen bedraagt 60 personen;
 - b. het evenement vindt plaats tussen 07.00 en 23.00 uur;
 - c. er wordt geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 07.00 uur of na 23.00 uur;
 - d. het evenement vindt niet plaats op de rijbaan, (brom) fietspad of parkeerplaats of vormt anderszins een belemmering voor het verkeer en de hulpdiensten;
 - e. er worden alleen kleine objecten geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m2 per object;
 - f. een vaste contactpersoon voor de gemeente aangewezen is die verantwoordelijk is voor het in goede banen leiden van het kleine evenement;
 - g. de organisator heeft 14 dagen voorafgaand aan het plaatsvinden van het kleine evenement hiervan melding gedaan bij de burgemeester.
6. De burgemeester kan binnen 6 werkdagen na ontvangst van de melding besluiten om het kleine evenement als bedoeld in het vierde lid te verbieden dan wel aan regels te verbinden, indien de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komen.
7. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op een wedstrijd op of aan de weg, in situaties waarin voorzien wordt door artikel 10 juncto 148, van de Wegenverkeerswet 1994 .
8. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing".

Artikel V

Wijziging artikel 2:32 (Handel in horecabedrijven):
"Artikel 2:32 vervalt"

Artikel VI

Wijziging artikel 2:36 (Kennisgeving exploitatie):
"Artikel 2:36 vervalt"

Artikel VII

Wijzigen artikel 2:39, vijfde lid (Speelgelegenheden en speelautomaten):
"Vijfde lid vervalt"

Artikel VIII

Wijziging artikel 2:45 (Betreden van werken en waterpartijen):
"Artikel 2:45 vervalt"

Artikel IX

Wijzigen artikel 2:46 (Rijden over bermen of zijkant van de weg):



"Artikel 2:46 vervalt"

Artikel X

Wijzigen artikel 2:60 (Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren):
"Artikel 2:60 vervalt"

Artikel XI

Wijzigen artikel 2:64 (Bijen):
"Artikel 2:64 vervalt"

Artikel XII

Wijzigen artikel 4:5 (Onversterkte muziek):
"Artikel 4:5 vervalt"

Artikel XIII

Wijzigen artikel 4:7 (Straatvegen):
"Artikel 4:7 vervalt"

Artikel XIV

Wijzigen artikel 5:6, eerste lid, onderdeel a, (Kampeermiddelen en dergelijke op de weg) komt te luiden:
"1a. langer dan drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op de weg;"

Artikel XV

Wijzigen artikel 5:11 (Aantasting groenvoorziening door voertuigen):
"Artikel 5:11 vervalt"

Artikel XVI

Wijzigen artikel 5:16 (Vrijheid van meningsuiting):
"Artikel 5:16 vervalt"

Artikel XVII

Wijzigen artikel 5:22 (Begripsbepaling):
"Artikel 5:22 vervalt"

Artikel XVIII

Wijzigen artikel 5:23 (Organiseren van een snuffelmarkt):
"Artikel 5:23 vervalt"

Artikel XIX

Wijzigen artikel 5:29 (Reddingsmiddelen):
"Artikel 5:29 vervalt"

Artikel XX

Wijzigen artikel 5:32 (Crossterreinen):
"Artikel 5:32 vervalt"

Deze verordening treedt in werking op de dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 7 juli 2016

de griffier, *plv*

de voorzitter,

