



Registratienummer: 5435
Datum: 5 juli 2016

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Toekomstvisie Leidse Regio
Portefeuillehouder: -
Programma: Bestuur

Kernboodschap: Mogelijkheid uw mening en eventuele op- en aanmerkingen kenbaar te maken aan de stuurgroep van de Toekomstvisie Leidse regio over de concepttoekomstvisie Leidse regio, die na bespreking met de klankbordgroep door de stuurgroep worden vertaald in een gewijzigde versie van de Toekomstvisie waarna de Toekomstvisie ter besluitvorming aan de vijf gemeenteraden wordt aangeboden.

Bijlagen: Bijlage 1. Concept Toekomstvisie Leidse regio – “Kwaliteiten versterken en krachten verenigen” - Karaktervolle groei is onze gezamenlijke ambitie.
Bijlage 2. Terugkoppeling buitenwereld (bijlage bij Toekomstvisie)

Stukken ter inzage: nee

Beslispunten:

- 1) Uw mening en eventuele op- en aanmerkingen over de concept Toekomstvisie Leidse regio 2027 “Kwaliteiten versterken & krachten verenigen” kenbaar te maken aan de stuurgroep van de Toekomstvisie Leidse regio, waarbij de concept Toekomstvisie de volgende hoofdlijnen kent:
 - a. Kwaliteiten versterken en krachten verenigen met als gezamenlijke ambitie karaktervolle groei
 - b. Zeven kwaliteiten van de Leidse regio die de gemeenten verder willen versterken en benutten:
 - i. Kennisregio
 - ii. Woon- en leefomgevingen van hoge kwaliteit
 - iii. Hechte gemeenschappen
 - iv. Eenheid in verscheidenheid
 - v. Innovatief, ondernemend en internationaal
 - vi. Strategische ligging
 - vii. Eén stedelijk gebied
 - c. Een beschrijving van kwaliteiten van de afzonderlijke

- gemeenten die gezamenlijk de regio versterken
- d. Karaktervolle groei als onze gezamenlijke ambitie en een middel om welvaart en welzijn van huidige en toekomstige inwoners te behouden en vergroten.
 - e. Zeven aspecten van karaktervolle groei:
 - i. De woningvoorraad groeit mee met de behoefte, zonder afbreuk te doen aan het kwetsbare groen in de regio.
 - ii. Regionale economie blijft werkgelegenheid en welvaart opstuwten
 - iii. Verbeteringen in infrastructuur houden ons duurzaam bereikbaar en veilig
 - iv. Als welvarende kennisregio lopen we voorop in duurzaamheid
 - v. Onze woon- en leefomgeving helpt ons gezond en vitaal te blijven
 - vi. Iedereen telt mee en doet mee in onze samenleving
 - vii. Voorzieningen evolueren mee met de behoeften van inwoners in de regio
 - f. De krachten verenigen door:
 - i. De maatschappelijke kracht in de regio te benutten en te verbinden
 - ii. De bestuurlijke slagkracht en realisatiekracht te versterken
 - g. Vooruitlopend op de gesprekken over de bestuurlijke vorm neemt de Leidse regio als vertrekpunt de volgende zeven uitgangspunten teneinde het vertrouwen in elkaar te versterken:
 - i. Duidelijke, transparante en consistente besluitvorming met heldere procedures en participatie van belanghebbenden en benutten van het potentieel van de samenleving
 - ii. Democratische legitimatie; altijd is voor iedereen duidelijk wie bevoegd is welke beslissingen te nemen
 - iii. Besluiten nemen we doordacht en daadkrachtig, in gesprek met elkaar en met goed inzicht in de belangen en behoeften van elkaar en van onze partners
 - iv. De intensievere samenwerking is niet vrijblijvend
 - v. De intensievere samenwerking vergroot daadkracht en slagkracht waarbij slim wordt gekeken hoe de bestuurlijke drukte terug te dringen
 - vi. Het gedrag dat we tonen wordt gekenmerkt door o.a. respect tonen, eerst luisteren, fouten rechtzetten, loyaliteit tonen, duidelijkheid scheppen over verwachtingen,

verantwoording afleggen, toezeggingen en afspraken nakomen.

- vii. Thema's die relevant zijn voor de gehele regio behandelen we met elkaar waardoor we inzicht krijgen in elkaars belangen, we dilemma's kunnen delen en gezamenlijke oplossingsrichtingen kunnen verkennen.

Voorstel aan de Raad

Onderwerp

Toekomstvisie Leidse regio - "Kwaliteiten versterken en krachten verenigen - Karaktervolle groei is onze gezamenlijke ambitie".

Inleiding

Sinds de gemeenteraadsverkiezingen van 2014 hebben de voltallige colleges van B en W van de vijf gemeenten Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude elkaar vijf keer ontmoet in een regioconferentie. In de bijeenkomst in januari 2015 ontstond de wens om samen een gezamenlijke toekomstvisie te maken. In de hierop volgende bijeenkomst (april 2015) is op grond van een verkenning ("Op weg naar een regionale toekomstvisie") besloten een stuurgroep in te stellen vanuit de vijf college van B en W, die sturing zou geven aan dit project. Deze stuurgroep is begin juni geïnstalleerd.

Aanleiding voor deze visie is het feit dat in diverse toekomstvisies en coalitieakkoorden van deze vijf gemeenten de wens en het voornemen is benoemd om intensiever met de Leidse regio te willen samenwerken. Dit vanuit het uitgangspunt en de overtuiging dat door een krachtig gezamenlijk optreden als Leidse regiogemeenten de belangen van inwoners, bedrijven en maatschappelijke instellingen in de regio beter kunnen worden bediend. En mede vanuit het inzicht dat de vijf gemeenten méér kunnen bereiken voor hun inwoners wanneer zij samen optrekken, en wanneer zij hun krachten verenigen met die van burgers, bedrijven en maatschappelijke partners.

Medio oktober 2015 is gestart met het project Toekomstvisie Leidse regio 2027 onder leiding van een externe projectleider en een externe voorzitter van de stuurgroep. Naast een projectgroep is er in november 2015 ook een klankbordgroep van raadsleden van de vijf gemeenteraden geformeerd. Deze klankbordgroep is net als de vijf colleges actief betrokken bij de totstandkoming van de toekomstvisie. Insteek van het project is door middel van een open en dynamisch proces en veel interactie met raadsleden, collegeleden en externe maatschappelijke en bestuurlijke stakeholders tot een gedragen Toekomstvisie Leidse regio 2027 te komen.

Doel was om een gezamenlijke visie op de toekomst van de Leidse regio te formuleren die richting geeft aan het bestuurlijk handelen in de regio. De insteek was om het perspectief van de verbinding met de samenleving te concretiseren. Met meer dan honderd mensen is gesproken, één-op-één en in groepen. Inwoners, studenten en scholieren, bedrijven, maatschappelijke instellingen, externe stakeholders, buurgemeenten. Deze gesprekken hebben geholpen om antwoord te krijgen op belangrijke vragen, zoals: Wat zijn uw ambities? Welke kansen, ambities en uitdagingen ziet u voor de Leidse regio? Wat ziet u als een goede koers voor de toekomst van onze regio? Wat verwacht de buitenwereld van samenwerking in de Leidse regio? Waarvoor is samenwerking nodig?

Omdat De Leidse regio met vijf gemeenten, hun inwoners, bedrijven en maatschappelijke instellingen één stedelijk gebied gebruiken, is samenwerking noodzakelijk. Die samenwerking wil de Leidse regio intensiveren. De bestuurlijke slagkracht en realisatiekracht in de regio kan beter, blijkt uit gesprekken met inwoners, uit onderzoek en uit interviews met belangrijke partners. Ook hebben deze partners aangegeven waar kansen liggen dan wel urgentie is om als vijf gemeenten krachtiger samen op te trekken (zie bijlage 3).

Deze toekomstvisie beschrijft de gezamenlijke ambitie voor de Leidse regio. Die ambitie is samen te vatten in "karaktervolle groei": groei die kracht, karakter en kwaliteit van kleine gemeenschappen in de regio versterkt, en die ons tegelijkertijd in staat stelt de volledige potentie van de regio te benutten. Die groei begint met inzicht in onze uitgangssituatie. Daarvandaan werken we samen aan de grote opgaven voor de 21ste eeuw. Die opgaven, kansen en ambities liggen op het gebied van ruimte, wonen, economie, duurzaamheid en samenleving. Hieruit vloeien thema's voor samenwerking voort die niet op zichzelf staan, maar onderling sterk met elkaar samenhangen en voor alle vijf de gemeenten van toepassing zijn, te weten te weten: de woningvoorraad groeit mee met de behoefte te midden van groen, regionale economie blijft werkgelegenheid en welvaart opstuwende, verbeteringen in infrastructuur houden ons duurzaam bereikbaar en veilig, als welvarende kennisregio lopen we voorop in duurzaamheid, onze woon- en leefomgeving helpt ons gezond en vitaal te blijven, iedereen telt mee en doet mee in onze samenleving en voorzieningen evolueren mee met de behoeften van inwoners in de regio.

Vooruitlopend op de gesprekken over de bestuurlijke vorm, welke in het najaar plaatsvinden, zijn als belangrijk onderdeel van de Toekomstvisie in deze fase zeven uitgangspunten geformuleerd als leidraad voor de samenwerking, te weten: consistente besluitvorming, democratische legitimatie, goed en doordacht met elkaar in gesprek en goed inzicht hebben in elkaars belangen, niet-vrijblijvendheid, op een slimme manier de bestuurlijke drukte terugdringen door elkaars potentieel nog sterker te benutten en door meer als eenheid op te treden in grotere samenwerkingsverbanden, gedrag als rechtdoorzee, respect tonen en duidelijkheid scheppen over verwachtingen en toezeggingen en afspraken nakomen, de onderlinge verbondenheid en betrokkenheid van gemeentebesturen tot uiting laten komen in onze raads- en collegeagenda's door thema's die relevant zijn voor de hele regio met elkaar te behandelen en zodoende inzicht te krijgen in elkaars belangen.

Om de intensievere samenwerking in de Leidse regio duurzaam succes te geven, investeren we duurzaam in vertrouwen met als vertrekpunt voorgaande zeven uitgangspunten.

Voordat de Toekomstvisie in besluitvorming wordt gebracht, heeft de klankbordgroep van de raden verzocht om een extra feedbackronde, waarbij de raden hun mening en eventuele op- of aanmerkingen over de concept Toekomstvisie kenbaar kunnen maken aan de stuurgroep van Toekomstvisie Leidse regio. Deze feedback (op- of aanmerkingen) wordt vervolgens door de klankbordgroep en stuurgroep besproken en op basis daarvan wordt de Toekomstvisie aangepast en bij de vijf gemeenteraden, via de colleges, in besluitvorming gebracht. Gegeven het a-typische karakter van deze extra feedbackronde is ervoor gekozen de raden de gelegenheid te geven haar mening kenbaar te maken. De raden zijn vrij in de manier waarop men haar feedback aan de stuurgroep geeft. Dit kan maatwerk per gemeente zijn. Het gaat er vooral om dat de raden in de gelegenheid zijn om, voordat de Toekomstvisie in besluitvorming wordt gebracht, haar mening en eventuele op- of aanmerkingen te geven zodat daar kennis van kan worden genomen en op basis daarvan kan worden bepaald of en zo ja hoe de toekomstvisie kan worden aangepast zodat zij op een groot draagvlak kan rekenen.

Beslispunten

1. Uw mening en eventuele op- en aanmerkingen over de concept Toekomstvisie Leidse regio 2027 "Kwaliteiten versterken & krachten verenigen" via het college kenbaar te maken aan de

stuurgroep van de Toekomstvisie Leidse regio, welke concept Toekomstvisie de volgende hoofdlijnen kent:

- a. Kwaliteiten versterken en krachten verenigen met als gezamenlijke ambitie karaktervolle groei
- b. Zeven kwaliteiten van de Leidse regio die de gemeenten verder willen versterken en benutten:
 - i. Kennisregio
 - ii. Woon- en leefomgevingen van hoge kwaliteit
 - iii. Hechte gemeenschappen
 - iv. Eenheid in verscheidenheid
 - v. Innovatief, ondernemend en internationaal
 - vi. Strategische ligging
 - vii. Eén stedelijk gebied
- c. Een beschrijving van kwaliteiten van de afzonderlijke gemeenten die gezamenlijk de regio versterken
- d. Karaktervolle groei als onze gezamenlijke ambitie en een middel om welvaart en welzijn van huidige en toekomstige inwoners te behouden en vergroten.
- e. Zeven aspecten van karaktervolle groei:
 - i. De woningvoorraad groeit mee met de behoefte, te midden van groen
 - ii. Regionale economie blijft werkgelegenheid en welvaart opstuwende
 - iii. Verbeteringen in infrastructuur houden ons duurzaam bereikbaar en veilig
 - iv. Als welvarende kennisregio lopen we voorop in duurzaamheid
 - v. Onze woon- en leefomgeving helpt ons gezond en vitaal te blijven
 - vi. Iedereen telt mee en doet mee in onze samenleving
 - vii. Voorzieningen evolueren mee met de behoeften van inwoners in de regio
- f. De krachten verenigen door:
 - i. De maatschappelijke kracht in de regio te benutten en te verbinden
 - ii. De bestuurlijke slagkracht en realisatiekracht te versterken
- g. Vooruitlopend op de gesprekken over de bestuurlijke vorm neemt de Leidse regio als vertrekpunt de volgende zeven uitgangspunten teneinde het vertrouwen in elkaar te versterken:
 - i. Duidelijke, transparante en consistente besluitvorming met heldere procedures en participatie van belanghebbenden en benutten van het potentieel van de samenleving
 - ii. Democratische legitimatie; altijd is voor iedereen duidelijk wie bevoegd is welke beslissingen te nemen
 - iii. Besluiten nemen we doordacht en daadkrachtig, in gesprek met elkaar en met goed inzicht in de belangen en behoeften van elkaar en van onze partners
 - iv. De intensievere samenwerking is niet vrijblijvend
 - v. De intensievere samenwerking vergroot daadkracht en slagkracht waarbij slim wordt gekeken hoe de bestuurlijke drukte terug te dringen

- vi. Het gedrag dat we tonen wordt gekenmerkt door o.a. respect tonen, eerst luisteren, fouten rechtzetten, loyaliteit tonen, duidelijkheid scheppen over verwachtingen, verantwoording afleggen, toezeggingen en afspraken nakomen.
- vii. Thema's die relevant zijn voor de gehele regio behandelen we met elkaar waardoor we inzicht krijgen in elkaars belangen, we dilemma's kunnen delen en gezamenlijke oplossingsrichtingen kunnen verkennen.

Beoogd effect

De gemeenteraden in de gelegenheid stellen hun mening en eventuele op- en aanmerkingen ten aanzien van de Toekomstvisie Leidse regio 2027 kenbaar te maken teneinde het draagvlak ten aanzien van de toekomstvisie en de betrokkenheid van de raad te vergroten waardoor in oktober een breed gedragen Toekomstvisie kan worden vastgesteld.

Argumenten

1.1 Op verzoek van de klankbordgroep van raadsleden is besloten dat gemeenteraden hun mening kunnen geven over de conceptversie van de Toekomstvisie, zodat deze input mee kan worden gegeven aan de stuurgroep.

Alvorens de toekomstvisie ter vaststelling wordt geagendeerd is er de mogelijkheid om aan te geven wat men van de toekomstvisie vindt en eventuele op- of aanmerkingen kenbaar te maken aan de stuurgroep.

1.2 Voldoen aan de wens om de raad te betrekken

Bij de Toekomstvisie Leidse regio is een Klankbordgroep met vertegenwoordigers uit de gemeenteraden van de vijf gemeenten betrokken. Deze klankbordgroep is diverse malen zowel apart als samen met de stuurgroep bij elkaar geweest en heeft actief meegedacht over de inhoudelijke thema's en gewenste ontwikkelrichting van de Leidse regio en daarmee de totstandkoming van de concept toekomstvisie.

In mei 2016 is er ook een ronde langs alle raden afzonderlijk geweest waarover de toekomstvisie, de gewenste ontwikkelrichting en de afzonderlijke thema's en bestuurlijke randvoorwaarden is gesproken. Ook zijn er drie gezamenlijke interactieve symposia voor alle raden en colleges gezamenlijk georganiseerd waarvoor alle gemeenteraden van de Leidse regio zijn uitgenodigd. De opkomst tijdens deze bijeenkomsten was groot.

De wens van de klankbordgroep is de hele raad de mogelijkheid te geven om desgewenst nog op- of aanmerkingen kenbaar te maken ten aanzien van concept Toekomstvisie.

1.3 Voldoen aan de wens van de klankbordgroep om een extra feedbackronde van de raden te creëren

De wens van de klankbordgroep is de hele raad de mogelijkheid te geven om desgewenst nog op- of aanmerkingen over de concept Toekomstvisie kenbaar te maken aan de stuurgroep van de Toekomstvisie Leidse regio.

Voordat de Toekomstvisie in besluitvorming wordt gebracht, heeft de klankbordgroep van de raden verzocht om een extra feedbackronde, waarbij de raden hun mening en eventuele op- of aanmerkingen over de concept Toekomstvisie via het college kenbaar kunnen maken aan de stuurgroep van Toekomstvisie Leidse regio. Deze feedback (op- of aanmerkingen) wordt vervolgens door de klankbordgroep en stuurgroep besproken en op basis daarvan wordt de Toekomstvisie aangepast en bij de vijf gemeenteraden, via de colleges, in besluitvorming gebracht. Gegeven het a typische karakter van deze extra feedbackronde is ervoor gekozen de raden de gelegenheid te geven haar mening via het college aan de stuurgroep kenbaar te maken. De raden zijn vrij in de manier waarop men haar feedback aan de stuurgroep geeft en dit kan per gemeente verschillen (afhankelijk van hoe men dat wenst dan wel gewend is per gemeente). Het gaat er vooral om dat de raden in de gelegenheid zijn om, voordat de Toekomstvisie in besluitvorming wordt gebracht, haar mening en eventuele op- of aanmerkingen te geven zodat daar kennis van kan worden genomen en op basis daarvan kan worden bepaald of en zo ja hoe de toekomstvisie kan worden aangepast zodat zij op een groot draagvlak kan rekenen.

Kanttekeningen

De mogelijkheid om op –of aanmerkingen kenbaar te maken is bedoeld om invloed uit te oefenen op de Toekomstvisie Leidse Regio. Of exact tegemoetgekomen kan worden aan de eventuele verzoeken, is niet zeker. Dit hangt af van de inbreng en in hoeverre deze inbreng van de vijf gemeenten in lijn zijn met elkaar. Door de inbreng vanuit de vijf gemeenteraden met de klankbordgroep en stuurgroep voor te bespreken en na te bespreken, is het streven zoveel mogelijk aan de eventuele op- en aanmerkingen tegemoet te kunnen komen.

Burgerparticipatie

Er zijn meer dan honderd personen uit de “buitenwereld” gesproken, zoals scholieren en studenten, vertegenwoordigers van lokale belangenorganisaties, zgn. “frisdenkers”, verbonden partijen, omliggende gemeenten, vertegenwoordigers van grote bedrijven en instellingen uit de Leidse regio etc. (zie tevens bijlage “Terugkoppeling Buitenwereld”)

Communicatie

De toekomstvisie wordt zowel op de gemeentelijke websites als op de projectwebsite geplaatst www.leidseregio2027.nl Deze toekomstvisie wordt ook ter informatie gestuurd aan iedereen die de afgelopen maanden aan de totstandkoming van deze visie heeft bijgedragen, input heeft geleverd. N.a.v. het verschijnen van de toekomstvisie wordt de pers begin juli uitgenodigd voor een persgesprek, waarbij een of twee leden van de stuurgroep en/of klankbordgroep een toelichting kunnen geven en eventuele vragen kunnen beantwoorden. Vanzelfsprekend wordt de toekomstvisie ook intern gecommuniceerd.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. Na vaststelling van deze toekomstvisie gaan de vijf gemeentebesturen in de Leidse regio zich buigen over de bestuurlijke vorm voor hun samenwerking en de financiering daarvan. Bij de verdere uitwerking van de vorm en het vervolg

zijn er financiële consequenties binnen de beleids- en uitvoeringsprogramma's. Dat inzicht volgt na de uitwerking van de samenwerkingsvorm. Daarmee zal in oktober/november worden gestart.

Risico's

nvt

Uitvoering

Na het kenbaar maken van de mening van de raad, al dan niet vergezeld van op- of aanmerkingen over de concept Toekomstvisie Leidse regio zal een bijgewerkte versie ter vaststelling aan de raden van de Leidse regio worden aangeboden. De Toekomstvisie Leidse regio kan in een later stadium bestuurlijke, organisatorische en financiële consequenties met zich meebrengen. Na vaststelling van deze toekomstvisie gaan de vijf gemeentebesturen in de Leidse regio zich buigen over de bestuurlijke vorm voor hun samenwerking en de financiering daarvan. De klankbordgroep heeft aangegeven ook in deze fase weer een actieve rol te willen vervullen en nauw betrokken te willen zijn bij verkenning en uitwerking van diverse vormen. De uiteindelijk te kiezen vorm moet vanzelfsprekend passen bij de ambities in deze toekomstvisie, maar ook bij de ambities die de vijf gemeenten afzonderlijk hebben, bij de rol die zij voor zichzelf zien weggelegd in de lokale samenleving, bij hun financiële mogelijkheden en hun uitvoeringscapaciteit.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester

Besluit

Registratienummer:

5435

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 juli 2016 en de door de raad aangenomen amendementen met nrs. 100462, 100465 en 100467;;

besluit:

Een zienswijze te geven op het concept van de Toekomstvisie Leidse Regio 2027/versie 1.0 overeenkomstig de bij dit besluit behorende en geamendeerde ontwerp-brief;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 29 september 2016.

de griffier,



de voorzitter,

