



## VOORBLAD

## Adviesnota aan de Raad

*Registratienummer:* Z-14043-VS/5452/3

*Datum:* 16 augustus 2016

*Soort Voorstel:* Adviesnota

*Onderwerp:* Afvalbeleidsplan

*Portefeuillehouder:* Wethouder Beimers

*Programma:* Programma 5; Beheer van de omgeving

*Kernboodschap:* "Met dit plan beoogt de gemeente haar inwoners aan te zetten de hoeveelheid restafval te verminderen. De door de inwoners gescheiden grondstoffen leveren inkomsten op en daarnaast kunnen van deze ingezamelde grondstoffen nieuwe producten gemaakt worden"

*Bijlagen:* Bijl.1. Afvalbeleidsplan Voorschoten

*Stukken ter inzage:* nee

*Beslispunten:*

1. Het afvalbeleidsplan 2016-2020 vast te stellen.
2. Voor de investering een krediet ter hoogte van € 1.232.180 in 2017 ter beschikking te stellen en de kapitaallasten voor dit krediet te dekken uit de opbrengsten uit de afvalstoffenheffing.
3. De kapitaallasten en de lasten die voortkomen uit de maatregelen voor het nieuwe afvalbeleidsplan op te nemen in de meerjarenbegroting 2017-2020.
4. Het college opdracht te geven tot uitvoering van het afvalbeleidsplan 2016-2020 en de raad in 2018 in een tussentijdse evaluatie te informeren omtrent de voortgang.



## Adviesnota aan de Raad

### Onderwerp

*Afvalbeleidsplan*

### Inleiding

Dit rapport is het eindresultaat van een in 2014 gestart proces om beleid op te stellen met een horizon tot 2030. De aanleiding voor dit voorstel is de in 2014 door de raad vastgestelde afvalvisie. In de afvalvisie wordt onder andere aangegeven dat in 2030 alleen grondstoffen worden ingezameld en dat het scheidingspercentage in 2018 als tussenstap moet zijn toegenomen tot 65%. Het uiteindelijke doel is 75% in 2020. In juli 2015 heeft de raad zich uitgesproken over het vervolgrapport "Scenario's voor afvalinzameling". In dat rapport zijn negen afvalinzamelingstechnieken uitgewerkt op onder andere het te bereiken afvalscheidingspercentage, het terugverdieneffect en de totale kosten van invoering. Uw raad heeft toen gekozen voor scenario 1: optimalisatie van de huidige inzamelstructuur met specifieke aandacht voor de afvalinzameling bij de hoogbouw en aandacht voor communicatie en educatie. De uitwerking van scenario 1 met een concreet maatregelenpakket en kosten/baten analyse heeft plaatsgehad in de zogenaamde businesscase en is op 28 april 2016 in de raad behandeld en met instemming ontvangen. Op hoofdlijnen omvat de businesscase de volgende maatregelen:

- Vervangen en chippen restafval minicontainers
- Vervangen bovengrondse containers restafval door ondergrondse containers
- Vervangen in pandige containers restafval door ondergrondse containers
- Ondergrondse containers restafval voorzien van toegangsregulering
- Vervangen en chippen gft-minicontainers
- Vervangen gft-verzamelcontainers bij hoogbouw door containers in een zuil
- Gft-zuil voorzien van toegangsregulering
- Meer verzamelcontainers voor papier
- Inzameling papier aan huis eens per twee weken
- Gratis beschikbaar stellen van een minicontainer voor papier
- Meer verzamelcontainers voor plastic (en drankenkartons)
- Drankenkartons combineren met plastic verpakkingsafval

In de businesscase is een fijnmazig netwerk opgenomen van ondergrondse verzamelcontainers voor het fijn huishoudelijk afval. Bij de laagbouw kunnen de inwoners beschikken over containers voor drie fracties: GFT, papier en restafval. Daardoor kan er bij zowel laag- als hoogbouw beter grondstoffen gescheiden worden.



Nu overeenstemming over de "nieuwe" afvalinzamelingssystematiek is bereikt, kan het afvalbeleidsplan Voorschoten aan u worden aangeboden. In het afvalbeleidsplan is flankerend beleid opgenomen ter ondersteuning van het beoogde effect. Dat heeft betrekking op het uitrollen van een communicatiecampagne, het inzetten van een afvalcoach, intensiveren van toezicht en handhaving en monitoring en evaluatie van de uitvoering. Als we meer met grondstoffen gaan doen zal er minder restafval ontstaan en kan er een substantiële bijdrage worden geleverd aan de verduurzaming van de afvalketen. Ook wordt zo voorkomen dat de kosten van het verwerken van restafval de komende jaren onbeheersbaar wordt door de afvalverbrandingsbelasting.

#### **Besispunten**

1. Het afvalbeleidsplan 2016-2020 vast te stellen.
2. Voor de investering een krediet ter hoogte van € 1.232.180 in 2017 ter beschikking te stellen en de kapitaallasten voor dit krediet te dekken uit de opbrengsten uit de afvalstoffenheffing.
3. De kapitaallasten en de lasten die voortkomen uit de maatregelen voor het nieuwe afvalbeleidsplan op te nemen in de meerjarenbegroting 2017-2020.
4. Het college opdracht te geven tot uitvoering van het afvalbeleidsplan 2016-2020 en de raad in 2018 in een tussentijdse evaluatie te informeren omtrent de voortgang.

#### **Beoogd effect**

Over 2 jaar moet 65% van het afval worden gescheiden

Over 4 jaar moet 75% van het afval worden gescheiden

Over 14 jaar zullen er uitsluitend grondstoffen worden ingezameld. Restafval is een verwaarloosbare fractie geworden.

#### **Argumenten**

##### *1.1 De gemeenteraad is bevoegd tot beleidswijzigingen in de afvalinzameling*

Hoofdstuk 10 van de wet Milieubeheer stelt expliciet dat het aan de gemeenteraad is om te besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijk afval.

##### *1.2 De gemeenteraad bepaalt het evenwicht tussen wensen van burgers, financiële middelen en milieurendement*

In de afvalvisie heeft uw raad de afvaldriehoek aangewezen als beoordelingsinstrument om te komen tot een op duurzaamheid gericht afvalstelsel met een hoog serviceniveau voor de burger en tegen een acceptabel en stabiel tarief. Met dit beoordelingsinstrument heeft uw raad gekozen voor optimalisatie van de huidige inzamelstructuur en het uitgewerkt in de in april vastgestelde business case.





## Adviesnota aan de Raad

*2.1 Het realiseren van de afvalscheidingsdoelstellingen vraagt een investering in middelen. De benodigde investering bedraagt € 1.232.180,- en kan in 15 jaar afgeschreven worden.*

*2.2 De investeringen in containers zijn toekomstbestendig en flexibel m.b.t. inzet type grondstofinzameling.*

Om de basis te leggen voor een fijn netwerk van ondergrondse GFT- en restafvalcontainers en van milieuparkjes (hoog serviceniveau voor de burger) is een forse investering nodig. Doordat deze containers bij beleidswijzigingen gemakkelijk voor de inzameling van een andere grondstof ingezet kunnen worden zijn toekomstige desinvesteringen minimaal.

*2.3 De kapitaallasten voor dit krediet te dekken uit de opbrengsten uit de afvalstoffenheffing. Zie voor een toelichting onder kopje financiën*

*3.1 De kapitaallasten en de lasten die voortkomen uit de maatregelen voor het nieuwe afvalbeleidsplan opnemen in de meerjarenbegroting 2017-2020.*

Zie voor een toelichting onder kopje financiën

*4.1 Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van het afvalbeleidsplan 2016-2020 en zal de raad in 2018 in een tussentijdse evaluatie informeren omtrent de voortgang.*

De uitvoering van het afvalbeleidsplan wordt in handen gelegd van een projectleider. De projectleider zal nauw samenwerken met de andere disciplines om integrale uitvoering te realiseren.

### **Kanttekeningen**

*1.1 Een andere manier van inzamelen kan niet zonder de medewerking van de inwoners.*

De inwoners zijn de belangrijkste schakel in het realiseren van de afvalscheidingsdoelstellingen. De inwoners moeten daarom vroegtijdig betrokken en ondersteund worden bij de uitvoering van dit afvalbeleidsplan. Bewustwording is cruciaal.

### **Burgerparticipatie**

Zie voor een toelichting onder communicatie



### **Communicatie**

Er is bij de vaststelling van het tussenrapport "Scenario's voor afvalinzameling" besloten om direct na vaststelling van het afvalbeleidsplan en de bijbehorende kredietaanvraag te beginnen met de afvalcommunicatiecampagne. Er wordt gestart met een grootschalige uitvraag naar de wensen of problemen waar inwoners tegenaanlopen op het gebied van afvalscheiding.

Afhankelijk van de uitkomsten daarvan kunnen we inwoners gerichte ondersteuning bieden (eventueel per wijk of alleen voor hoogbouw/ laagbouw et cetera) . Daarnaast wordt er een communicatiecampagne ontwikkeld die voor alle inwoners is bedoeld. In hoofdstuk 6 van het afvalbeleidsplan is de communicatiestrategie uitgewerkt. Deze communicatiestrategie was al onderdeel van de businesscase en is nagenoeg hetzelfde gebleven.

### **Financiën**

Voor het nieuwe afvalbeleidsplan is een investering nodig in verzamelcontainers: 14.392 minicontainers, 85 GFT zuilen, 26 kale ondergrondse verzamelcontainers en 48 elektronica systemen voor ondergrondse verzamelcontainers. Van de laatste zijn al 6 containers aangeschaft conform de beschikbare kredieten uit het huidige afvalbeleidsplan 2010. Voor dit afvalbeleidsplan had de raad kredieten t.h.v. € 384.000 ter beschikking gesteld. Hiervan staat nog een restantbedrag open van € 326.064. Deze huidige kredieten kunnen in de jaarrekening 2016 worden afgesloten wat betekent dat de kapitaallasten vrijvallen.

Voor de nog aan te schaffen verzamelcontainers is in totaal € 1.232.180 nodig. De kapitaallasten (vanaf 2018) moeten worden gedekt uit de opbrengsten uit de afvalstoffenheffing.

Daarnaast zijn in het nieuwe afvalbeleidsplan een aantal maatregelen gepland die tot exploitatie kosten leiden. Dat zijn onder meer de projectkosten, kosten voor cursus- en opleidingen, kosten voor communicatie, de inhuur van een afvalcoach en kosten voor een medewerker handhaving en toezicht afval. De extra lasten hiervoor moeten worden gedekt uit de opbrengsten uit de afvalstoffenheffing.

Dit werkt niet tariefverhogend omdat de verwerkingskosten door het aanbestedingsvoordeel in 2015 vanaf 2016 lager zijn.

Voor de uitvoering van het afvalbeleidsplan wordt met betrekking tot financiële middelen voorgesteld om:

- I. een krediet van € 1.232.180,- beschikbaar te stellen voor de periode 2017-2020
- II. De kapitaallasten voor dit krediet te dekken uit de opbrengsten uit de afvalstoffenheffing.
- III. De kapitaallasten en de lasten die voortkomen uit de maatregelen voor het nieuwe afvalbeleidsplan op te nemen in de meerjarenbegroting 2017-2020.



De planning voor de aanschaf van de verzamelcontainers is als volgt:

Type container	Aantal	Aanschaf- prijs per stuk	totaal	2017	2018	2019
Minicontainer	14.392	€ 40	575.680		288.000	287.680
GFT zuil	85	€ 1.500	127.500	60.000	67.500	
Ondergrondse container kaal	26	€ 6.500	169.000		169.000	
Ondergrondse container elektronica	48	€ 7.500	360.000	225.000	135.000	
			1.232.180	285.000	659.500	287.680

#### Risico's

Bij de uitvoering van het afvalbeleidsplan worden kosten gemaakt. Het beoogde doel is dat op de middellange termijn (3-5 jaar) de kosten van de afvalinzameling en verwerking gaan zakken doordat er minder restafval verbrand hoeft te worden en dat de ingezamelde grondstoffen baten opbrengen. Maar er zijn m.b.t. tot die mogelijke baten twee risico's te benoemen:

- 1) Het risico dat de inwoners onvoldoende haar grondstoffen scheidt;
- 2) De mogelijkheid dat de prijzen van grondstoffen lager zijn door marktwerking.

Om deze mogelijke problemen tijdig te kunnen signaleren is monitoring en evaluatie onontbeerlijk in de beleidscyclus.

Een ander risico is dat na 2020 de verpakkingsindustrie stopt met subsidieverlening op de diverse monostromen. De opbrengsten zullen dan naar alle waarschijnlijkheid afnemen.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester





## Besluit

Registratienummer: Z-14043-VS/5452/3

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 augustus 2016,

besluit:

1. Het afvalbeleidsplan 2016-2020 vast te stellen;
2. Voor de investering een krediet ter hoogte van €1.232.180 in 2017 ter beschikking te stellen en de kapitaallasten voor dit krediet te dekken uit de opbrengsten uit de afvalstoffenheffing;
3. De kapitaallasten en de lasten die voortkomen uit de maatregelen voor het nieuwe afvalbeleidsplan op te nemen in de meerjarenbegroting 2017-2020;
4. Het college opdracht te geven tot uitvoering van het afvalbeleidsplan 2016-2020 en de raad in 2018 in een tussentijdse evaluatie te informeren omtrent de voortgang.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad der gemeente Voorschoten,  
gehouden op 29 september 2016.

de griffier,

de voorzitter,

