



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	Z/16/001078/Raad-5643
<i>Datum:</i>	24 januari 2017
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Structuurvisie Voorschoten 2025 "Groen, veilig en betrokken"
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Bremer
<i>Programma:</i>	4. Ruimte en verkeer Productgroep Ruimtelijke ontwikkeling
<i>Kernboodschap:</i>	De ontwerp Structuurvisie Voorschoten is op 29 september 2016 vrijgegeven voor inspraak en heeft van 9 oktober tot en met 16 november 2016 ter inzage gelegen. Er zijn in totaal 11 zienswijzen ingediend. Deze zijn samengevat en voorzien van een reactie in bijgevoegde nota van beantwoording. Waar daartoe aanleiding was, is de Structuurvisie Voorschoten op dit betreffende onderdeel aangepast. De zienswijzennota en de aangepaste Structuurvisie Voorschoten 2025: "Groen, veilig en betrokken" worden hierbij ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.
<i>Bijlagen:</i>	Bijl.1. Zienswijzennota Structuurvisie Voorschoten Bijl.2. Structuurvisie Voorschoten 2025 Groen, veilig en Betrokken
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	1. De zienswijzennota Structuurvisie Voorschoten vast te stellen 2. De structuurvisie uit 2007 als structuurvisie in te trekken 3. De structuurvisie Voorschoten 2025: Groen, veilig en betrokken vast te stellen



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Structuurvisie Voorschoten 2025 "Groen, veilig en betrokken"

Inleiding

Op 29 september heeft uw raad de ontwerp structuurvisie vrijgegeven voor inspraak. De structuurvisie heeft ter inzage gelegen van 9 oktober tot 16 november 2016. Er zijn 12 zienswijzen binnengekomen.

Voorschoten is een aantrekkelijk dorp. Door de gunstige ligging, het hoge voorzieningenniveau, het gevoel van veiligheid, het rijke verenigingsleven en de bijzondere kwaliteiten op het gebied van groen eindigde de gemeente in de afgelopen jaren hoog in de lijst bij het Elsevier-onderzoek naar de beste woongemeente in Zuid-Holland. De kwaliteit van Voorschoten is daarmee van regionaal belang.

Met de structuurvisie schetsen we onze ambities voor de toekomst en leggen we de basis voor ruimtelijke ontwikkelingen voor de komende tijd. Zo verzekeren we ons ervan dat Voorschoten er in de toekomst ook goed bijligt. De structuurvisie beschrijft de unieke kwaliteiten van de gemeente en geeft aan hoe deze op duurzame wijze behouden en versterkt kunnen worden voor toekomstige generaties. Hierbij wordt rekening gehouden met trends en ontwikkelingen die op ons afkomen, zoals vergrijzing en klimaatveranderingen. Daarnaast geeft de structuurvisie aan waar ruimte is voor ontwikkeling. De pijlers groen, veilig en betrokken zijn de basis voor de structuurvisie voor 2025.

Beslispunten

1. De zienswijzennota Structuurvisie Voorschoten vast te stellen
2. De Structuurvisie Voorschoten 2005-2020 uit 2007 in te trekken
3. De Structuurvisie Voorschoten 2025: Groen, veilig en betrokken vast te stellen

Beoogd effect

Een breed gedragen, integraal afwegingskader voor Voorschoten tot aan 2025. De structuurvisie geeft nut en noodzaak aan van het duurzaam behouden en versterken van de unieke kwaliteiten van Voorschoten voor volgende generaties en biedt een inspirerend en richtinggevend kader voor nieuwe ontwikkelingen. Daarmee nodigt de structuurvisie partijen uit te investeren in Voorschoten zodat de gemeente groen, veilig en betrokken blijft.



Argumenten

1.1 De ontwerp structuurvisie heeft ter inzage gelegen en de ingediende zienswijzen zijn verwerkt.

Op de *ontwerp Structuurvisie* Voorschoten zijn in totaal 12 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat in een verslag en voorzien van een reactie, waarbij tevens is aangegeven of de zienswijze aanleiding heeft gegeven tot een wijziging van de structuurvisie. Waar daar aanleiding toe was is de structuurvisie hierop aangepast.

2.1 De Structuurvisie Voorschoten 2025 vervangt de Structuurvisie 2005-2020 als vigerend beleid.

In de Structuurvisie Voorschoten 2025 staat het geactualiseerde beleid met daarbij een uitvoeringsprogramma dat past binnen de bestaande financiële kaders. Hiermee vervangt de Structuurvisie 2025 de Structuurvisie 2005-2020 als beleidskader.

3.1 Een structuurvisie is verplicht vanuit de Wro.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten een actuele structuurvisie te hebben voor het hele grondgebied. De huidige structuurvisie Voorschoten 2005-2020, vastgesteld in 2007 voldoet niet aan de eisen die de wet aan een structuurvisie stelt. Daarnaast is de structuurvisie 2005-2020 niet langer toereikend om in te spelen op recente ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke vraagstukken. Met de nieuwe structuurvisie voldoet de gemeente aan haar wettelijke verplichting.

3.2 De structuurvisie vormt de basis voor een nieuwe omgevingsvisie.

De structuurvisie Voorschoten 2025 is opgesteld in de periode dat de nieuwe Omgevingswet in voorbereiding is ter vervangen van de Wro. Naar verwachting wordt de Omgevingswet in 2019 van kracht. In de Omgevingswet vervangt de omgevingsvisie de huidige structuurvisie als een verplicht ruimtelijk beleidsdocument voor gemeentelijke overheden. De voorliggende structuurvisie vormt de inhoudelijke basis voor de toekomstige omgevingsvisie en biedt daarmee houvast in de overgangssituatie naar een nieuw wettelijk stelsel.

3.3 De Toekomstvisie Voorschoten 2025 en de sectorale visies zijn meegenomen in de ontwerp structuurvisie.

Parallel aan het opstellen van de structuurvisie is een aantal sectorale visies tot stand gekomen: o.a. de Economische Visie, Woonvisie en de Verkeersvisie. De sectorale visies hebben inhoudelijke input gegeven voor de structuurvisie. Voor andere sectoren is het eerder vastgestelde beleid meegenomen. In de structuurvisie is een integrale belangenafweging gemaakt tussen de diverse sectoren. In december 2014 is de Toekomstvisie Voorschoten 2025 vastgesteld. In de structuurvisie is de toekomstvisie ruimtelijk vertaald.



3.4 Aan het opstellen van de ontwerp Structuurvisie is een uitgebreid participatietraject voorafgegaan.

Zie de paragraaf Burgerparticipatie voor een uitgebreide toelichting.

3.5 De structuurvisie schetst de visie op hoofdlijnen voor Voorschoten 2025.

De structuurvisie beschrijft de unieke kwaliteiten van Voorschoten en geeft aan hoe deze kwaliteiten duurzaam behouden en versterkt kunnen worden voor toekomstige generaties. Daarbij wordt rekening gehouden met trends en ontwikkelingen die de komende periode op ons afkomen en die zowel een kans als een bedreiging kunnen vormen. De structuurvisie biedt rondom de pijlers groen, veilig en betrokken een inspirerend en richtinggevend kader voor nieuwe ontwikkelingen en ligt aan de basis van het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen. De structuurvisie is geen eindstation maar juist een vertrekpunt om samen met onze inwoners en andere partijen aan de slag te gaan met het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteiten van Voorschoten.

Kanttekeningen

1.1 Niet alle zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van de Structuurvisie.

Diverse zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van de ontwerp Structuurvisie. Voor veel vragen was een toelichting voldoende. Ook waren er zienswijzen met vragen die te gedetailleerd zijn voor een visie op hoofdlijnen voor een structuurvisie of vragen die niet passen binnen de structuurvisie als ruimtelijke visie.

3.1 Door de financiële mogelijkheden van Voorschoten is het uitvoeringsprogramma beperkt.

Diverse indieners hebben aangegeven dat men de ambitie in het uitvoeringsprogramma laag vindt. Het uitvoeringsprogramma van de structuurvisie is een realistisch programma en past binnen de huidige financiële kaders. Daarnaast past het binnen de visie om vooral een uitnodigend en inspirerend kader voor anderen te bieden en geen grote projecten zelf op te starten.

Burgerparticipatie

Op 2 april 2015 heeft de gemeenteraad het koersdocument vastgesteld met daarin de uitgangspunten voor de structuurvisies. Het koersdocument is het vertrekpunt voor de voorliggende structuurvisie en voor de participatie geweest. De vertaling van het koersdocument naar de structuurvisie is gedaan met Voorschotense inwoners en andere belanghebbenden. Ook andere overheden en buurgemeenten hebben een bijdrage geleverd.



Voor de Structuurvisie Voorschoten 2025 is gebruik gemaakt van de kennis en ervaring in het dorp. Alle inbreng is meegenomen in deze visie. Om partijen niet onnodig dubbel te belasten is er deels ook gebruik gemaakt van de opbrengst uit recent gehouden participatietrajecten van andere (ruimtelijke) visies zoals de woonvisie, de verkeersvisie en de economische visie en de Toekomstvisie Voorschoten 2025. Daarnaast zijn er intensieve gesprekken gevoerd met senioren, scholieren en leden van de bibliotheek. Ook zijn alle fracties bezocht en zijn er verschillende (advies)commissies en verenigingen uit Voorschoten benaderd. Zij zijn ook in de gelegenheid gesteld een schriftelijke reactie te geven.

In juni en juli 2016 is alle eerder betrokken partijen een terugkoppeling gegeven over de wijze waarop hun inbreng is verwerkt en is het eerste concept gepresenteerd. In de periode dat de ontwerp structuurvisie ter inzage lag is er een inloopbijeenkomst georganiseerd. Belanghebbenden en geïnteresseerden zijn zo in de gelegenheid gesteld vragen te stellen over de ontwerp Structuurvisie.

De structuurvisie is een zelfbindend instrument voor de gemeente. Dit betekent o.a. dat er geen bezwaar en beroep op de structuurvisie mogelijk is.

Communicatie

De ontwerp structuurvisie Voorschoten 2025 heeft van 6 oktober tot en met 15 november 2016 ter inzage gelegen bij de balie op het gemeentehuis. Daarnaast was de ontwerp Structuurvisie digitaal te raadplegen op de website van de gemeente en via www.ruimtelijkeplannen.nl. In deze periode is er ook een informatiebijeenkomst georganiseerd.

Op de ontwerp Structuurvisie zijn 12 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat in een verslag en voorzien van een reactie. Alle indieners van een zienswijze hebben inmiddels een kopie van het zienswijzennota ontvangen.

Financiën

De structuurvisie vindt vooral zijn uitwerking in andere beleidsdocumenten. Het uitvoeringsprogramma van de structuurvisie past binnen het bestaand budgettair kader.

Risico's

De structuurvisie is een zelfbindend instrument voor de gemeente. Er is geen bezwaar en beroep mogelijk. Daardoor zijn de externe risico's beperkt. De uitwerking van de structuurvisie vindt vooral plaats in andere beleidsdocumenten of bij het toetsen van initiatieven.



Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

M.H. van der Veer,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester



Besluit

Registratienummer: Z/16/001078/Raad-5643

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 januari 2017,

gelet op artikel 2.1, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening, artikel 2.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. De zienswijzennota Structuurvisie Voorschoten vast te stellen;
2. De structuurvisie uit 2007 als structuurvisie in te trekken;
3. De Structuurvisie Voorschoten 2025: "Groen, veilig en betrokken" vast te stellen;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 9 maart 2017.

de griffier,

de voorzitter,