



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	Z-25723-VS/RV-5655/1
<i>Datum:</i>	21 februari 2017
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Preventief toezicht: financiën schakelklas
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Bremer
<i>Programma:</i>	4. Onderwijs Sociale achterstanden en taalachterstanden voorkomen.
<i>Kernboodschap:</i>	De Provincie heeft de begroting 2017 van de gemeente niet goedgekeurd. Dus zijn de middelen die voor de schakelklas beschikbaar waren gesteld, onzeker. Om voortzetting van de schakelklas in ieder geval tot het einde van het schooljaar 2016/2017 te garanderen, is een dekkingsvoorstel nodig.
<i>Bijlagen:</i>	Brief van minister en staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap ontvangen d.d. 13 februari 2017
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	<ol style="list-style-type: none">1. De schakelklas tot het einde van het schooljaar 2016-2017 voort te zetten;2. dit te dekken door;<ol style="list-style-type: none">a. enerzijds in de begrotingswijziging bij de Jaarrekening 2016 het restantbedrag op "voorzieningen onderwijs" van € 27.370 over te hevelen naar 2017, enb. anderzijds door de nog te ramen opbrengsten voor de schakelklaskinderen van € 15.000 in 2017 beschikbaar te stellen op de post "voorzieningen onderwijs" (schakelklas) in de verzamelbegrotingswijziging die opgesteld wordt in het kader van preventief toezicht;3. het bedrag van € 42.370 vooruitlopend op de bovengenoemde twee begrotingswijzigingen uit te geven in de eerste periode van 2017.



gemeente VOORSCHOTEN

RAADSTUKKEN



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Onder toezichtstelling: financiën schakelklas.

Inleiding

In de begroting 2017 was een bedrag opgenomen van € 77.500 voor het voortzetten van de schakelklas Voorschoten-Wassenaar voor vluchtelingen voor het hele jaar 2017. Dit was het bedrag dat beide gemeenten ook voor 2016 ter beschikking hadden gesteld. Bij het vaststellen van de begroting werd het bedrag via een amendement bijgesteld naar € 67.500, vanwege een bezuiniging van € 10.000. Nu de Provincie de begroting van Voorschoten niet heeft goedgekeurd, zijn ook deze middelen komen te vervallen. Om te voorkomen dat de kinderen het schooljaar niet kunnen afmaken en thuis komen te zitten, dient er een ander dekkingsvoorstel te worden gedaan om de benodigde middelen alsnog te verkrijgen. In ieder geval om de voortzetting van de schakelklas te garanderen tot het einde van dit schooljaar. De kwestie is mondeling besproken met de Provincie. De Provincie heeft fiat gegeven om u te vragen om akkoord te gaan met een ander dekkingsvoorstel.

Beslispunten

1. De schakelklas tot het einde van het schooljaar 2016-2017 voort te zetten;
2. dit te dekken door;
 - a. enerzijds in de begrotingswijziging bij de Jaarrekening 2016 het restantbedrag op "voorzieningen onderwijs" van € 27.370 over te hevelen naar 2017, en
 - b. anderzijds door de nog te ramen opbrengsten voor de schakelklaskinderen van € 15.000 in 2017 beschikbaar te stellen op de post "voorzieningen onderwijs" (schakelklas) in de verzamelbegrotingswijziging die opgesteld wordt in het kader van preventief toezicht;
3. het bedrag van € 42.370 vooruitlopend op de bovengenoemde twee begrotingswijzigingen uit te geven in de eerste periode van 2017.

Beoogd effect

Om mee te kunnen draaien in de maatschappij is het van essentieel belang dat kinderen van statushouders zo snel mogelijk de Nederlandse taal leren en het onderwijs krijgen dat is aangepast aan hun ontwikkeling en onderwijsbehoeften. Door preventie aan de voorkant wordt zo veel mogelijk voorkomen dat kinderen onnodig uitvallen gedurende hun onderwijsperiode.



Argumenten

1.1 , 2a. en 3.1 De klas draait op dit moment door zonder zekerheid van middelen.

Voor 2016 was een bedrag van € 77.500 geraamd en beschikbaar gesteld voor de looptijd van een jaar. De klas is echter pas eind maart 2016 gestart, waardoor het budget niet geheel is besteed. Op basis hiervan was in de concept begroting voor 2017 rekening gehouden met een bedrag van € 67.500 (incl. een bezuiniging van € 10.000). Omdat de begroting voor 2017 niet is goedgekeurd is er op dit moment geen geld beschikbaar. De klas loopt gewoon door en daarom wordt verzocht om het restant 2016 alsnog over te hevelen naar 2017 (begrotingspost 2016: 6248030/434400). Hierdoor kan het schooljaar 2016/2017 worden afgemaakt.

Om zo snel mogelijk iedere onzekerheid weg te nemen over na te komen verplichtingen, zoals het uitbetalen van de leerkrachten, leggen wij het dekkingsvoorstel graag in de eerstvolgende raadsvergadering van 9 maart 2017 aan u voor. Dit betekent echter dat de gebruikelijke procedure via de commissie niet kan worden gevolgd.

2b. Afgesproken is dat de bijdragen die de scholen ontvangen van het Rijk rechtstreeks ten goede komen aan de schakelklas.

Het bedrag dat de scholen bijdragen is geschat op minimaal € 15.000. Op basis van de beschikkingen van het Rijk is dit een reële inschatting.

Kanttekeningen

1.1 Het in stand houden van een schakelklas is geen wettelijke taak.

In het schooljaar 2006-2007 kregen gemeenten door de wet Onderwijsachterstandenbeleid (OAB) de mogelijkheid om schakelklassen in te richten, gestimuleerd door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. Dit was niet wettelijk verplicht. Evaluaties daarna hebben echter aangetoond dat de schakelklassen van onmisbare waarde zijn om kinderen met een taalachterstand deze achterstand binnen een redelijke termijn (gemiddeld 1 – 2 jaar) in te laten lopen, zodat zij zonder problemen kunnen instromen in het reguliere onderwijs. In een recente brief van de minister en staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap wordt het belang van schakelklassen nog een keer onderstreept (zie bijlage 1).

1.2 De voortzetting van de schakelklas na de zomervakantie 2017 is hiermee niet gewaarborgd.

De gemeente heeft een taakstelling van 20 statushouders in de eerste helft van 2017. Een aantal van de nu in Voorschoten woonachtige statushouders wacht nu op gezinshereniging. De kinderen van deze statushouders komen rechtstreeks uit Syrië en spreken bij aankomst nog geen Nederlands.



Burgerparticipatie

Het betreft hier inwoners van Voorschoten, statushouders, waarvoor de gemeente de verplichting heeft huisvesting en dus ook onderwijs te bieden. De burger heeft hier geen zeggenschap over, wat betekent dat burgerparticipatie niet van toepassing is.

Communicatie

Het onderwijs en Vluchtelingenwerk zijn inmiddels geïnformeerd over de consequenties die de ondertoezichtstelling van de Provincie heeft op het eventueel voortzetten van de schakelklas.

Financiën

De kosten van dit voorstel bedragen incidenteel € 42.370. Deze kosten kunnen budgettair neutraal worden gedekt.

De provincie merkt deze kosten aan als nieuwe uitgaven en toetst het voorstel aan de drie O's: onuitstelbaar, onontkoombaar en onvermijdelijk. Ieder kind heeft recht op onderwijs (Internationaal Verdrag voor de Rechten van het Kind). In Nederland zijn kinderen vanaf 5 jaar leerplichtig. Met het voortzetten van de schakelklas worden de afspraken die met het onderwijs zijn gemaakt over terugstroming naar het reguliere onderwijs van de vluchtelingenkinderen in ieder geval tot de zomer nagekomen. Hiermee krijgen de kinderen tot de zomer het onderwijs waar ze recht op hebben en wat het beste bij ze past (Wet Passend Onderwijs).

Risico's

Dit voorstel doet geen uitspraak over voortzetting van de schakelklas na de zomervakantie 2017.

Met dit voorstel wordt voortzetting van de schakelklas in ieder geval tot de zomervakantie gegarandeerd. De periode na de zomervakantie is onzeker. Als de klas niet door zou gaan na de zomer, zou dit voor de kinderen betekenen dat ze niet de start krijgen die voor hen het beste zou zijn. Bovendien zou het een enorme wissel trekken op de vluchtelingenkinderen zelf, het onderwijs, de leerkrachten en de kinderen in de bestaande groepen.



Bijlagen

1. Brief van minister en staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap ontvangen d.d. 13 februari 2017, ons kenmerk: Z/17/006703/016537.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

M.H. van der Veer,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester



Besluit

Registratienummer: Z-25723-VS/RV-5655/1

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 februari 2017,

besluit:

1. De schakelklas tot het einde van het schooljaar 2016-2017 voort te zetten;
2. dit te dekken door;
 - a. enerzijds in de begrotingswijziging bij de Jaarrekening 2016 het restantbedrag op "voorzieningen onderwijs" van € 27.370 over te hevelen naar 2017, en
 - b. anderzijds door de nog te ramen opbrengsten voor de schakelklaskinderen van € 15.000 in 2017 beschikbaar te stellen op de post "voorzieningen onderwijs" (schakelklas) in de verzamelbegrotingswijziging die opgesteld wordt in het kader van preventief toezicht;
3. het bedrag van € 42.370 vooruitlopend op de bovengenoemde twee begrotingswijzigingen uit te geven in de eerste periode van 2017.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 9 maart 2017.

de griffier,

J. van der Does

de voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene

