



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	Z/17/009086/25679
<i>Datum:</i>	6 juni 2017
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Eerste wijziging "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015"
<i>Portefeuillehouder:</i>	N. Mol
<i>Programma:</i>	Sociaal domein
<i>Kernboodschap:</i>	Wijziging "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015" door nieuwe tekst artikel 15.5 prijs kwaliteitsverhouding.
<i>Bijlagen:</i>	Bijlage 1: 'was – wordt' tabel
<i>Stukken ter inzage:</i>	Nee
<i>Beslispunten:</i>	Beslispunten De 'Verordening tot eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten' vast te stellen.



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Eerste wijziging "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015".

Inleiding

Op 1 juni 2017 treedt het gewijzigde Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 in werking. Er wordt een nieuw artikel 5.4 toegevoegd aan het uitvoeringsbesluit Wmo 2015 dat tot doel heeft dat een gemeente een reële prijs betaalt voor een Wmo dienst, waarmee de aanbieder kan voldoen aan de gemeentelijke eisen van kwaliteit en continuïteit van deze dienst en de arbeidsrechtelijke verplichtingen aan de beroepskracht die deze dienst verleent aan de cliënt. Naar aanleiding hiervan wordt via deze adviesnota voorgesteld aan de gemeenteraad om de verordening maatschappelijke ondersteuning aan te passen.

De gemeenteraad moet door de wijziging van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 de volgende zaken in ieder geval in de verordening maatschappelijke ondersteuning vastleggen (voorstel artikel 15.5 lid 1 t/m 3):

- Het college stelt een vaste prijs of een reële prijs vast voor Wmo diensten en deze prijs is tevens de ondergrens voor een inschrijving in een aanbestedingsprocedure;
- De vaste of reële prijs moet worden vastgesteld overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van de dienst en het college moet daarbij rekening houden met de continuïteit van de hulpverlening;
- De kostprijscomponenten waar een vaste of reële prijs op is gebaseerd.

De AMvB biedt het college de mogelijkheid om in plaats van zelf een vaste of reële prijs vast te stellen, de eis aan de inschrijvende partij te stellen om een reële prijs voor de dienst te hanteren gebaseerd op de eisen met betrekking tot kwaliteit en continuïteit en rekening houdend met de in de verordening genoemde kostprijscomponenten. Om dit te kunnen regelen is artikel 15.5 lid 4 toegevoegd in het wijzigingsbesluit.



Het college beslist uiteindelijk wel zelf met welke derde (aanbieder) hij uiteindelijk een overeenkomst sluit (voorstel artikel 15.5 lid 5). Voor de bestaande overeenkomsten geldt een overgangstermijn tot het moment dat de overeenkomsten aflopen en/of verlengd moeten worden. Na de inwerkingtreding van het uitvoeringsbesluit Wmo 2015 kunnen deze bestaande overeenkomsten alleen worden voortgezet indien zij voldoen aan artikel 5.4. van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015.

De AMvB is van toepassing op alle vormen van Wmo dienstverlening. Uitgezonderd zijn de hulpmiddelen, individuele vervoersvoorzieningen en woningaanpassingen.

De AMvB schrijft niet voor dat het college perse een overeenkomst op basis van een uurtarief moet sluiten met een aanbieder. Op basis van een reële prijs kunnen ook andere financieringsvormen overeengekomen worden zoals resultaatfinanciering of populatiegebonden bekostiging. Huishoudelijke ondersteuning is op dit moment resultaatgericht ingekocht.

De AMvB bevat geen landelijke kwantitatieve normering van de verschillende kostprijsselementen. Er is ook geen sprake van tariefregulering of landelijke minimumtarieven. De contractvrijheid van het college wordt niet beperkt. Het college moet de gemeenteraad informeren over de overeengekomen prijzen en de weging die hierbij is gemaakt.

Achtergrond van de totstandkoming regels reële prijs Wmo-dienst

Naar aanleiding van signalen van vakbonden en aanbieders van huishoudelijke hulp over de negatieve prijsontwikkeling van de Wmo huishoudelijke hulp, heeft de staatsecretaris van VWS de transitiecommissie sociaal domein de opdracht gegeven een groep gemeenten, aanbieders en vakbonden te ondersteunen bij de ontwikkeling van de Code verantwoordelijk marktgedrag thuisondersteuning (hierna: de code). Deze code is gepubliceerd op 31 augustus 2015 en is onderschreven door 90 gemeenten. De staatsecretaris vond het effect van de code te beperkt en heeft daarom nadere regels in de vorm van een AMvB gesteld. De AMvB is onderdeel van een breder pakket aan maatregelen waarover de staatssecretaris, de vakbonden en de VNG op 4 december 2015 overeenstemming hebben bereikt.



Consequenties AMvB voor de gemeente Voorschoten

Volgens de toelichting bij de AMvB verwacht het kabinet dat de bestuurslasten zullen toenemen voor die gemeenten die de code nog niet hebben geïmplementeerd in de werkwijzen van hun organisatie. Voor de gemeente Voorschoten geldt dat er voor 2017 nieuwe afspraken omtrent tarief en aanvullende arrangementen zijn gemaakt met de gecontracteerde aanbieders van huishoudelijke ondersteuning. De verwachting is dat daarom voor de Wmo dienst 'huishoudelijke ondersteuning' (grotendeels) wordt voldaan aan de code. Voor de overige Wmo diensten, zoals 'begeleiding', zijn er geen signalen bekend dat het huidige tarief (P*Q) te laag is om aan alle verplichtingen te voldoen die in de code staan. Ook voor het collectieve Wmo vervoer zijn er geen signalen dat het huidige tarief te laag is om aan alle verplichtingen te voldoen. Desondanks wordt de wijziging van de verordening in de tweede helft van 2017 besproken met de gecontracteerde aanbieders van huishoudelijke ondersteuning en begeleiding in de bestaande werkgroepen/samenwerkingsverbanden inkoop (h3- huishoudelijke ondersteuning - en h6 – begeleiding -). Het tarief van Voorschoten voor huishoudelijke ondersteuning wijkt af van het tarief van Leidschendam-Voorburg. Het tarief van de gemeente Voorschoten en Wassenaar is hoger.

De VNG heeft aan VWS gevraagd om de invoeringsdatum op te schuiven naar 1 augustus 2017 zodat gemeenten minimaal de gangbare zes maanden hebben om de aanpassingen in de verordening te kunnen regelen. Bij het opstellen van deze adviesnota had VWS dit verzoek (nog) niet gehonoreerd. Alle gemeenten zullen hun verordening dus vóór 1 juni 2017 moeten aanpassen. De bestaande overeenkomsten voor Wmo diensten in de gemeente Voorschoten lopen af en/of moeten worden verlengd per 1 januari 2018, waardoor er geen juridische gevolgen zijn van het later aanpassen van de verordening maatschappelijke ondersteuning, namelijk op 6 juli 2017. Met andere woorden; tussen 1 juni en 6 juli lopen er geen contracten af.

Technische wijziging "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015" en artikelsgewijze toelichting

Het bestaande artikel 15.5 van de huidige verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 is vervangen door een nieuw artikel 15.5. Daarin is de tekst van de AMvB (artikel 5.4 van het uitvoeringsbesluit Wmo 2015) verankerd.



Voor de complete bestaande en nieuwe tekst van artikel 15.5 van de "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015" en de artikelsgewijze toelichting, wordt verwezen naar bijlage 1: 'was – wordt' tabel en bijgevoegd raadsbesluit.

Beslispunten

- De 'Verordening tot eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015' vast te stellen.

Beoogd effect

Uitvoering geven aan het gewijzigde Uitvoeringsbesluit Wmo 2015.

Argumenten

- 1.1. *Er wordt door de Raad uitvoering gegeven aan de verplichting die de wijziging van het uitvoeringsbesluit Wmo met zich mee brengt*

De Raad is door de wijziging van het uitvoeringsbesluit Wmo 2015 verplicht om nadere regels te stellen ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een voorziening/dienst en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit van de voorziening/dienst en de continuïteit in de hulpverlening tussen de cliënt en de hulpverlener. Door de wijziging van artikel 15.5 in de "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015" wordt er uitvoering gegeven aan de verplichting om deze regels te stellen.

Kanttekeningen

Geen.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Communicatie

De wijzigingsverordening wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. De gemeenteraad wordt einde van het jaar geïnformeerd over de afgesproken kostprijzen en de (af)wegingen hierbij.



Financiën

Op grond van de aangepaste Verordening moeten er met onze leveranciers nieuwe prijsafspraken worden gemaakt. Naar verwachting zullen deze nieuwe afspraken niet leiden tot een (grote) tariefstijging of daling. Hierdoor passen de eventuele financiële gevolgen van deze wijziging van de Verordening naar verwachting binnen de huidige budgetten van de meerjarenbegroting. Mocht er toch een (onverwachte) tariefstijging blijken die niet binnen de bestaande meerjarenramingen past, dan wordt u hierover geïnformeerd via de reguliere planning en control cyclus, in dit geval in de voorjaarsnota 2018.

De wijziging is 1. Onvoorzien; de wijziging van het Uitvoeringsbesluit is niet ruim van te voren aangekondigd, 2. Onontkoombaar; de gemeente heeft de juridische verplichting om de Verordening aan te passen op basis van het gewijzigde Uitvoeringsbesluit en 3. Onuitstelbaar; het gewijzigde Uitvoeringsbesluit gaat treedt op 1 juni 2017 in werking.

Risico's

Het is mogelijk dat er hogere kostprijzen voor de Wmo diensten betaald moet worden vanaf 1 januari 2018.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

M.H. van der Veer,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester



Besluit

Registratienummer: Z/17/009086/25679

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 mei 2017;

gelet op gelet op de artikelen 2.1.3, 2.1.4, eerste, tweede, derde en zevende lid, 2.1.5, eerste lid, 2.1.6, 2.1.7, 2.3.6, vierde lid, en 2.6.6, eerste lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en artikelen 3.8, tweede lid, en 5.4 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;

besluit vast te stellen de eerste wijziging van de "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015" ;

b e s l u i t :

Vast te stellen de volgende 'Verordening tot eerste wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015':

Artikel I

De "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015" wordt gewijzigd als volgt:

Artikel 15.5 Prijs kwaliteitsverhouding, komt te luiden:

Artikel 15.5 Prijs kwaliteitsverhouding

1. Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4 van de wet en de eisen die gesteld worden aan de kwaliteit van de dienst stelt het college vast:
 - a. een vaste prijs, die geldt voor een inschrijving als bedoeld in de Aanbestedingswet 2012 en het aangaan van een overeenkomst met de derde; of



- b. een reële prijs die geldt als ondergrens voor:
 - 1.een inschrijving en het aangaan van een overeenkomst met de derde, en
 - 2.de vaste prijs, bedoeld in onderdeel a.
2. Het college stelt de prijzen, bedoeld in het eerste lid, vast:
 - a. overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet, en
 - b. rekening houdend met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners.
3. Het college baseert de vaste prijs of de reële prijs op de volgende kostprijscomponenten:
 - a. de kosten van de beroepskracht;
 - b. redelijke overheadkosten;
 - c. kosten voor niet productieve uren van de beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg;
 - d. reis en opleidingskosten;
 - e. indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst;
 - f. overige kosten als gevolg van door de gemeente gestelde verplichtingen voor aanbieders waaronder rapportageverplichtingen en administratieve verplichtingen, en
4. Het college kan het eerste lid, onderdeel b, buiten beschouwing laten indien bij de inschrijving aan de derde de eis wordt gesteld een reële prijs voor de dienst te hanteren die gebaseerd is op hetgeen gesteld is in het tweede en derde lid. Daarover legt het college verantwoording af aan de gemeenteraad.
5. Het college bepaalt met welke derde als bedoeld in het eerste lid hij een overeenkomst aangaat.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekend gemaakt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 6 juli 2017.

de griffier,

de voorzitter,

J. van der Does

P.J. Bouvy-Koene