



VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/17/011442/34908/2
Datum collegebesluit: dinsdag 15 augustus 2017
Datum raadsvergadering: donderdag 28 september 2017
Datum commissievergadering: donderdag 14 september 2017

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Ontwerpbeleidsplan Sociaal Domein 2018 - 2021: 'Iedereen doet mee'
Portefeuillehouder: Wethouder Mol, wethouder Rasch
Programma: Programma 6 – Sociaal Domein
programma 7 – Volksgezondheid en milieu

Kernboodschap: *Het ontwerpbeleidsplan Sociaal Domein 2018-2021 beschrijft waar de gemeente over vier jaar wil zijn. Het geeft richting aan de wijze waarop iedereen mee kan doen in Voorschoten. Met dit beleidsplan sociaal domein geven we invulling aan de wettelijke verplichtingen uit de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Participatiewet en de Wet publieke gezondheid.*

De inspraakverordening regelt dat het plan vrijgegeven moet worden voor inspraak.

Bijlagen: Bijlage 1: ontwerpbeleidsplan sociaal domein 2018-2021
Bijlage 2: kaders voor beleid (december 2016)

Beslispunten 1. *Het ontwerpbeleidsplan Sociaal Domein 2018 – 2021: 'Iedereen doet mee' vast te stellen en conform de vastgestelde inspraakprocedure ter inzage te leggen.*

Relatie met:

- Agendapunt: Monitor Sociaal Domein en begroting 2018 - 2021
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Ontwerpbeleidsplan Sociaal Domein 2018 – 2021: 'Iedereen doet mee'

Samenvatting

De Wet publieke gezondheid, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Jeugdwet 2015 en de Participatiewet stellen dat iedere gemeente in Nederland beleid maken waarin de doelen en de ambities op deze terreinen zijn opgenomen. Dit beleidsplan sociaal domein 2018-2021 beschrijft de beleidskaders voor deze vier wetten, die we samen het sociaal domein noemen. Meedoen is gezond, voorkomt dat inwoners eenzaam worden, houdt inwoners fit en geeft betekenis aan het leven. Helaas is het niet voor iedereen vanzelfsprekend om mee te doen.

Dit beleidsplan beschrijft waar de gemeente over vier jaar wil zijn op het gebied van het sociaal domein. Het geeft richting aan de wijze waarop iedereen mee kan doen in Voorschoten. Met het sociaal domein bedoelen we alles wat valt onder de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo), de Participatiewet en de Wet publieke gezondheid (Wpg). Volgens deze wetten moet iedere gemeente in Nederland beleid maken waarin de doelen en de ambities op deze terreinen zijn opgenomen. Voor het bepalen van de visie en de ambitie is gebruik gemaakt van de doelenboom¹ waarin vijf hoofddoelen zijn benoemd:

1. Inwoners zijn zelfredzaam en kunnen zo lang mogelijk de regie over hun eigen leven houden
2. Inwoners groeien gezond en veilig op en kunnen zich maximaal ontwikkelen
3. Voorschoten en Wassenaar zijn veilig en er is sociale cohesie
4. Er is een duurzaam systeem voor zorg en ondersteuning. De ondersteuning vindt dicht bij huis plaats.
5. Inwoners die hulp nodig hebben krijgen, de juiste ondersteuning op tijd

Het beleidsplan moet worden vrijgegeven voor inspraak, zodat inwoners en maatschappelijke partners de gelegenheid krijgen hun zienswijze op het plan in te dienen.

In het ontwerpbeleidsplan worden verschillende instrumenten en documenten met elkaar verbonden. Er is een duidelijke relatie met de Monitor sociaal domein, het Programma Sociaal Domein 2.0 en de begroting 2018:

De monitor kan gebruikt worden om te kijken of de gewenste ontwikkelingen bereikt worden. In de Monitor sociaal domein 2018 zal daarom specifiek aandacht besteedt worden aan de onderwerpen die in het beleidsplan zijn opgenomen.

In het Programma Samenwerken in het sociaal domein 2.0 ligt de focus op processen die ten grondslag liggen aan de wijze waarop ondersteuning aan inwoners met een hulpvraag wordt geboden. Het Programma kan gezien worden als een uitwerking van 'hoe' de doelen uit het beleidsplan gehaald gaan worden.

In de begroting zijn een aantal verplichte beleidsindicatoren opgenomen. Deze beleidsindicatoren zijn terug te vinden in het beleidsplan en zijn daar ondergebracht bij de maatschappelijke doelen waar ze iets over zeggen. Tevens zijn in het beleidsplan streefwaarden

¹ Vastgesteld in de strategische visie monitoring en verantwoording sociaal domein.

opgenomen voor 2018-2021. Daarnaast is de begroting het instrument om bij te sturen als dat nodig is om de doelen uit het beleidsplan te halen.

Het voorliggende ontwerpbeleidsplan is het resultaat van een proces waarmee in 2016 is gestart. In december 2016 heeft de gemeenteraad 7 kaders vastgesteld, waarbinnen het beleidsplan voor het sociaal domein vorm moest krijgen (zie bijlage 2). Er is niet van deze kaders afgeweken bij het opstellen van het beleidsplan.

Beoogd effect

Wanneer het beleidsplan wordt vastgesteld is helder wat de visie is voor Voorschoten voor het sociaal domein: In Voorschoten kan iedereen mee doen. Inwoners denken na over hoe zij hun leven willen inrichten, zijn actief betrokken bij hun directe omgeving en zijn een goede buur wanneer anderen even een steuntje in de rug nodig hebben. Als inwoners er zelf niet uitkomen kunnen zij met al hun vragen terecht op één fysieke plek. Ondersteuning die wordt geboden is aanvullend op alles wat iemand zelf kan en stimuleert inwoners om naar vermogen te participeren.

Het vrijgeven voor inspraak leidt, naast het voldoen aan een wettelijke verplichting, tot meer betrokkenheid van maatschappelijke partners in de gemeente bij het beleid op het sociaal domein. Het leidt tot bekendheid van de visie, waardoor er een gezamenlijk vertrekpunt is.

Het Ontwerpbeleidsplan Sociaal Domein 2018-2021 leidt daarnaast tot integraal beleid en geeft sturing aan de keuzes die in de komende jaren op het sociaal domein moeten worden gemaakt.

Argumenten

1.1 Inspraak is verplicht

In de inspraakverordening wordt een standaard procedure voor inspraak omschreven. Het beleidsplan zal conform de voorgeschreven procedure zes weken ter inzage liggen.

1.2 De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en de Jeugdwet 2015 stellen dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt met betrekking tot het door het gemeentebestuur te voeren beleid.

Dit beleidsplan geeft hier invulling aan.

1.3 In de Participatiewet is opgenomen dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt over de wijze waarop het college uitvoering zal geven aan het op 13 december 2006 te New York tot stand gekomen Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

Dit beleidsplan geeft hier invulling aan.

1.4 De Wet publieke gezondheid (WPG) schrijft voor dat de gemeenteraad binnen twee jaar na openbaarmaking van de landelijke nota gezondheidsbeleid, een nota gemeentelijk gezondheidsbeleid vaststelt. De landelijke nota is in december 2015 vastgesteld.

Dit beleidsplan geeft hier invulling aan.

Kanttekeningen

1.1 Niet alle onderwerpen uit de vier wetten zijn terug te vinden in het ontwerpbeleidsplan.

Ten behoeve van de leesbaarheid en de integraliteit van het stuk zijn keuzes gemaakt in het benoemen en behandelen van onderwerpen. Naast de visie en de doelen zijn alleen de inhoudelijke onderwerpen opgenomen die zijn aangedragen door maatschappelijke partners. Daarnaast hebben de projecten binnen het programma Samenwerken in het sociaal domein 2.0 een plek gekregen. Dit betekent niet dat er op de andere onderwerpen niks gebeurt.

Door de inrichting van het ontwerpbeleidsplan als een paraplu over het sociaal domein, kan het zijn dat er op een later moment andere inhoudelijke onderwerpen extra aandacht verdienen. Deze zullen dan separaat opgepakt worden, maar wel bijdragen aan het in het ontwerpbeleidsplan beschreven doel.

1.2 Ingediende zienswijzen kunnen leiden tot aanpassingen in het beleidsplan

De doelen bij de inhoudelijke onderwerpen kunnen hierdoor nog wijzigen. De werkgroepen die de uitvoeringsplannen voor de inhoudelijke onderwerpen gaan opstellen, gaan al van start met de onderwerpen voordat het beleidsplan is vastgesteld. Dit kan tot gevolg hebben dat de werkgroepen worden bijgestuurd.

1.3 Definitieve vaststelling van het beleidsplan Sociaal Domein 2018 - 2021 vindt plaats in 2018.

De inspraaktermijn en de procedure die daar op volgt hebben tot gevolg dat het beleidsplan pas in het nieuwe jaar wordt vastgesteld. Dit heeft geen consequenties voor de wettelijke taken die de gemeente heeft, omdat het huidige beleidsplan is verlengd.

Burgerparticipatie

Tijdens de inspraakperiode kan iedereen het beleidsplan inzien, en voorzien van een zienswijze.

In 2016 is het traject rondom het opstellen van een nieuw beleidsplan Sociaal Domein gestart. In juni 2017 is een raadsinformatiebrief (Z-26444/16923) verstuurd waarin is uitgelegd hoe en waarom is gekomen tot de nieuwe aanpak.

Op 3 februari is met maatschappelijke partners nagedacht over welke onderwerpen de komende jaren extra aandacht nodig hebben in het sociaal domein. Dit heeft geleid tot de acht inhoudelijke onderwerpen die in het beleidsplan zijn terug te vinden. Op 6 maart is met een groep afgevaardigden nagedacht over het verdere proces en de rolverdeling. Naar aanleiding van dit gesprek is besloten om de doelen per onderwerp op te nemen in het beleidsplan en het antwoord op de vraag *hoe* de doelen bereikt worden uit te werken in uitvoeringsplannen. Op 29 juni heeft een aftrap plaatsgevonden van de werkgroepen die de uitvoeringsplannen per onderwerp gaan uitwerken. In september, oktober en november komen de werkgroepen bijeen om te komen tot een uitvoeringsplan. Naast maatschappelijke partners zullen ook inwoners uitgenodigd worden om hierover mee te denken.

Communicatie

Er wordt een communicatieplan opgesteld. Er wordt daarin onderscheid gemaakt tussen communicatie rondom het proces (communicatie met deelnemende partijen en inwoners) en communicatie over de resultaten van de uitvoeringsplannen (externe communicatie).

De communicatie over het proces draagt bij aan commitment en vertrouwen van de betrokkenen. Communicatiemomenten hangen samen met mijlpalen en er wordt gebruikt gemaakt van bestaande middelen en kanalen. Er is een webpagina:

www.voorschoten.nl/beleidsociaaldomein die hiervoor wordt ingezet.

Voor de externe communicatie geldt dat de communicatie wordt opgenomen in een strategisch communicatieplan voor het sociaal domein. Waarbij de boodschap voor alle inwoners en ketenpartners luidt: Iedereen doet mee.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Het beleid zoals beschreven in het ontwerpbeleidsplan Sociaal domein 2018-2021 wordt uitgevoerd binnen de financiële kaders van de meerjarenbegroting in programma 6 (sociaal domein) en programma 7.1 (volksgezondheid en milieu). Bij het opstellen van het ontwerpbeleidsplan is uitgegaan van de begroting voor 2017. Met het vaststellen van de

begroting voor 2018 kunnen deze budgetten worden aangepast. Eventuele wijzigingen zullen in het definitieve beleidsplan (januari 2018) worden verwerkt.

Risico's

Op dit moment wordt het kabinet geformeerd. Mogelijk worden er bij de formatie besluiten genomen die gevolgen hebben voor het sociaal domein. Voorbeelden hiervan zijn wijzigingen in de wettelijke taken van de gemeente, of budgettaire aanpassingen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeesters en wethouders,

M.H. van der Veer,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer:

Z/17/011442/34908

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op artikel 147, tweede lid, van de Gemeentewet en de Inspraakverordening gemeente Voorschoten, alsmede de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Jeugdwet, de Participatiewet, het VN verdrag voor rechten van mensen met een beperking en de Wet publieke gezondheidszorg;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 15 augustus 2017,

besluit:

1. Het ontwerpbeleidsplan Sociaal Domein 2018 – 2021: 'Iedereen doet mee' vast te stellen en conform de vastgestelde inspraakprocedure ter inzage te leggen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 28 september 2017

de griffier,

J. van der Does

de voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene