

bijlage 3



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden**  
T.a.v. het college en de raad

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)  
3

betreft  
Wijziging model-APV

ons kenmerk  
ECLBR/U201601045

datum  
13 juli 2016

zomer 2016

Lbr. 16/060

**Samenvatting**

Deze ledenbrief betreft de jaarlijkse actualisering van de model-APV (algemene plaatselijke verordening) van zomer 2016. Het gaat slechts om een klein aantal aanpassingen van de artikelen (als gevolg van gewijzigde wetgeving en kleine correcties). De voornaamste wijzigingen en toevoegingen hebben betrekking op de toelichting (nadere uitleg, diverse verbeteringen en benodigde actualisering in verband met gewijzigde wetgeving).

Er zijn twee inhoudelijke aanpassingen gedaan:

- Artikel 1:3 (Indiening aanvraag) is komen te vervallen – het artikel strookt niet met het stelsel van de Algemene wet bestuursrecht dat bij gemeentelijke verordening een aanvullende grond wordt geïntroduceerd waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten.
- In artikel 2:77 (Cameratoezicht op openbare plaatsen) is komen te vervallen dat de burgemeester enkel kan besluiten om 'vaste' camera's te plaatsen (voor bepaalde duur, ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats) – het is sinds 1 juli 2016 ook mogelijk om mobiel cameratoezicht in te zetten.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 3
betreft Wijziging model-APV zomer 2016	ons kenmerk ECLBR/U201601045 Lbr. 16/060	datum 13 juli 2016

Geacht college en gemeenteraad,

### 1. Inleiding

Voor u ligt de ledenbrief bij de jaarlijkse actualisering van de model-APV (algemene plaatselijke verordening). Het gaat in deze ledenbrief slechts om een klein aantal aanpassingen van de artikelen (als gevolg van gewijzigde wetgeving en kleine correcties). De voornaamste wijzigingen en toevoegingen hebben betrekking op de toelichting (nadere uitleg, diverse verbeteringen en benodigde actualisering in verband met gewijzigde wetgeving). In deze ledenbrief worden de aanpassingen artikelsgewijs toegelicht.

Daarnaast treft u in de bijlagen een model wijzigingsverordening (**bijlage 1** – in een Word 2.0-template, voor makkelijke publicatie in GVOP/DROP), een model raadsvoordracht (**bijlage 2** – opgesteld overeenkomstig het gewijzigde Igr 86 van de [100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever](#)) en een overzicht van de aanpassingen in de toelichting (**bijlage 3** – delen van de toelichting waarin met ‘wijzigingen bijgehouden’ aanpassingen zijn doorgevoerd).

Veel van deze aanpassingen zijn te danken aan de suggesties en opmerkingen van oplettende en deskundige collega's bij gemeenten, die wij voor hun bijdragen hartelijk dank willen zeggen.

## 2. Artikelsgewijze toelichting op de wijzigingen

### ***Artikel 1:3 (Indiening aanvraag)***

De wetgever heeft in de Algemene wet bestuursrecht een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden ingewilligd of geweigerd. In artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht is daarop één uitzondering gemaakt: een aanvraag die zo gebrekkig is dat die moet worden aangevuld voor ze kan worden afgehandeld kan buiten behandeling worden gelaten. Wel moet de aanvrager de kans krijgen om de aanvraag aan te vullen.

In dat systeem past niet dat bij gemeentelijke verordening een aanvullende grond wordt geïntroduceerd waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten. Daarom is artikel 1:3 van de model-APV geschrapt. In plaats van buiten behandeling laten zal een aanvraag die dusdanig laat wordt ingediend dat een goede beoordeling niet mogelijk is worden afgewezen.

### ***Artikel 2:39 (Speelgelegenheden)***

De verwijzing naar 'de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel' als bevoegd bestuursorgaan voor het verlenen van vergunningen voor loterijen en exploitatievergunningen voor kansspelautomaten was inmiddels achterhaald. Deze bevoegdheid komt sinds de instelling van de kansspelautoriteit op 1 april 2012 – en de daarmee samenhangende wijziging Wet op de kansspelen – toe aan de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. De bepaling is dienovereenkomstig aangepast.

### ***Artikel 2:77 (Cameratoezicht op openbare plaatsen)***

Per 1 juli 2016 is de Wijziging van de Gemeentewet in verband met de verruiming van de bevoegdheid van de burgemeester tot de inzet van cameratoezicht (Stb. 2016/130) in werking getreden. Op grond van het hierbij gewijzigde artikel 151c van de Gemeentewet kan de raad thans bij verordening – zoals de APV – de burgemeester de bevoegdheid verlenen om, als dat in het belang van de handhaving van de openbare orde noodzakelijk is, te besluiten om voor een bepaalde duur camera's in te zetten ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats als bedoeld in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties en andere bij verordening aan te wijzen plaatsen die voor eenieder toegankelijk zijn. Niet langer is deze mogelijkheid beperkt tot het plaatsen van vaste camera's, thans behoort ook mobiel cameratoezicht tot de mogelijkheden. Met de wijziging van artikel 2:77, eerste lid, van de APV (het woord 'vaste' komt te vervallen) wordt van de mogelijkheid om de bevoegdheid van de burgemeester te verruimen

gebruikgemaakt. Of deze (verruimde) bevoegdheid ingezet wordt blijft uiteindelijk ter beoordeling van de burgemeester, die hierbij onder andere gehouden is aan de kaders en procedures zoals deze zijn uiteengezet in artikel 151c van de Gemeentewet.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a horizontal line extending to the right.

J. Kriens  
Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven