

Asselseweg II, partiële herziening Buitengebied 2012

(juli 2019)
bestemmingsplan
Plannr. 1489

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 INLEIDING	5
Hoofdstuk 2 BESTAANDE SITUATIE	6
2.1 Begrenzing plangebied	6
2.2 Geldende bestemmingen	7
Hoofdstuk 3 PLANBESCHRIJVING	9
Hoofdstuk 4 BELEIDSKADER	11
4.1 Inleiding	11
4.2 Rijk	11
4.3 Provincie	12
4.4 Waterschap	16
4.5 Gemeente	16
Hoofdstuk 5 RANDVOORWAARDEN	20
5.1 Bodem	20
5.2 Cultuurhistorie	20
5.3 Ecologie	21
5.4 Externe veiligheid	23
5.5 Geluid	24
5.6 Geur	26
5.7 Ladder voor duurzame verstedelijking	27
5.8 Leidingen	27
5.9 Luchtkwaliteit	27
5.10 Milieueffectrapportage	28
5.11 Milieuzonering	29
5.12 Natuur en landschap	30
5.13 Veiligheid	31
5.14 Verkeer	32
5.15 Water	32
Hoofdstuk 6 JURIDISCHE ASPECTEN	33
6.1 Inleiding	33
6.2 Inleidende regels	33
6.3 Bestemmingsregels	33
6.4 Algemene regels	33
6.5 Overgangs- en slotregels	34
6.6 Handhaving	34
Hoofdstuk 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	35
Hoofdstuk 8 OVERLEG EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	36
8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	36
8.2 Inspraak	36
8.3 Zienswijzen	36

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1	lijst intrekingsbesluit, wijzigingen en herzieningen bestemmingsplan Buitengebied 2012
Bijlage 2	Quickscan flora en fauna
Bijlage 3	Akoestisch onderzoek

Bijlage 4 Nota zienswijzen

Toelichting

Hoofdstuk 1 INLEIDING

Bij het opstellen van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012', door de gemeenteraad vastgesteld op 23 mei 2013, is per abuis de aanduiding voor een paardensportevenementterrein op het perceel Asselseweg 35 niet overgenomen uit het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied 2000'. Deze aanduiding en daarmee het recht om dergelijke evenementen te houden is daarmee wegbestemd. De uitvoering van dit plan is niet mogelijk binnen het geldende bestemmingsplan. Daarom is voorliggende partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld.

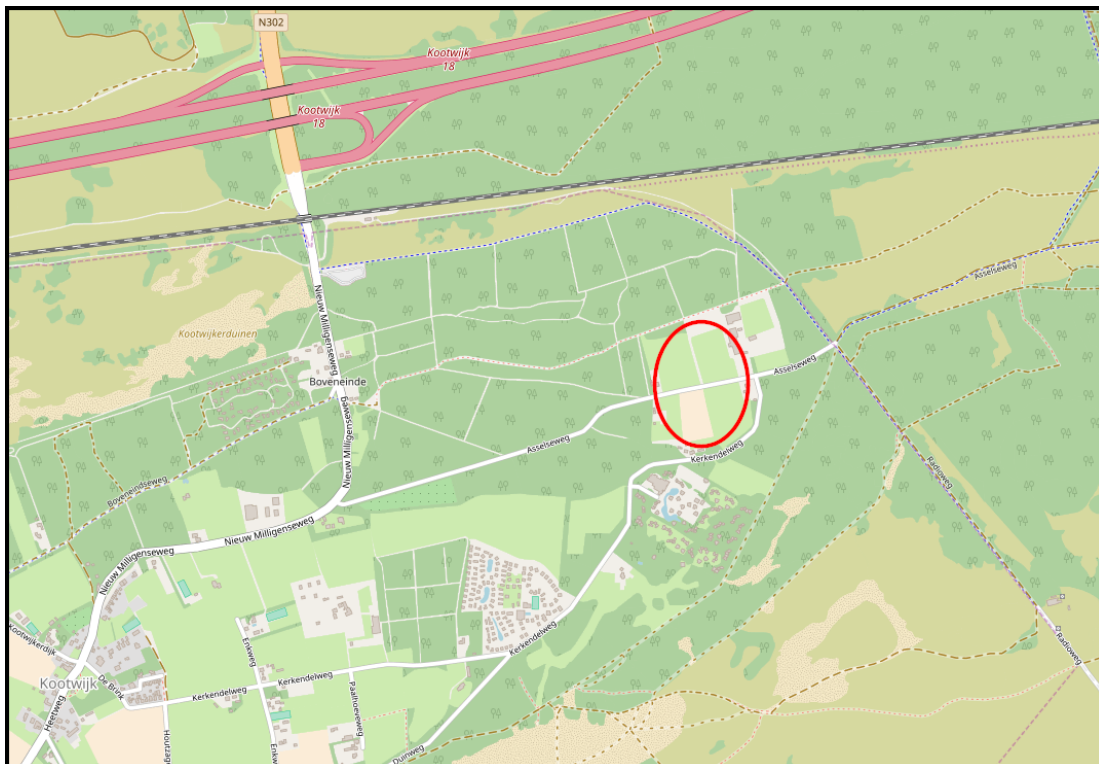
Voorliggend partiële herziening van de verbeelding en de regels) bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit acht hoofdstukken. Na dit hoofdstuk beschrijft hoofdstuk 2 de bestaande situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 een beschrijving van het plan gegeven. Hoofdstuk 4 gaat vervolgens in op het beleidskader. Het vijfde hoofdstuk gaat in op de randvoorwaarden, waarna in het zesde hoofdstuk de juridische aspecten worden besproken. In hoofdstuk 7 is aandacht voor de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 8 gaat in op de resultaten van de procedure ten behoeve van dit deze partiële herziening.

Hoofdstuk 2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Begrenzing plangebied

De planbegrenzing van deze partiële herziening omvat de plangrens van het bestemmingsplan "Buitengebied 2012", met uitzondering van die locaties waarvoor recent een afzonderlijk bestemmingsplan is vastgesteld dan wel in voorbereiding is. De wijziging van de verbeelding richt zich op de percelen aan de Asselseweg, kadastraal bekend als gemeente Garderen, sectie S, nummers 359 en 309, ten oosten van de kern Kootwijk. Deze percelen worden hierna het plangebied genoemd.

Het plangebied wordt aan de noord- en westzijde begrensd door bos en twee woningen. Aan de oostzijde vormt de agrarische paardenhouderij en een woning de grens. De grens aan de zuidzijde wordt gevormd door agrarische gronden, een woning en aansluitend bos. Onderstaande afbeeldingen geven de globale ligging (rood omcirkeld) van het plangebied weer.



Afbeelding: Ligging plangebied



Afbeelding: Luchtfoto plangebied

2.2 Geldende bestemmingen

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" en zoals nadien door het college gewijzigd en in werking getreden, door de raad herzien en in werking getreden en zoals gewijzigd door een intrekingsbesluit van de raad. De gronden hebben de (dubbel)bestemmingen 'Agrarisch', 'Waarde - Archeologie 1', 'Waarde - Bepanting en Verkaveling' en 'Waarde - Openheid en Reliëf'. Daarnaast zijn de aanduidingen 'specifieke vorm van waarde - archeologie 1 - middelhoge verwachtingswaarde', 'overige zone - ecologische hoofdstructuur' en 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied V' van toepassing. Het herstellen van de aanduiding voor het paardensportevenemententerrein is binnen deze bestemmingen niet toegestaan. Onderstaande afbeelding geeft de globale ligging (rood omcirkeld) van het plangebied met de bijbehorende bestemmingen weer.



Afbeelding: Luchtfoto plangebied

In het bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen die uitvoering van voorliggend plan mogelijk maken, bijvoorbeeld door wijziging of afwijken met een omgevingsvergunning. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Hoofdstuk 3 PLANBESCHRIJVING

Aanduiding paardensportevenemententerrein wegbestemd

Bij het opstellen van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012', door de gemeenteraad vastgesteld op 23 mei 2013, is per abuis de aanduiding voor een paardensportevenemententerrein op het perceel Asselseweg 35 niet overgenomen uit het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied 2000'. Deze aanduiding en daarmee het recht om dergelijke evenementen te houden is daarmee wegbestemd.

Voorstel terugbestemmen aanduiding

In april 2017 heeft de eigenaar van het perceel dit ontdekt en aan de gemeente verzocht om dit te herstellen. Na onderzoek is gebleken dat inderdaad sprake is van een door de gemeente gemaakte fout waardoor de gemeente dit wil herstellen. Een voorstel hiervoor is in juli 2017 met de eigenaar afgestemd, waarbij is aangegeven dat dit via een ambtshalve wijziging meegenomen zou gaan worden bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Verzamelherziening Buitengebied 2012' (hierna: Verzamelherziening). De Verzamelherziening had immers al als ontwerp ter inzage gelegen waardoor een ambtshalve wijziging de enige mogelijkheid zou zijn om dit op korte termijn te herstellen.

Het voorstel van juli 2017 bestond uit het herstellen van de aanduiding voor het paardensportevenemententerrein en het als overloopparkerterrein gebruikte perceel ten zuiden van de Asselseweg als zodanig aan te duiden. Echter, gaandeweg bleek dat omwonenden moeite hadden met het voorstel. Daarom is besloten om een separate bestemmingsplanprocedure op te starten waarbij ruimte is om in gesprek te gaan met de omwonenden.

Gesprekken omwonenden

Een onderdeel van voorliggende bestemmingsplanprocedure was om door middel van mediation gesprekken tussen gemeente, eigenaar en omwonenden tot stand te brengen. Het doel hiervan was om de verschillende belangen in kaart te brengen en waar mogelijk af te stemmen om vervolgens de aanduiding voor het paardensportevenemententerrein te herstellen. Onder leiding van een mediator hebben drie pré-mediationgesprekken plaatsgevonden die helaas niet hebben geleid tot het volgen van een formeel mediationtraject. Vandaar is besloten om voorliggende bestemmingsplanprocedure op te starten, waarbij de omwonenden kunnen reageren tijdens de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Doel voorliggend bestemmingsplan

Na onderzoek, zoals beschreven in de hoofdstukken 4 en 5 van deze toelichting, ziet dit bestemmingsplan op het herstellen van de aanduiding voor het paardensportevenemententerrein.

Oude en nieuwe verbeelding

Onderstaande afbeelding geeft het verschil tussen de huidige en de nieuwe verbeelding weer. De linkerzijde van de afbeelding betreft de huidige situatie zoals deze is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012'. De rechterzijde geeft de verbeelding voor voorliggende partiële herziening weer, waarop zichtbaar is dat de aanduidingen 'evenemententerrein' en 'parkerterrein' zijn opgenomen en een voorwaardelijke verplichting ten behoeve van de landschappelijke inpassing over beide terreinen. Voor de witte vlakken zijn andere bestemmingsplannen van toepassing en deze zijn daarom niet opgenomen.



Afbeelding: Fragment huidige en nieuwe verbeelding

Hoofdstuk 4 BELEIDSKADER

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante beleidskader. Het gaat om beleid en beleidsnota's die direct dan wel indirect doorwerken in het bestemmingsplan of invloed hebben op de bestemmingsregelingen. Van deze nota's is hierna per bestuursniveau een beknopte samenvatting gegeven.

4.2 Rijk

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In 2012 is de nationale Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (hierna: SVIR) van kracht geworden. Deze vervangt onder andere de Nota Ruimte.

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze van invloed zijn op de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: Rarro) is de ministeriële regeling. Op 30 december 2011 zijn het Barro en de Rarro in werking getreden. In Bameveld zijn het Barro en de Rarro van toepassing in verband met de aanwezige militaire terreinen.

Het Rijk heeft drie doelen gekozen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Met de SVIR zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Doorwerking in plangebied

In dit geval is geen sprake van één van deze 13 nationale belangen. De SVIR vormt daarom geen belemmering voor dit plan.

4.2.2 Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015. Het bevat de hoofdlijnen van het nationaal waterbeleid en de aspecten van het ruimtelijk beleid die daartoe behoren. Het Nationaal Waterplan verankert het nieuwe beleid voor de komende 6 jaar met een vooruitblik richting 2050: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst.

In het Nationaal Waterplan staan 5 ambities centraal. Nederland moet de veiligste delta in de wereld blijven. Deze ambitie wordt vooral ingevuld door onze veiligheidsnormen tegen overstroming te vernieuwen. Daarnaast wordt ingezet op een verbetering van de waterkwaliteit (meststoffen, bestrijdingsmiddelen, medicijnresten, microplastics). Dit zorgt er voor dat de Nederlandse wateren schoon en gezond zijn en er genoeg zoet water is. Verder beschrijft het Nationaal Waterplan dat Nederland klimaatbestendig en waterrobuust wordt ingericht en dat Nederland een gidsland is en blijft voor watermanagement en -innovaties. Dat is gunstig voor onze economie en ons verdienvermogen. De vijfde ambitie bestaat er uit dat Nederlanders waterbewust leven. Deze ambities moeten gezamenlijk ingevuld worden door iedereen die werkt aan de ruimtelijke inrichting van Nederland: alle overheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties en kennisinstellingen.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in de waterparagraaf (§ 5.15).

4.2.3 Crisis-en herstelwet

Op 1 januari 2010 is de Crisis- en herstelwet (Chw) in werking getreden. Deze wet geeft regels met betrekking tot versnelde ontwikkeling en verwezenlijking van ruimtelijke en infrastructurele projecten. Op 25 april 2013 is de Chw via een wijzigingswet permanent gemaakt en zijn verbeteringen op het terrein van het omgevingsrecht doorgevoerd.

De Chw omvat twee categorieën maatregelen:

- tijdelijke maatregelen voor afgebakende lijsten met projecten en bevoegdheden;
- wijzigingen van bijzondere wetten.

In Bijlage I van de Chw worden onder meer de volgende ruimtelijke en infrastructurele projecten genoemd, waarop de wet van toepassing is:

- zeer diverse projecten op het gebied van duurzame energie;
- gebiedsontwikkeling en werken van lokaal of regionaal belang, onderverdeeld in:
 1. een bestemmingsplan voor de bouw van meer dan 11 woningen in een aaneengesloten gebied, of de herstructurering van woon- en werkgebieden;
 2. een bestemmingsplan voor de aanleg of wijziging van wegen;
 3. projecten ten behoeve van de inpassing in het landschap, natuurontwikkeling of recreatiedoeleinden, waar deze samenhangen met projecten ten aanzien van de in bijlage I (van de Wet) bedoelde projecten ten aanzien van wegen.

Doorwerking in plangebied

In dit geval is de Chw niet van toepassing omdat de voorgestelde ontwikkeling niet wordt beschreven in de genoemde bijlage.

4.3 Provincie

4.3.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

De provincie Gelderland heeft haar beleid gericht op de fysieke leefomgeving vastgelegd in de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening. De Omgevingsvisie en Omgevingsverordening gaan over de belangrijkste maatschappelijke opgaven in Gelderland. Het gaat over steden en dorpen, natuur, landbouw, water, energie en meer: Gelderland is dynamisch, mooi en divers.

Voor het landelijk gebied ligt in de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening de focus op een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

Periodiek actualiseert de provincie onderdelen van de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

4.3.1.1 *Omgevingsvisie*

De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

De opzet van de omgevingsvisie is opgehangen aan de termen dynamisch, mooi en divers. De provincie Gelderland is een dynamische provincie in een prachtige setting, met een grote diversiteit. Dynamisch duidt op economische ontwikkelingsaspecten zoals innovatie, duurzaamheid en bereikbaarheid en hoe de provincie afspraken maakt over wonen en werken. Mooi staat voor de natuurdoelen en de kwaliteiten die de provincie wil borgen en verder wil ontwikkelen. Divers gaat over het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en het koesteren van de regionale identiteit.

Provincie: Divers

FoodValley

De gemeente Barneveld ligt in de regio FoodValley. Karakteristiek voor FoodValley zijn de toonaangevende innovatie en vakkennis op het gebied van agrofood, het aantrekkelijke vestigingsklimaat en de groene leefomgeving. De regio wil in een goede balans de specifieke kwaliteiten verder ontwikkelen. Deelaspecten daarbij zijn: werken, onderwijs, wonen, bereikbaarheid, vernieuwing landbouw, duurzaamheid en kwaliteit van de leefomgeving. De regio heeft deze doelen opgenomen in de

(concept-)Gebiedsagenda van de regio FoodValley.

Langs zes speerpunten krijgt de ambitie van Regio FoodValley verder gestalte:

- Bedrijven en bedrijvigheid
- Onderwijs en arbeidsmarkt
- Mobiliteit en bereikbaarheid
- Wonen en woningmarkt
- Vernieuwing landbouwsector
- Kwaliteit leefomgeving en duurzaamheid.

Ten aanzien van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling is met name het speerpunt Bedrijven en bedrijvigheid van belang. Hierna wordt ingegaan op de binnen dit speerpunt geformuleerde thema's.

Bedrijven en bedrijvigheid

De economische structuur van de regio is breed ontwikkeld. Het buitengebied heeft voor een groot deel een agrarisch karakter waaromheen bedrijvigheid is ontwikkeld van lokale tot internationale schaal. De totale werkgelegenheid in FoodValley is goed voor ruim 160.000 banen.

De werkgelegenheid is breder dan Food, maar met Food onderscheidt de regio zich wel nadrukkelijk. Op dit gebied toonaangevende bedrijven ("leader firms") zijn in de regio gevestigd. In combinatie met Wageningen Universiteit en Research, een kennisinstelling met een wereldreputatie, vormt dit de ruggengraat van de topsector Food. Deze ruggengraat kan worden versterkt met de ontwikkeling van de kennis-as. Dit helpt de regio om wereldspeler op het gebied van Food te worden.

Een andere sector die bijdraagt aan de aantrekkingskracht van de regio voor zakelijke bezoeken is het toerisme. De provincie onderkent met de regionale partners het grote belang van een hechte samenwerking tussen bedrijven, kennisinstellingen en maatschappelijke organisaties (de gouden driehoek). Versterking van de verticale integratie in de kolom verwante bedrijven en onderwijs- en kennisinstellingen is een kansrijke insteek om kennis en expertise te vergroten en een hoger rendement te geven. Hiermee kan ook de verbinding tussen de top en de basis van de arbeidsmarkt worden versterkt en een betere match tussen onderwijs en arbeid worden gerealiseerd.

Doorwerking in plangebied

Het terugbestemmen van het paardensportevenemententerrein past binnen de gestelde ambitie(s) van Regio FoodValley. Hierdoor wordt het houden van paardensportevenementen, zoals dit sinds eind jaren '80 al plaatsvindt, weer als toeristische activiteit mogelijk gemaakt zoals dit onder het voorgaande bestemmingsplan was toegestaan.

Provincie: Dynamisch

Stedelijke ontwikkelingen

Voor de verwezenlijking van het bestemmingsplan is het van belang om vast te stellen dat in de nieuwe Omgevingsvisie de vastgestelde contouren van stedelijke vernieuwing zijn losgelaten. De sturing en beoordeling van plannen wordt in de nieuwe Omgevingsvisie hoofdzakelijk gebaseerd op de ladder voor duurzame verstedelijking en het woningbouwprogramma of het Regionaal Programma Bedrijventerreinen.

Doorwerking in plangebied

Dit plan maakt geen stedelijke ontwikkeling mogelijk.

Provincie: Mooi

Natuur

Gelderland streeft naar het veiligstellen van de verscheidenheid (biodiversiteit) en kwaliteit van de Gelderse natuur. Hiertoe zet de provincie zich in op de realisatie van een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden. Dit wil de provincie bereiken door de bestaande natuur in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) te beschermen en de samenhang te versterken door het uitbreiden van natuurgebieden in het GNN en het aanleggen van verbinding zones in de Groene Ontwikkelingszone (GO). Uit de onderstaande afbeelding blijkt dat het plangebied (rood omlijnd) alleen in de GO ligt.



Afbeelding: Fragment GNN en GO

Groene Ontwikkelingszone

De GO heeft een dubbele doelstelling. Er is ruimte voor verdere economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden.

De GO bestaat uit terreinen met een andere bestemming dan bos of natuur die ruimtelijk vervlochten zijn met het GNN. Het gaat vooral om landbouwgrond, maar ook om terreinen voor verblijfs- en dagrecreatie, infrastructuur, woningen en bedrijven.

In de GO heeft de provincie onder andere de volgende doelstellingen:

- de samenhang tussen de natuurgebieden bevorderen en daarmee het GNN versterken en overgangen tussen natuurbestemmingen en andere functies zoneren;
- ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling van functies die hier aanwezig zijn en passen, in het bijzonder de grondgebonden landbouw, het landgoedbedrijf en extensieve openluchtrecreatie;
- kansen bieden voor creatieve functiecombinaties ter versterking van het natuurlijke systeem door een versterking van de kernkwaliteiten van natuur en landschap in combinatie met stedelijke functies waaronder verblijfsrecreatie;
- beschermen van bos.

Vanwege de dubbele doelstelling is er in de GO ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en voor een uitbreiding van bestaande bedrijven, woningen en bouwwerken en andere functies. Voor landbouw, het landgoedbedrijf en extensieve openluchtrecreatie ligt hier ontwikkelingsruimte, waarbij de kernkwaliteiten per saldo niet significant worden aangetast.

Bij een uitbreiding voor de overige functies gaat het om het 'per saldo' niet significant aantasten (bij een beperkte uitbreiding) dan wel om het substantieel versterken (bij een grote uitbreiding) van de kernkwaliteiten. In dat saldo zijn een vergroting van de oppervlakte natuur en versterking van de ecologische samenhang een belangrijke randvoorwaarde.

De Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik legt de focus op het toevoegen van stedelijke functies binnen bestaand stedelijk gebied. Dit betekent in dit geval dat er ook in de GO ruimte is voor stedelijke functies maar dan in combinatie met een substantiële versterking van de kernkwaliteiten van de GO.

De kernkwaliteiten zijn:

- de samenhang met aangrenzende natuurgebieden;
- de aanwezige en nog te ontwikkelen natuurwaarden (in het bijzonder de ecologische verbindingzones);
- de landschappelijke, cultuurhistorische, geomorfologische en archeologische waarden;
- de abiotische kwaliteiten stilte, donkerte, openheid en 'rust' (omgevingscondities).

Ter bescherming en versterking van de aanwezige natuur- en landschapswaarden zijn regels opgenomen in de Omgevingsverordening waaraan gemeentelijke bestemmingsplannen moeten voldoen. Nieuwe natuurelementen die gerealiseerd zijn, worden toegevoegd aan het Gelders Natuurnetwerk.

Doorwerking in plangebied

Het plangebied ligt in GO. Zie voor de doorwerking § 4.3.1.2 en § 5.3.2 van deze toelichting.

4.3.1.2 Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening Gelderland heeft de status van ruimtelijke verordening, milieuverordening, waterverordening en verkeersverordening. De 'Ruimtelijke Verordening Gelderland' en de 'Ruimtelijke Verordening Gelderland, eerste herziening', zijn ingetrokken.

In de Omgevingsverordening is het plangebied opgenomen op de kaarten:

- Kaart 2: Regels Landbouw
- Kaart 3: Regels Glastuinbouw
- Kaart 4: Regels Natuur
- Kaart 6: Regels Water en Milieu

Doorwerking in plangebied

De kaarten 2, 3 en 6 zijn niet van toepassing omdat het voorliggende plan geen betrekking heeft op de uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijtak, het mogelijk maken van glastuinbouw of op de winning van fossiele energie, zoals aardgas, aardolie, schaliegas en steenkoolgas.

Kaart 4 en daarmee het bepaalde in artikel 2.7.2 Groene ontwikkelingszone is van toepassing aangezien het plangebied ligt in de GO. Hierin is bepaald dat geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt die leiden tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten van het gebied tenzij aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Wel kunnen nieuwe kleinschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt als aangetoond wordt dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo worden versterkt en dat dit planologisch verankerd wordt.

Het plangebied maakt onderdeel uit van het deelgebied '110 Kootwijk'. De kernkwaliteiten van dit deelgebied zijn onder andere het grootschalig aaneengesloten gebied van droge, voedselarme bossen, zandverstuivingen en heide, en de zogenaamde ecosysteemdiensten recreatie, rust en drinkwater. De gestelde ontwikkelingsdoelen voor natuur en landschap in het GO zijn onder andere de ontwikkeling van bosranden en overgangen naar cultuurgronden, heide en schrale graslanden, en de ontwikkeling van houtproductie en andere ecosysteemdiensten.

Met voorliggend bestemmingsplan wordt het gebruik van het paardensportevenemententerrein, zoals het sinds eind jaren '80 al plaatsvindt, terugbestemd. Hierbij is het van belang dat sprake is van het terugbestemmen van 'bestaand gebruik'. In tegenstelling tot andere Natura 2000-gebieden is bij het opstellen van een natuurbeheerplan voor de Veluwe geen inventarisatie uitgevoerd van bestaand gebruik. Om aan te kunnen tonen dat sprake is van bestaand gebruik, moet aangetoond worden dat de paardensportevenementen vóór 31 maart 2010 op een legale basis plaatsvonden. Met documenten, krantenartikelen en foto's is aangetoond dat de paardensportevenementen sinds eind jaren '80 plaatsvinden, dat dit als zodanig was aangeduid in het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied 2000' en dat het gebruik van dit terrein is opgenomen in de geldende milieuvergunning uit 2004.

Met de terugbestemming van het genoemde terrein worden tegelijkertijd de kernkwaliteiten van het deelgebied '110 Kootwijk' versterkt. Het gaat om een kleinschalige ontwikkeling die de kernkwaliteiten van het deelgebied '110 Kootwijk' moet versterken. Hiervoor zijn mogelijkheden zoals blijkt uit de Quicksan flora en fauna (kenmerk ER20180926v03, d.d. 6 november 2018) van het bedrijf Ecoresult. Dit onderzoek is als bijlage 2 van de toelichting opgenomen. Het versterken van de kernkwaliteiten wordt gedaan in de vorm van het inrichten van circa 5 meter brede stroken bosrand bestaande uit zoom- en mantelvegetatie. Deze vegetatie bestaat uit ruigere gras- en struikvegetatie waardoor een geleidelijke overgang tussen het bos en het omliggende open landschap ontstaat. Zie de paragrafen 5.3.2 en 5.12 voor een verdere beschrijving van deze stroken en de vastlegging hiervan in artikel 4.1.1 van de regels.

Gelet op bovenstaande is het plan in overeenstemming met de Omgevingsvisie en -verordening.

4.4 Waterschap

Waterbeheersprogramma 2016-2021 Waterschap Vallei en Veluwe

Op 1 januari 2016 is het Waterbeheerprogramma 2016 - 2021 'Partnerschap als watermerk' van Waterschap Vallei en Veluwe in werking getreden. Het waterschap stelt in het waterbeheerprogramma dat de huidige wateropgaven zo complex zijn, dat alleen een aanpak samen met partnerorganisaties en inwoners zorgt voor de gewenste resultaten en de beste oplossingen. Daarom kan en wil het waterschap niet alleen opereren in het behalen van zijn doelen en hecht daarom groot belang aan de samenwerking met zijn partners in de regio. Samen met inwoners, ondernemers en andere organisaties wil het waterschap werken aan een duurzame waterzuivering van afvalwater en toekomstgericht beheer van onze dijken en waterwegen zodat iedereen tegen aanvaardbare kosten veilig kan wonen, werken en recreëren. Daarbij wil Waterschap Vallei en Veluwe de goede waterhuishoudkundige voorwaarden scheppen voor zowel inwoners, bedrijven, natuur en landbouw.

Een belangrijke ontwikkeling waar het waterschap op anticipeert is het veranderende klimaat. Deze verandering zal leiden tot meer extreme weersituaties: perioden van veel neerslag met kans op wateroverlast en perioden van droogte met kans op watertekorten. Om goed voorbereid te zijn, wil het waterschap het watersysteem robuuster maken door meer ruimte voor wateren te reserveren, zowel binnen de bebouwde kom als in het buitengebied. Het waterschap wil de effecten van klimaatverandering beperken door het vasthouden van water, het inrichten en beheren van robuuste watersystemen en het inrichten van een beperkt aantal waterbergingsgebieden. Afkoppelen van relatief schoon hemelwater van het riool is een belangrijke maatregel om overbelasting van het riool en een te snelle afvoer te voorkomen.

Daarnaast wil het waterschap negatieve effecten op de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en bodem voorkomen, evenals negatieve effecten op beschermde flora en fauna.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in de waterparagraaf (§ 5.15).

4.5 Gemeente

4.5.1 Structuurvisie Buitengebied Barneveld

De structuurvisie Buitengebied Barneveld is op 21 september 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. De Structuurvisie Buitengebied Barneveld bouwt voort op keuzes die gemaakt zijn in de Strategische visie en de Nota van Uitgangspunten voor het buitengebied. De visie voor het buitengebied is ruimte bieden voor economische ontwikkeling in samenhang met behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteiten landschap, natuur, woon- en leefmilieu.

Er doen zich belangrijke ontwikkelingen voor die bepalend zijn voor de toekomst van het buitengebied. De landbouw heeft niet stil gestaan en past zich aan, aan nieuwe ontwikkelingen. De doorgaande ontwikkeling in de agrarische sector heeft onder andere tot gevolg dat er steeds minder maar wel grotere agrarische bedrijven zijn gekomen en nog zullen komen. Een gevolg hiervan is vrijkomende agrarische erven door functieverandering naar wonen of werken. Ook is steeds vaker sprake van verbreding en verduurzaming. Tevens wordt geconstateerd dat recreatiebedrijven moderniseren en de kwaliteit verhogen. Deze ontwikkelingen zijn van grote invloed op de omgevingskwaliteiten natuur, landschap, cultuurhistorie en woon- en leefomgeving.

Met de visie wordt ruimte geboden voor economische ontwikkeling in samenhang met behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteiten. Dat gaat de gemeente doen door initiatieven mede te beoordelen op de mate waarin ze bijdragen aan behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteit, bijvoorbeeld effecten op landschap (beeldkwaliteit), woon- en leefmilieu, verkeer en natuur.

De gemeente wil diverse ontwikkelingen faciliteren. Wat betreft de landbouw gaat dat om zowel schaalvergroting als verbreding en innovatie. Die verbreding verdient mogelijkheden om enerzijds extra inkomsten te bieden aan agrarische ondernemers en anderzijds om duurzame en innovatieve ontwikkelingen ruimte te geven. Verbreding is bovendien interessant voor de beleidsopgave om recreatieve mogelijkheden in het hele buitengebied te benutten en te stimuleren. Innovatie verdient kansen omdat daarmee kan worden gewerkt aan de versterking van de positie van de Regio FoodValley, aan ondernemingszin en aan klimaatadaptatie. De schaalvergroting en de innovatieve ontwikkelingen moeten echter wel passen in het landschap van de gemeente Barneveld. Die voorwaarde geldt ook voor de locaties

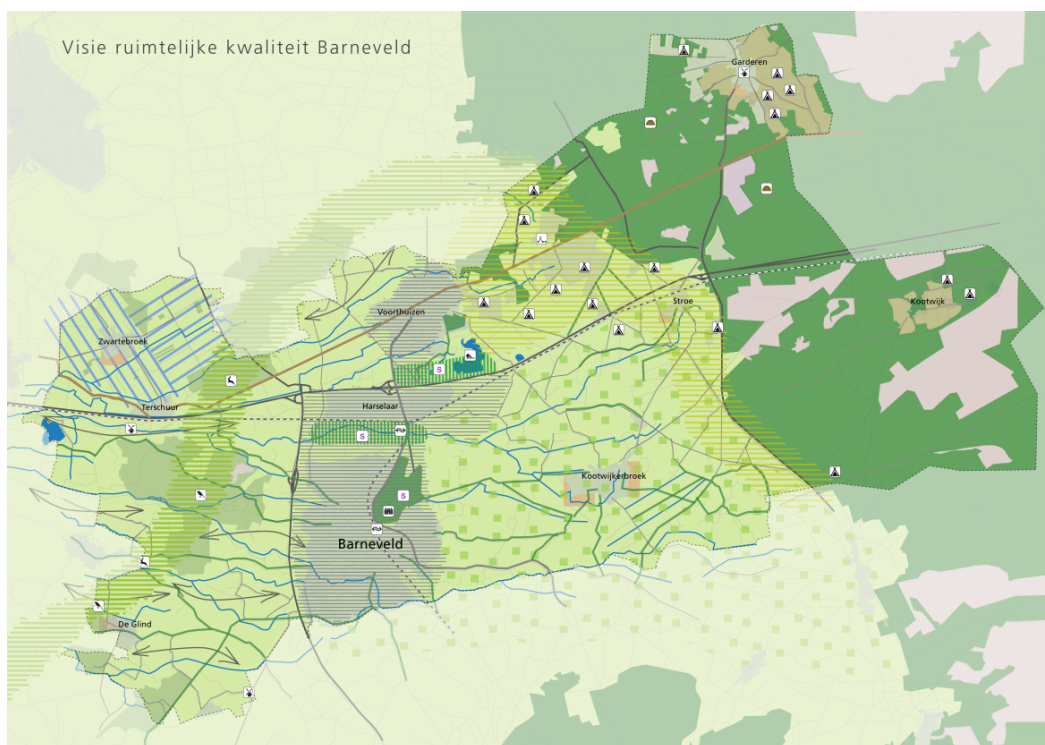
waar de agrarische bedrijven juist stoppen en gebruik maken van het beleid voor functieverandering waarmee woningen of (kleine) bedrijven worden gerealiseerd. Het spreekt vanzelf dat ook recreatieve functies moeten bijdragen aan een fraai en herkenbaar landschap. Een landschappelijk fraai buitengebied met goed ingepaste ontwikkelingen. Een buitengebied dat zo wordt ingericht dat het een aangename plek is om er te werken en te recreëren. Dat vergt een goed klimaat om passende werk- en recreatiefuncties daadwerkelijk te kunnen behouden en ontwikkelen.

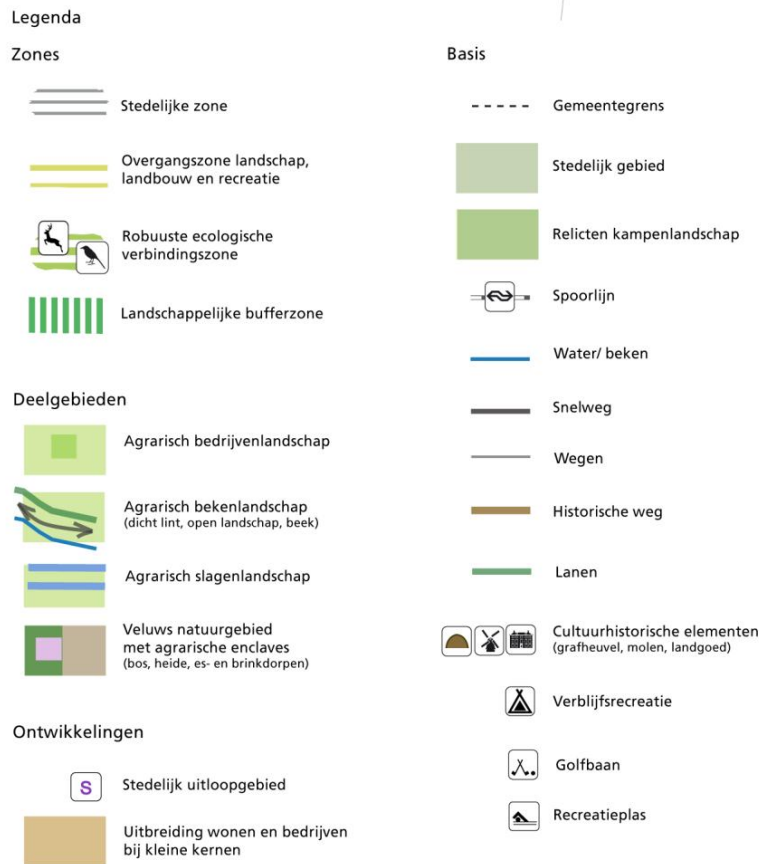
Het buitengebied als een prettige omgeving om te verblijven geeft ook een meerwaarde voor de talrijke woningen die in het buitengebied aanwezig zijn en is van groot belang als positieve vestigingsfactor voor de (toekomstige) bewoners van de negen woonkernen. Die meerwaarde wil de gemeente graag verder versterken door het ontwikkelen van de relaties tussen de dorpen en het buitengebied. Daarom wil de gemeente initiatieven op het gebied van bijvoorbeeld de lokale voedselvoorziening en het beleven van veehouderij (kijk- en doemogelijkheden) en natuur (rust zoeken en onderhoud) faciliteren.

De hiervoor genoemde aanpak geldt voor het hele buitengebied. Daarnaast is een onderscheid gemaakt in deelgebieden, met beleidsaccenten op grond van landschappelijke kenmerken en zones op grond van een specifieke functie. Zie hiervoor de afbeelding 'Visie ruimtelijke kwaliteit Barneveld'.

De deelgebieden zijn:

- Agrarisch bedrijvenlandschap.
- Agrarisch bekenlandschap.
- Agrarisch slagenlandschap.
- Veluws natuurgebied met agrarische enclaves.





Afbeelding: Structuurvisie Buitengebied Barneveld

Per deelgebied wordt de ontwikkelingsrichting beschreven. Het kwaliteitsbeeld vormt het ruimtelijk toetsingskader. Het stelt eisen die richtinggevend zijn voor ruimtelijke ontwikkeling. Deze (minimum)eisen zijn kaderstellend voor het (bestemmings)plan. Het plangebied ligt in het volgende deelgebied.

4.5.1.1 *Veluws natuurgebied met agrarische enclaves*

Voor dit deelgebied zijn natuur en recreatie de belangrijkste gebruiksvormen. De gemeente streeft naar een goede balans met de economische ontwikkeling van dit gebied.

Karakteristiek

Dit gebied bestaat uit diverse bosmilieus, heidevelden en (deels voormalige) agrarische enclaves rond de dorpen Kootwijk en Garderen. De enclaves zijn te karakteriseren als es- en brinkdorpen landschap. Dit deelgebied is van grote betekenis voor recreatie en toerisme met dag- en verblifsrecreatie. In de agrarische enclave Garderen is de kalverhouderij van belang. In de enclaves zijn ook een boomkwekerij (Garderen) en een paardenhouderij (Kootwijk) opvallend.

Gebruik

Voor dit deelgebied zijn natuur en recreatie de belangrijkste gebruiksvormen, landbouw is daaraan ondergeschikt. Ook Defensie heeft een belangrijk deel van het gebied in gebruik. Deze defensie terreinen hebben voor een groot deel ook een hoge natuurwaarde.

De gemeente streeft naar het open houden van waardevolle open essen en ondersteunen het behoud en de ontwikkeling van de natuur. De gemeente wil daarbij nadrukkelijk wel de balans zoeken met een duurzame economische ontwikkeling.

De Veluwe is aangewezen als Natura 2000-gebied. Ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente Barneveld mogen geen significant negatieve invloed hebben op de Natura 2000-gebieden. Daarbij gaat het in de gemeente met name om ontwikkelingen in de veehouderij en de recreatiesector. De gemeente zal initiatieven van individuele bedrijven op Natura 2000 toetsen in de vergunningprocedure, in overeenstemming met het Gelderse convenant stikstof en Natura 2000.

4.5.2 Hemelwaterplan 2017-2020 'Klimaatactief!'

Het Hemelwaterplan 2017-2020 'Klimaatactief!' richt zich op een duurzame omgang met hemelwater. Het geeft aan wat het gemeentelijk beleid is ten aanzien van afstromend hemelwater in bestaande situaties en bij nieuwe ontwikkelingen. Het plan zet in op een integrale benadering en meervoudige inrichting van de totale openbare ruimte. Barneveld gaat aan de slag met het waterbestendig inrichten van de openbare ruimte om bestand te zijn tegen klimaatverandering.

Doorwerking in plangebied

De bevindingen en resultaten van de watertoets zijn beschreven in de waterparagraaf (§ 5.15).

Hoofdstuk 5 RANDVOORWAARDEN

5.1 Bodem

5.1.1 Bodemkwaliteit

In het kader van de bestemmingsplanprocedure is beoordeeld of de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoet aan de eis van financiële uitvoerbaarheid en uit oogpunt van volksgezondheid en milieu aanvaardbaar mag worden geacht voor het beoogde gebruik.

Beoordeling

Beoordeling van de milieuhygiënische bodemkwaliteit vindt plaats op basis van de vastgestelde bodemkwaliteitskaart (BKK) en het bodembeheerplan (BBP). Met dit instrumentarium kan de bodemkwaliteit binnen het plangebied met een bepaalde statistische zekerheid worden bepaald voor zover uit historisch onderzoek blijkt geen sprake is van verdachte locaties. Op basis hiervan zijn geen risico's te verwachten voor het herstellen van de aanduiding voor het paardensportevenementterrein.

5.1.2 Niet gesprongen explosieven

Op de gemeentebrede Conventionele Explosieven (CE) kaart is het plangebied niet als risicogebied aangegeven.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor dit plan.

5.2 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) moet bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening worden gehouden met cultuurhistorische waarden. Daar waar het voor de archeologie al gemeengoed is, geldt het dus ook voor andere aspecten van de cultuurhistorie. Rekening houden met cultuurhistorie impliceert dat bekend moet zijn wat er voor waarden aanwezig zijn. De gemeente heeft daarom een proces opgestart om bestaande kennisdocumenten te actualiseren en waar nodig nieuwe kennis op te bouwen. De gemeente beschikt over volgende vastgestelde kaarten:

- Archeologische waarden- en verwachtingenkaart;
- Cultuurlandschappelijke waardenkaart;
- Historische stedenbouwkundige waardenkaarten.

Door cultuurhistorie een plek te geven in procedures op het gebied van ruimtelijke ordening wordt ook bereikt dat de aandacht niet uitsluitend uitgaat naar individuele objecten (de aangewezen monumenten), maar juist de samenhang tussen gebouwen en hun omgeving.

5.2.1 Archeologie

5.2.1.1 *Archeologie middelmatige verwachting*

Er moet rekening worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Voor het maken van een weloverwogen belangenafweging is minimaal een archeologisch bureauonderzoek nodig. Voor de gehele gemeente is een archeologische beleidsadvieskaart opgesteld, welke gezien kan worden als een beknopt bureauonderzoek. Uit de 'Archeologische waarden- en verwachtingskaart' van de gemeente blijkt dat binnen het plangebied middelmatige archeologische verwachting geldt.

De gemeenteraad heeft op 28 september 2010 besloten dat voor deze zone nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij een oppervlakte van 1.000 m² voor grondversturende werkzaamheden dieper dan 30 cm.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied 2012", heeft de gemeenteraad besloten om de ondergrens van 1.000 m² te verhogen naar 1.500 m² in het geval het gaat om een zone met een middelhoge verwachtingswaarde. Tevens is voor agrarische bouwvlakken een afwijkend oppervlakte opgenomen te weten 2.000 m².

Beoordeling

Het plangebied ligt in een zone die op de gemeentelijke archeologische beleidskaart is aangeduid als zone met een middelhoge archeologische verwachting. Hiervoor geldt conform het gemeentelijk

archeologiebeleid een ondergrens van 2.000 m². Er geldt een algemene vrijstelling voor werkzaamheden tot een diepte van 30 cm. Het parkeren van voertuigen zal de ondergrenzen niet overschrijden.

Bij een besluit wordt altijd gekeken naar de meeste recente informatie. De nieuwe geomorfogenetische kaart van Barneveld geeft op het paardensportevenementterrein en een deel van het perceel ten zuiden van de Asselseweg, kadastraal bekend als gemeente Garderen, sectie S, nummer 309, een afspoelingswaaier met dekzand aan. De rest van dit terrein is aangegeven als een dekzandwelling. Beide eenheden kennen een middelhoge verwachting.

Direct ten oosten van de bebouwing van Asselseweg 35 is ten behoeve van uitbreiding van het recreatieterrein archeologisch onderzoek uitgevoerd. Op basis van het karterend booronderzoek kan worden geconcludeerd dat binnen het plangebied waarschijnlijk geen archeologische vindplaatsen aanwezig zijn. In het plangebied is daarom geen archeologisch onderzoek noodzakelijk, omdat de ondergrenzen niet worden overschreden. Wel dient de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1, middelhoge verwachtingswaarde met ondergrenzen van 2.000 m² en 30 cm, gehandhaafd te blijven.

Meldingsplicht

Indien bij de werkzaamheden vondsten (aardewerk, vuursteen, oude funderingen, opvallende donkere verkleuringen in het gele zand etc.) worden gedaan waarvan men redelijkerwijs mag vermoeden dat deze van archeologische betekenis zijn, dient hiervan onmiddellijk melding te worden gemaakt (art. 5.10 Erfgoedwet).

5.2.2 Historischestedenbouwkundige waarden

De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 ingestemd met de 'stedebouwkundige waardevolle gebieden' als weergegeven in de 'Historische stedebouwkundige waardenkaart' en de aangegeven 'vast te leggen kenmerken' in de bijbehorende Tabel, en deze te hanteren als toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het plangebied heeft volgens deze kaart geen bijzondere waarde(n).

5.2.3 Cultuurlandschappelijke waarden

De gemeenteraad heeft op 25 april 2018 ingestemd met de 'Cultuurlandschappelijke waardenkaart' als toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het plangebied ligt in een gebied dat op Histland Barneveld wordt aangeduid als droge kamptonginning of eng met een vrij hoge waardering. De voorgenomen bestemmingsplanwijziging is niet strijdig met deze waardering, omdat het hier tijdelijke activiteiten betreft.

Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet strijdig met deze waardering.

5.3 Ecologie

De belangrijkste wet voor natuurbescherming in Nederland is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden. De Europese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn zijn vertaald in deze wet. De Wnb vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Daarnaast is qua ecologie ook het GNN en de GO van belang.

5.3.1 Wet natuurbescherming

5.3.1.1 Gebiedsbescherming

Hoofdstuk 2 van de Wnb regelt de bescherming van speciale beschermingszones ter uitvoering van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Zo'n speciale beschermingszone wordt aangeduid als "Natura 2000-gebied". De Wnb bepaalt vervolgens wat er wél en niet mag in zo'n Natura 2000-gebied. Ook zijn er bijzondere nationale natuurgebieden.

Op 27 juni 2014 is de aanwijzing van het gebied Veluwe als speciale beschermingszone onder de Habitatrichtlijn in werking getreden. Tevens is met dit besluit het besluit tot de aanwijzing van Veluwe als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn, inclusief de daarbij behorende Nota van toelichting, gewijzigd. Deze twee genoemde speciale beschermingszones vormen samen het Natura 2000-gebied Veluwe, waarbij instandhoudingsdoelstellingen zijn toegevoegd.

Beoordeling

Het bedrijf Ecoresult heeft een Quickscan flora en fauna (kenmerk ER20180926v03, d.d. 6 november 2018) opgesteld. Dit onderzoek is als bijlage 2 van de toelichting opgenomen. Uit het onderzoek blijkt dat op

basis van de afstand tot het plangebied en de aard van de voorgenomen ontwikkeling voorhand valt uit te sluiten dat de activiteiten de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden zullen aantasten. Aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk en het aanvragen van een ontheffing of vergunning is niet nodig.

5.3.1.2 Soortenbescherming

Hoofdstuk 3 van de Wnb beschermt bepaalde plant- en diersoorten in Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden én daarbuiten. Er gelden drie beschermingsregimes, te weten voor vogels (Vogelrichtlijn), soorten onder de Habitatrichtlijn (bijlage IV, onderdeel a Habitatrichtlijn, dan wel bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn) en andere (nationale) soorten.

Beoordeling

Om te beoordelen of de beschermde soorten in het plangebied aanwezig zijn, is de locatie bezocht door een flora- en faunacontroleur en is de genoemde Quickscan flora en fauna opgesteld. Uit het onderzoek blijkt dat het plangebied met betrekking tot de Vogelrichtlijn ongeschikt is als vaste rust- en verblijfplaats voor vogels met jaarrond en niet-jaarrond beschermde nesten. Het plangebied is wel geschikt als functioneel leefgebied (foerageergebied) voor uilen en roofvogels, maar in de omgeving zijn ruim voldoende vergelijkbare alternatieven aanwezig. Daarnaast zullen met het terugbestemmen van het paardensportevenemententerrein geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden.

Met betrekking tot de Habitatrichtlijn zijn potentieel geschikte voor voortplantingsplaatsen, vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen en foerageergebied afwezig. De aanwezigheid van verblijfplaatsen en voortplantingsplaatsen van overige habitatrichtlijnsoorten zijn in het plangebied redelijkerwijs uit te sluiten omdat geschikt habitat ontbreekt. Voor beschermde libellen en amfibieën ontbreekt geschikt habitat. Voor niet-vrijgestelde soorten is het plangebied enkel geschikt als niet-essentieel foerageergebied voor damhert, edelhert en das. Het plangebied is geschikt voor Nationaal beschermde soorten waarvoor in de provincie Gelderland een vrijstelling geldt. Aanvullend (veld)onderzoek is niet nodig en het aanvragen van een ontheffing of vergunning is niet nodig.

Algemene zorgplicht

Voor de uitvoering van werkzaamheden geldt de algemene zorgplicht. Alle broedende vogels, hun broedplaatsen én de functionele omgeving van de broedplaatsen zijn beschermd tijdens de broedperiode. Het verwijderen van bomen en struiken dient gezien te worden als een voor vogels verstorende activiteit en dient buiten het vogelbroedseizoen plaats te vinden. Verstorende werkzaamheden dienen niet tijdens de broedperiode (grofweg maart - augustus) uitgevoerd te worden, tenzij geconstateerd is dat er geen vogelbroedgeval aanwezig is.

Een ieder is verplicht om voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

5.3.1.3 Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden conform hoofdstuk 4 van de Wnb heeft als doel om het aanwezige areaal bossen en beplantingen in Nederland te behouden. Daarmee wordt de functie van bossen en beplantingen gegarandeerd als habitat voor dieren en planten, als recreatiegebied en als groene long.

Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend van een oppervlakte van tien are of meer of rijbeplanting die twintig (of meer) bomen omvat, gerekend over het totaal aantal rijen.

Beoordeling

Een herplantplicht is niet aan de orde voor het terugbestemmen van het paardensportevenemententerrein.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de Wnb uitvoering van dit plan niet in de weg staat.

5.3.2 Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszones

Het plangebied ligt binnen de (voormalige) Ecologische Hoofdstructuur (hierna: EHS). Het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN) is de opvolger van de EHS. Met het bestuursakkoord Natuur is de realisatie en het beheer van het NNN de verantwoordelijkheid van de provincies geworden.

In de periode tot 2027 willen Rijk en provincies een forse extra stap zetten op weg naar realisatie van de doelen van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en de Kaderrichtlijn Water. Hierbij moet maximale synergie

worden bereikt tussen natuur- en watermaatregelen. De provincies geven elk in hun eigen provincie uitwerking aan het natuurbeleid op basis van het Natuurpact.

Voor de EHS uit de Structuurvisie Gelderland zijn in de Omgevingsvisie twee nieuwe natuurcategorieën in de plaats gekomen: het GNN en de GO. Uit de paragrafen 4.3.1.1 en 4.3.1.2 blijkt dat het plangebied in de GO ligt. Voor de toetsing wordt hiernaar verwezen.

Beoordeling

Uit de genoemde Quickscan flora en fauna blijkt dat op basis van de afstand tot het plangebied en de aard van dit bestemmingsplan op voorhand valt uit te sluiten dat de activiteiten negatieve effecten hebben op het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk en het aanvragen van een vergunning is niet nodig.

Het plangebied is gelegen in een GO. Voor het terugbestemmen van het paardensportevenemententerrein heeft dit geen consequenties aangezien het hier gaat om voortzetting van functies en activiteiten en niet om een ontwikkeling. Met de terugbestemming van het genoemde terrein worden tegelijkertijd de kernkwaliteiten van het deelgebied '110 Kootwijk' versterkt. In dit geval kunnen de kernkwaliteiten 'ontwikkeling bosranden en overgangen naar cultuurgronden, heide en schrale graslanden', en 'ontwikkeling biotopen voor reptielen en amfibieën' versterkt worden. Zie ook paragraaf 5.12 voor een verdere beschrijving van deze stroken.

5.4 Externe veiligheid

Doel

Externe veiligheid gaat over het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, en over het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

In deze paragraaf wordt ingegaan op externe veiligheid in relatie tot verschillende risicovolle bronnen en/of objecten in en nabij het plangebied. Eerst wordt het wettelijk kader op nationaal niveau beschreven, daarna het gemeentelijk beleid en vervolgens overige wet- en regelgeving die voor het plangebied relevant is. Tot slot wordt zonodig het groepsrisico verantwoord.

Wettelijk kader

Op nationaal niveau zijn verschillende wetten en regels ten aanzien van externe veiligheid. Voor bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI; oktober 2004). Voor transport is het Besluit externe veiligheid transportroutes van toepassing (Bevt; april 2015). Voor buisleidingen moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb; januari 2015). Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen Plaatsgebonden risico en Groepsrisico.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Dit is een maat voor de kans dat iemand dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen grenswaarde (PR 10-6/jaar) die niet mag worden overschreden ten aanzien van 'kwetsbare objecten', alsmede een zoveel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10-6/jaar) ten aanzien van 'beperkt kwetsbare objecten';

Groepsrisico (GR)

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht.

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)

Binnen het werkveld externe veiligheid wordt sinds jaren gewerkt met twee risiconormen, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Bij de ontwikkeling van het Basisnet is hieraan een derde voorwaarde toegevoegd: het plasbrandaandachtsgebied (PAG). Hiermee wordt het effectgebied weergegeven van het scenario met de grootste kans van voorkomen: de plasbrand. In deze gebieden moet er in samenhang met mogelijkheden van plasbrandbestrijding en bouwtechnische maatregelen beargumenteerd worden waarom er gebouwd wordt.

Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen

Op 1 april 2015 is het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen van kracht geworden. Dit Basisnet geeft aan over

Het bedrijf SPAWNP adviseurs heeft een akoestisch onderzoek (nr. 201800411.R01, d.d. 30 november 2018) opgesteld. Dit onderzoek is als bijlage 3 van de toelichting opgenomen. Voor het onderzoek is onder andere gebruik gemaakt van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, het gemeentelijke evenementenbeleid en de algemene plaatselijke verordening (hierna: APV). In het onderzoek is uitgegaan van 20 paardensportevenementen(dagen) die in wisselende vorm en grootte plaatsvinden. Daarbij zijn vijf verschillende situaties uitgewerkt voor een wisselend gebruik van het paardensportevenemententerrein en als overloopparkeerterrein gebruikte terrein, ten zuiden van de Asselseweg, kadastraal bekend als gemeente Garderen, sectie S, nummer 309. Op onderstaande afbeelding wordt de terreinindeling weergegeven zoals deze is opgenomen als figuur 1.2 in het akoestisch onderzoek.



Afbeelding: Terreinindeling akoestisch onderzoek

Op basis van de verschillende situaties zijn berekeningen uitgevoerd ten opzichte van de omliggende woningen Asselseweg 25, 26, Kerkendelweg 59 en 65. Uit de berekeningen met betrekking tot de opbouw en afbraak van het evenemententerrein blijkt dat in de onderzochte maximale bedrijfssituaties wordt voldaan aan de richtwaarden van stap 2 van de VNG, indien bij de opbouw van terreindeel A rekening wordt gehouden met het beperkt gebruiken van de kleine tractor in de avondperiode. Door het treffen van één van de in het rapport beschreven maatregelen kan worden voldaan de richtwaarden waardoor bij de woningen is

sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat tijdens de opbouw en afbraak.

Uit de berekeningen blijkt verder dat bij grote evenementen voldaan wordt aan het gemeentelijke evenementenbeleid. Gelet hierop worden de in deze situaties optredende geluidniveaus acceptabel geacht. Bij normale en kleinere evenementen wordt in het merendeel van de onderzochte situaties in de dagperiode voldaan aan de richtwaarde van stap 3. Alleen in de situatie waarin de terreindelen B en C worden gebruikt, wordt de richtwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau bij de woning aan de Kerkendelweg 65 met 1 dB(A) overschreden. Gelet op het feit dat een verschil van 1 dB(A) ligt binnen de nauwkeurigheid van het voorliggende onderzoek en niet waarneembaar is voor het menselijk oor, kan worden gesteld dat in deze situatie bij de betreffende woning sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Eventueel kan ook het muziekniveau op de terreinen beperkt worden met 1 dB(A).

Bij evenementen die ook in de avondperiode plaatsvinden wordt de richtwaarde uit stap drie ruimer overschreden, afhankelijk van de situatie met 2 tot 7 dB(A). De enige reële optie om te voldoen aan de richtwaarde is het reduceren van de muziekniveaus tot de aangegeven waarden. Indien hiervan wordt uitgegaan kan worden gesteld dat ook in deze situaties bij de woningen sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

12-dagenregeling

In de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening staat beschreven dat geluidvoorschriften (mede) moeten zijn afgestemd op de geluidemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt, veelal aangeduid als de "representatieve bedrijfssituatie" (hierna: RBS). Het gaat hier om de beoordelingsgrootheden die representatief zijn voor de geluidemissie. Voor een dergelijke bedrijfssituatie kan ontheffing verleend worden om maximaal 12 keer per jaar (uitgangspunt is dat het per keer steeds gaat om één, aaneengesloten, periode van maximaal een etmaal) activiteiten uit te voeren die meer geluid veroorzaken dan de geluidgrenzen voor de RBS uit de vergunning. Het gaat dan om bijzondere activiteiten (incidentele bedrijfssituaties), welke niet worden gerekend tot de RBS. In hoofdstuk 4, afdeling 1 van de gemeentelijke APV is een dergelijke regeling vertaald in de zogenaamde 12-dagenregeling. Op basis hiervan vallen 12 van de genoemde 20 paardensportevenementen(dagen) onder deze regeling. De overige acht paardensportevenementen(dagen) moeten voldoen aan de richtwaarden zoals deze beschreven staan in het akoestisch onderzoek, waarbij het gebruik van het terrein in de avondperiode als evenemententerrein wordt uitgesloten.

Conclusie

Indien de maatregelen worden toegepast die beschreven staan in het akoestisch onderzoek vormt het aspect geluid geen belemmering voor dit plan.

5.6 Geur

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan toetst het bevoegde gezag enerzijds of in het plangebied een qua geur acceptabel woon- en leefklimaat gegarandeerd is. Anderzijds is het uitgangspunt dat met het plan de omliggende bedrijven niet vergaand in hun ontwikkelingsmogelijkheden mogen worden beperkt.

Uitgangspunt voor de toetsing zijn de normen zoals die in of op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (hierna: Wgv) zijn vastgelegd. De Wgv maakt het mogelijk om bij verordening af te wijken van de wettelijke geurnormen. De gemeente Barneveld heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt. De Verordening geurhinder en veehouderij is in werking getreden op 18 oktober 2008, waarbij voor een aantal aangegeven delen van het grondgebied van Barneveld andere normen dan de wettelijke zijn vastgesteld. Het plan is getoetst aan de normen die zijn vastgesteld in deze verordening, voor zover deze normen van toepassing zijn in of rond het plangebied.

Veel bedrijven hebben geen omgevingsvergunning milieu meer nodig, maar vallen onder algemene milieuregels zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Aangezien de geurnormen uit de Wgv vrijwel één op één zijn overgenomen in het Activiteitenbesluit, kunnen bedrijven die onder dit besluit vallen ook gewoon worden meegenomen in de Wgv-toets.

Onder een 'geurgevoelig object' wordt verstaan: een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

Beoordeling

Op het perceel Asselseweg 35 is een agrarische paardenhouderij bestemd. De milieuvergunning van deze

paardenhouderij is per 1 januari 2013 onder het Activiteitenbesluit milieubeheer komen te vallen. Het terug te bestemmen paardensportevenemententerrein maakt onderdeel uit van deze paardenhouderij en wordt beschreven in de genoemde vergunning. Met voorliggende plan wordt geen nieuwe milieusituatie gecreëerd waardoor geurgevoelige objecten qua geur een minder acceptabel woon- en leefklimaat krijgen.

Conclusie

Op basis van bovenstaande vormt geur geen belemmering voor uitvoering van deze partiële herziening.

5.7 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Bro is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Artikel 3.1.6, tweede lid Bro luidt per 1 juli 2017 als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een *nieuwe stedelijke ontwikkeling* mogelijk maakt, bevat een *beschrijving van de behoefte* aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt *buiten het bestaand stedelijk gebied*, een *motivering* waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen (artikel 1.1.1, eerste lid, onder i van het Bro).

Beoordeling

Het terug te bestemmen paardensportevenemententerrein valt niet onder 'stedelijke ontwikkeling'. Daarom is geen verdere toelichting vereist.

5.8 Leidingen

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied komen geen leidingen of beschermingszones van leidingen voor die in het kader van onderhavig bestemmingsplan bescherming behoeven. Eveneens zijn er geen laagvliegroutes die beperkingen stellen aan de bouwhoogten.

Conclusie

Op basis van bovenstaande vormen leidingen en/of beschermingszones geen belemmering voor uitvoering van deze partiële herziening.

5.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (hierna: Wm) zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen. Hierin is opgenomen dat bij een ruimtelijk besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit getoetst moet worden. Om te bepalen of de kwaliteit van de lucht ter plaatse voldoet aan de eisen uit de Wm en de daarop gebaseerde regelgeving, dient bij nieuwe ontwikkelingen onderzoek gedaan te worden naar de luchtkwaliteit. Projecten waarvan aannemelijk is dat deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen heeft betrekking op de vraag of de gevolgen van een plan voor de luchtkwaliteit dienen te worden onderzocht. In het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) dient de luchtkwaliteit ter plaatse van nieuwe gevoelige bestemming die gelegen zijn op een afstand van minder dan 300 m vanaf de rand van een rijksweg of minder dan 50 m vanaf de rand van een provinciale weg te worden beoordeeld. In dit geval is er geen sprake van een plan waar een gevoelige bestemming in de zin van het Besluit gevoelige bestemmingen mogelijk wordt gemaakt. Toetsing aan dit besluit behoeft daarom niet plaats te vinden.

Conclusie

Op basis van het voorgaande vormt luchtkwaliteit geen belemmering voor uitvoering van voorliggend plan.

5.10 Milieueffectrapportage

Niet voor alle nieuwe activiteiten hoeft een m.e.r.-procedure gevolgd te worden. Uitgangspunt van de m.e.r.-beoordeling is het 'nee, tenzij' -principe. Dat wil zeggen dat alleen een milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, wanneer er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

De Wm maakt onderscheid in een m.e.r.-procedure voor plannen (planMER) en voor besluiten (besluitMER of projectMER). Voor een bestemmingsplan kan zowel de plan-m.e.r.-plicht als de besluit-m.e.r.-plicht gelden.

Er zijn drie sporen waarlangs de m.e.r.-plicht kan ontstaan:

1. Plan- en/of besluit-m.e.r.-plicht: als de voorgenomen activiteit vermeld is in het Besluit milieueffectrapportage;
2. Plan-m.e.r.-plicht: als voor het plan een zogeheten passende beoordeling op grond van de Wnb gemaakt moet worden. Dat is het geval als het plan significante negatieve gevolgen kan hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied;
3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening.

Besluit milieueffectrapportage

De lijst van activiteiten in de onderdelen C en D van het Besluit bestaat uit vier kolommen. De eerste kolom bevat een omschrijving van de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten. De tweede kolom vermeldt eventuele drempelwaarden.

Wettelijk kader

Voor de vraag of een bestemmingplan besluit-m.e.r.-plichtig is, geldt dat het Besluit milieueffectrapportage onderscheid maakt naar m.e.r.-plichtige activiteiten en m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Onderdeel C van de bijlage bij dit Besluit vermeldt voor welke activiteiten altijd verplicht een MER moet worden opgesteld, voordat een (m.e.r.-plichtig) besluit mag worden genomen. In onderdeel D is vermeld welke activiteiten beoordelingsplichtig zijn. Voor dergelijke activiteiten moet het bevoegd gezag beoordelen of op basis van 'belangrijke nadelige gevolgen die de voorgenomen activiteit voor het milieu kan hebben', een m.e.r.-procedure noodzakelijk is. Daarbij geldt dat een bestemmingsplan alleen besluit-m.e.r.-plichtig is, als het bestemmingsplan in kolom 4 wordt genoemd.

Voor de vraag of een bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig is, geldt dat dit het geval is als het plan genoemd is in kolom 3 en activiteiten mogelijk maakt die in onderdeel C en D, kolom 1 vermeld zijn en voldoen aan de in kolom 2 genoemde drempelwaarden.

Als een bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die Besluit-m.e.r.-plichtig is op grond van de uitkomst van een toets van een activiteit die onder de drempelwaarden blijft, dan is dat bestemmingsplan alsnog plan-m.e.r.-plichtig. Het maakt dan immers een (besluit) m.e.r.-plichtige activiteit mogelijk.

Voor zowel de plan-m.e.r.- als besluit-m.e.r.-plicht geldt dat als de activiteit onder de drempelwaarden uit kolom 2 van bijlage D blijft, met een vormvrije m.e.r. beoordeeld moet worden of alsnog een MER moet worden opgesteld. De centrale vraag die daarbij beantwoord moet worden is of er omstandigheden zijn die (waarschijnlijk) leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Daarbij moet in ieder geval worden getoetst aan de criteria die opgenomen zijn in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Als dergelijke milieugevolgen kunnen optreden, geldt alsnog de betreffende plan- en/of besluit-m.e.r.-plicht.

Toetsing

In dit geval is het bestemmingsplan niet via dit spoor m.e.r.-plichtig want de activiteit komt niet voor op de lijst in onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage. Daarnaast heeft toetsing aan de in bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn opgenomen criteria uitgewezen dat er geen sprake zal zijn van belangrijke milieugevolgen, zodat een m.e.r. achterwege kan blijven.

Passende beoordeling via de Wet natuurbescherming

Voor het vaststellen van plannen die significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben, dient een passende beoordeling gemaakt te worden (artikel 7.2a Wm juncto artikel 2.8, eerste lid Wnb). De plan-m.e.r.-plicht op grond van de noodzaak van een passende beoordeling voor de Wnb is hier niet aanwezig.

Toetsing

In tegenstelling tot andere Natura 2000-gebieden is bij het opstellen van een natuurbeheerplan voor de Veluwe geen inventarisatie uitgevoerd van 'bestaand gebruik'. Om aan te tonen dat sprake is van bestaand gebruik van het paardensportevenemententerrein, moet aangetoond worden dat deze evenementen vóór 31 maart 2010 op een legale basis plaatsvonden. Bij de provincie is met onder andere documenten, krantenartikelen en foto's aangetoond dat de evenementen sinds eind jaren '80 plaatsvinden, dat dit opgenomen was in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2000' en vergund met de milieuvergunning uit 2004. Omdat sprake is van bestaand gebruik is een vergunning van de Wnb niet nodig en is voor dit plan geen passende beoordeling nodig.

Provinciale milieuverordening

Provinciale Staten kunnen in de provinciale milieuverordening extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aanwijzen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben en dus m.e.r.-plichtig zijn (artikel 7.6 Wm). Dit is dus aanvullend op de m.e.r.-plicht op basis van onderdeel C van de bijlage Besluit m.e.r. (en dus ook aanvullend op de verplichting vanuit de Europese richtlijnen) én conform dezelfde systematiek.

Provinciale Staten hebben geen extra activiteiten met gevallen, plannen en besluiten aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (en zo m.e.r.-plichtig zijn).

5.11 Milieuzonering

Ten aanzien van bedrijvigheid geldt als uitgangspunt dat toekomstige woningen geen onevenredige milieuhinder (geur, geluid etc.) mogen ondervinden van nabijgelegen bedrijvigheid. In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, editie 2009, worden in verband met de aanwezigheid van milieubelastende functies indicatieve afstandsnormen voorgeschreven tot milieugevoelige functies, vooral wonen.

Beoordeling

In de omgeving van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die in het kader van milieuzonering een belemmering kunnen vormen en anderzijds hinder kunnen ondervinden van het terugbestemmen van de aanduiding voor het paardensportevenemententerrein.

In verband met richtafstanden behorend bij geluid die gesteld worden vanuit het aspect milieuzonering, kan een deel van het perceel waarop het evenemententerrein is gelegen, niet gebruikt worden zoals dat wel mogelijk was in het plan 'Buitengebied 2000'. Op basis van de genoemde 'Bedrijven en milieuzonering' wordt een afstand van 30 meter rondom een woonbestemming van derden geadviseerd die vrij moet zijn van parkeren en een afstand van 50 meter die vrij moet zijn van evenementen. Dit betekent dat in voorliggend plan 'Asselseweg II' 50 meter rondom een dergelijke bestemming niet gebruikt kan worden zoals dit wel kon in het plan 'Buitengebied 2000'. Om de terug te bestemmen oppervlakte aan evenemententerrein gelijk te houden, wordt in het plan 'Asselseweg II' de straal van 50 meter niet meer te gebruiken oppervlakte gecompenseerd op het perceel waarop het overloopparkerterrein gesitueerd was. Ook hierbij wordt de richtafstand van 30 meter gehanteerd. Door de oppervlakte aan evenemententerrein op deze wijze terug te bestemmen, blijft de oppervlakte aan evenemententerrein per saldo gelijk aan het plan 'Buitengebied 2000'.

In het vast te stellen plan wordt het perceel, waarop het overloopparkerterrein gesitueerd was, voor een deel aangeduid met de oppervlakte die aan de noordzijde niet gebruikt kan worden voor evenementen. Een ander deel blijft net als in de huidige situatie 'Agrarisch' en aan de zuidzijde wordt een strook aan landschappelijke inpassing aangeplant.

In paragraaf 5.5 wordt de beoordeling met betrekking tot de omliggende woningen beschreven.

Conclusie

Vanuit het aspect milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor het plan.

5.12 Natuur en landschap

De perioden buiten de paardensportevenementen om is het paardensportevenemententerrein leeg, heeft het een agrarisch aanzien met grote openheid en omzoming door natuur- en bosterreinen, overige houtopstanden en enige bebouwing. Het waardevolle aan de percelen is dan de openheid van het gebied. Gezien deze waardevolle openheid en dat voor het houden van de paardensportevenementen geen sprake is van afbreuk/aantasting/verdwijning van de natuur- en bosterreinen en houtopstanden, is het niet nodig om voorwaarden te stellen aan de landschappelijke inpassing.

Met de terugbestemming van het genoemde terrein worden tegelijkertijd de kernkwaliteiten van het deelgebied '110 Kootwijk' versterkt. Gelet op het behouden van de gewenste openheid van het plangebied moet de benodigde inpassing bestaan uit het inrichten van een circa 5 meter brede strook bosrand bestaande uit zoom- en mantelvegetatie. In deze vegetatie is de invloed van het bos zichtbaar door beschaduwing, boomwortels en bladval. De zoom- en mantelvegetatie bestaan uit ruigere gras- en inheemse struikvegetatie (bijvoorbeeld lijsterbes, krent, hulst en struikheide) waardoor een geleidelijke overgang tussen het bos en het open omliggende landschap ontstaat. Een dergelijke strook is belangrijk voor veel dier- en plantensoorten en door de inrichting van deze stroken wordt de natuur in en rondom het plangebied versterkt. In artikel 4.1.1 van de regels is met een voorwaardelijke verplichting vastgelegd dat deze stroken ingericht moeten worden. Deze verplichting is gekoppeld aan een uitgewerkte invulling van de stroken en het bijbehorende beplantingsplan, zoals deze zijn opgenomen in bijlage 1 en 2 van de regels.

Op onderstaande afbeeldingen worden de in te richten stroken weergegeven, die langs een deel van de west- en noordzijde van het paardensportevenemententerrein en langs de zuidzijde van het overloopparkerterrein zijn gesitueerd.



Landschappelijke inpassing Asselseweg noordzijde



Landschappelijke inpassing Asselseweg zuidzijde

5.13 Veiligheid

Om een veilige omgeving te creëren of te behouden is er op het gebied van fysieke veiligheid een aantal aspecten waarmee rekening gehouden moet worden. Zo worden er eisen gesteld aan de bereikbaarheid van de openbare wegen voor de hulpverleningsdiensten. Dit leidt tot het stellen van minimale afmetingen en bochtstralen zodat hulpverleningsvoertuigen een object of calamiteit goed kunnen bereiken en adequate hulp kunnen verlenen. Met betrekking tot voldoende bluswater in het openbare wegennet zijn er ook eisen gesteld. Deze eisen hebben betrekking op de afstanden vanaf de bluswatervoorziening tot aan een gebouw en de capaciteit ervan. In de "Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid" een uitgave van Brandweer Nederland worden deze eisen gesteld. Voor wat betreft de bereikbaarheid zijn er binnen de gemeente Barneveld hoofd- en subaanrijdroutes vastgesteld.

Tevens worden er eisen gesteld aan de opkomsttijden voor brandweervoertuigen. Deze zijn afhankelijk van de bestemming. Voor gebouwen waarin geslapen wordt en verminderd zelfredzame mensen verblijven worden strengere eisen gesteld dan gebouwen waar dit niet zo is. De opkomsttijden zijn gesteld in de Wet veiligheidsregio's (1 oktober 2010) met het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's. In het Besluit zijn de tijdnormen voor de opkomsttijden vastgelegd.

Nieuwe ontwikkelingen zullen worden getoetst aan de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid, het Besluit veiligheidsregio's en aan de eisen van de aangewezen hoofd- en subaanrijdroutes. Dit zal gebeuren bij de bouwplannen en inrichtingsplannen.

Bereikbaarheid

Voor wat betreft de bereikbaarheid wordt voldaan aan de voorwaarden zoals die zijn opgenomen in de handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid. Er is daarom geen aanleiding om hieraan aanvullende voorwaarden te stellen.

Opkomsttijd

De opkomstnorm voor een bijeenkomstfunctie en sportfunctie is maximaal 10 minuten. Deze opkomstnorm is dan ook van toepassing voor gebouwen (bouwwerken) met deze functie en niet voor de terreinen ten behoeve van parkeren of evenementen. Tenten of andere tijdelijke bouwwerken met genoemde functie op deze terreinen kunnen hier wel onder vallen.

De werkelijke opkomsttijd voor de Asselseweg 35 Kootwijk bedraagt ongeveer 13-14 minuten waardoor de norm voor deze locatie niet wordt gehaald. Dit betekent dat de brandweer in geval van een noodsituatie

later zal arriveren dan landelijk is toegestaan en dus ook later zal kunnen aanvangen met blus- en reddingswerkzaamheden. Om die reden wordt geadviseerd om compenserende maatregelen toe te passen, zodat aanwezige personen zich, in geval van brand, tijdig in veiligheid kunnen stellen.

Aan compenserende maatregelen voor wat betreft de eventuele bouwwerken die op het paardensportevenementterrein worden geplaatst kan onder andere gedacht worden aan:

- het opstellen van een RisicoInventarisatie en Evaluatie (RI&E) waar uit blijkt wat de knelpunten zijn met betrekking tot de brandveiligheid;
- het opstellen van een calamiteitenplan, een onderdeel hiervan is een ontruimingsplan. In dit calamiteitenplan kunnen de knelpunten nader worden uitgewerkt;
- de aanwezigheid van BHV-ers of brandwachten (afhankelijk van het type evenement en het risico) die gelijk in kunnen grijpen en een ontruiming en/of eerste blussing kunnen uitvoeren, aantal BHV-ers of brandwachten afhankelijk van het risico.

In overleg tussen de eigenaar van het perceel en de brandweer worden maatregelen getroffen.

Bluswatervoorziening

Voor een adequate brandbestrijding dient de brandweer tijdig over voldoende bluswater te kunnen beschikken. Ook hiervoor zijn voorwaarden gesteld.

Primair

Voor dit plan betekent dat, dat het brandweervoertuig de hoofdtoegang tot maximaal 40 meter moet kunnen naderen (opstelplaats). Vervolgens dient de brandweer binnen een afstand van maximaal 40-100 meter vanaf de opstelplaats over een primaire bluswatervoorziening (brandkraan) met een capaciteit van minimaal 30 m³ per uur te kunnen beschikken.

In dit plan bevindt de dichtstbijzijnde primaire bluswatervoorziening, in de vorm van een ondergrondse brandkraan met een capaciteit van ongeveer 60 m³ per uur, zich op een afstand van ongeveer 200 meter van de toegang van het paardensportevenementterrein. De bluswatervoorziening is akkoord, hiervoor zijn geen aanvullende voorzieningen noodzakelijk.

Conclusie

Als compenserende maatregelen worden getroffen, zijn voor wat betreft de eisen voor de veiligheid geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

5.14 Verkeer

Het parkeren vindt op eigen terrein plaats. Dit is positief aangezien niet geparkeerd mag worden op de Asselseweg om zo de goede bereikbaarheid in stand te houden. Afhankelijk van het te verwachte aantal bezoekers kan gebruik gemaakt worden van parkeerterreinen A en/of het perceel ten zuiden van de Asselseweg, kadastraal bekend als gemeente Garderen, sectie S, nummer 309. Op terreindeel A parkeren circa 300 voertuigen en op het andere perceel circa 500 voertuigen. Dit komt overeen met het maximaal aantal te verwachten voertuigen.

De verkeersgeneratie is bij het drukste evenement ongeveer 300 paardentrailers en 500 personenwagens. Een dergelijke toename op de Asselseweg en de wegen in de omgeving leidt naar verwachting niet tot problemen. Het plangebied is vanuit verkeerskundig oogpunt goed bereikbaar en de gewenste evenementen leiden naar verwachting niet tot een afname van de verkeersveiligheid rond het terrein. De toegangsweg van het paardensportevenementterrein is breed genoeg om verkeer in twee richtingen mogelijk te maken.

Conclusie

Vanuit het aspect verkeer zijn er geen belemmeringen voor het plan.

5.15 Water

Het voorliggende plan heeft geen (ruimtelijke) gevolgen voor het aspect water in de zin dat er iets wordt gerealiseerd of gewijzigd. Het water zal, net als in de huidige situatie, infiltreren in de bodem. Er is geen toename van verhard oppervlak, noch afvalwater. De waterhuishoudkundige aspecten komen dus ook niet in het gedrang en daardoor zijn er geen belemmeringen voor het plan.

Hoofdstuk 6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Inleiding

Deze partiële herziening is gebaseerd op het moederplan "Buitengebied 2012" (met identificatienummer NL.IMRO.0203.1056-0004), vastgesteld op 28 mei 2013 en zoals nadien door het college gewijzigd en in werking getreden, door de raad herzien en in werking getreden en zoals gewijzigd door een intrekkingbesluit van de raad.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 bevat de algemene voor het plangebied geldende bepalingen, de inleidende regels.
- Hoofdstuk 2 regelt de bestemmingen en het daarop toegestane gebruik.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, zoals de anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene afwijking- en algemene wijzigingsregels en tot slot de algemene procedureregels.
- Hoofdstuk 4 betreft het overgangsrecht en de slotbepaling.

Bevoegdheid

Het bevoegd gezag is het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning. Over het algemeen zijn burgemeester en wethouders het bevoegd gezag. Het kan incidenteel voorkomen dat bijvoorbeeld het Rijk of de provincie het bevoegd gezag is. Burgemeester en wethouders zijn altijd bevoegd gezag bij het wijzigen van een plan en het stellen van nadere eisen.

6.2 Inleidende regels

In artikel 1 van de partiële herziening zijn de begrippen plan en bestemmingsplan Buitengebied 2012 gedefinieerd. In deze partiële herziening wordt een begrip met betrekking tot evenemententerrein toegevoegd. Er wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normale spraakgebruik.

6.3 Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 van de partiële herziening zijn de bestemmingsregels opgenomen. In dit hoofdstuk en de daarin opgenomen bepalingen over de bestemming 'Agrarisch' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 1', 'Waarde - Beplanting en Verkaveling' en 'Waarde - Openheid en Reliëf' worden de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" deels herzien. Dit heeft betrekking op de bestemming 'Agrarisch' waaraan twee aanduidingen met bijbehorende specifieke gebruiksregels zijn toegevoegd.

Tevens is de verbeelding van het bestemmingsplan "Buitengebied 2012" op de locatie gewijzigd in die zin dat drie aanduidingen met betrekking tot het evenemententerrein, parkeerterrein en een voorwaardelijke verplichting zijn toegevoegd.

Zie verder de toelichting bij het bestemmingsplan "Buitengebied 2012". Hieronder volgt een nadere uiteenzetting van enkele specifieke onderdelen van de partiële herziening.

6.4 Algemene regels

In hoofdstuk 3 is aangegeven dat de algemene regels zoals opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied 2012", en zoals nadien door het college gewijzigd en in werking getreden, door de raad herzien en in werking getreden en zoals gewijzigd door een intrekkingbesluit van de raad, niet zijn gewijzigd.

Overeenkomstig het bepaalde in het Bro is de voorgeschreven Anti-dubbeltelregeling opgenomen.

6.4.1 Algemene aanduidingsregels

De algemene aanduidingsregels bevatten specificaties van de (dubbel-)bestemmingen met betrekking tot het gebruik of het bouwen. Een gebiedsaanduiding is een aanduiding die verwijst naar een gebied waarvoor bijzondere regels, extra regels of nadere afwegingen gelden. Bij gebiedsaanduidingen gaat het veelal om zones en gebieden die aan sectorale regelgeving zijn ontleend. De volgende soorten gebiedsaanduidingen zijn toegepast:

- 'overige zone - voorwaardelijke verplichting'

6.4.1.1 Voorwaardelijke verplichting

Bij wijzigingen van het bestemmingsplan is het veelal noodzakelijk afspraken met betrekking tot het slopen van gebouwen of het realiseren van inrichtingsmaatregelen dan wel andere voorwaarden vast te leggen. Om dit te waarborgen wordt in het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen. Hierbij worden aan het bestemmingsplan specifieke regels toegevoegd die de verzoeker verplichten om bij gebruikmaking van de toegestane ontwikkeling ook de inrichtingsmaatregelen te realiseren of bebouwing te slopen.

In deze partiële herziening is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die verband houdt met de landschappelijke inpassing.

6.5 Overgangs- en slotregels

In het laatste hoofdstuk zijn de regels ten aanzien van het overgangsrecht opgenomen. Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van voorliggende partiële herziening.

6.6 Handhaving

De gemeente acht handhaving van haar beleid van groot belang om de gewenste ruimtelijke kwaliteit te garanderen. Belangrijke redenen voor handhaven zijn:

- De regels zijn door de gemeente vastgesteld en de inwoners van de gemeente mogen verwachten dat de gemeente die regels handhaaft: waarom zijn er anders regels opgesteld? Inwoners van de gemeente hebben als het ware recht op handhaving.
- Handhaving gaat oneigenlijk gebruik van en daarmee de achteruitgang van de kwaliteit van het gemeentelijk grondgebied tegen. Een actueel bestemmingsplan beoogt de ruimtelijke kwaliteit van een gebied in stand te houden en te verbeteren.
- Niet daadkrachtig optreden tegen overtredingen van wettelijke regels werkt een toename van het aantal overtredingen in de hand en tast de geloofwaardigheid van daadkrachtig optreden aan. Het in het bestemmingsplan vastgelegde beleid wordt ondermijnd en het bestuur verliest de greep op de gebouwde omgeving.

Onderscheid kan gemaakt worden tussen preventieve en repressieve handhavingsinstrumenten. Onder preventieve instrumenten kunnen onder andere goede regelgeving (zoals in bestemmingsplan), voorlichting, subsidieverlening, afwijking van bouwregels en gebruiksregels en de omgevingsvergunning worden begrepen. Repressieve instrumenten zijn onder meer controle en toezicht, opsporing en het hanteren van sancties als bestuursdwang en dwangsom.

In 2016 heeft de gemeente de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, VTH-beleid vastgesteld. In dit VTH-beleid staat beschreven hoe het college van burgemeester en wethouders op hoofdlijnen omgaat met de uitvoering van VTH-taken en welke prioriteiten hieraan zijn toegekend. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van de VTH-taken en heeft de uitvoering van deze taken met ingang van 1 april 2013 grotendeels belegd bij de Omgevingsdienst de Vallei.

Bij de handhaafbaarheid van een bestemmingsplan spelen aspecten als communicatie, de planvorm, de normstelling, het daadwerkelijk kunnen handhaven en de controleerbaarheid van normen ook een belangrijke rol.

Randvoorwaarde voor handhaving is dat er voldoende basis/grondslag is om te kunnen handhaven. Deze basis wordt gevormd door:

- De regeling in het bestemmingsplan zelf: de handhaafbaarheid van de planregels.
- Het beleid voor afwijkingen.

In het moederplan (bestemmingsplan "Buitengebied 2012"), en daarmee ook in deze partiële herziening, is gestreefd naar heldere, eenduidige planregels met zo min mogelijk interpretatiemogelijkheden. Verder zijn aan de in het moederplan (bestemmingsplan "Buitengebied 2012") opgenomen afwijkingsmogelijkheden duidelijke voorwaarden verbonden, die voldoende objectief bepaalbaar zijn.

Hoofdstuk 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op grond van artikel 6.12, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan voorkomt dat in het Bro is aangewezen. Nu het plan geen bouwplan betreft van een woning (of een ander bouwplan zoals dat in artikel 6.2.1 Bro is opgenomen) mogelijk maakt, is dit niet aan de orde.

Doordat er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f Bro, behoeft er op grond van artikel 6.2.1a, onder b Bro in dit geval geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

Hoofdstuk 8 OVERLEG EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De procedure voor het gedeeltelijk herzien van een bestemmingsplan is door de wetgever geregeld. Conform artikel 1.3.1. Bro heeft het college op 30 augustus 2018 in de Barneveldse Krant en Barneveld Huis-aan-Huis en langs elektronische weg kennis gegeven van het voornemen om de voorliggende partiële herziening van het geldende bestemmingsplan voor te bereiden. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van de partiële herziening opgestart.

8.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het Bro (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In het kader hiervan wordt het bestemmingsplan voor overleg aan onderstaande instantie toegezonden:

- Provincie Gelderland

Er is in het gebied van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake van bijzondere waarden of andere situaties waardoor deze ontwikkeling zou raken aan enig nationaal belang. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Het Waterschap Vallei & Veluwe heeft aangegeven dat geen vooroverleg nodig is indien de toename van de verharding kleiner is dan 4.000 m² en de waterhuishoudkundige doelen van het waterschap niet in het geding komen door een bestemmingsplan. Hier is sprake van zo een geval. Om die reden heeft geen vooroverleg met het waterschap plaatsgevonden.

Ook belangen van omliggende gemeenten zijn bij dit plan niet in het geding.

8.2 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken.

Zoals in hoofdstuk 3 van deze toelichting staat beschreven, hebben ten behoeve van het opstellen van dit bestemmingplan gesprekken plaatsgevonden tussen gemeente, eigenaar en omwonenden. Na afloop van deze gesprekken is door de gemeente toegezegd de betrokken omwonenden te informeren zodra het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gaat.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerp voor de partiële herziening heeft van 21 december 2018 tot en met 31 januari 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gehad om een zienswijze naar voren te brengen. Tijdens deze zes weken zijn vier reacties ingediend, die hebben niet geleid tot aanpassing van het plan. In bijlage 4 bij deze partiële herziening is de Nota Zienswijzen bijgevoegd.