

Onderwerp: **Barneveldse Zonneladder.**

Aan de raad,

Gevraagde beslissing:

1. In te stemmen met het beleidskader van de Barneveldse Zonneladder en de implementatie daarvan als beschreven in de hoofdstukken 5 en 6;
2. In te stemmen met het openstellen van de eerste tranche van de tender voor maximaal 175.000 zonnepanelen;
3. De realisatie van zonnepanelen binnen de gestelde limiet van 175.000 panelen, langs infrastructuur, boven parkeerplaatsen en op maaiveldniveau op te nemen in de lijst van categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht is vereist;
4. In te stemmen met de Nota Zienswijzen (bijlage 1).

1. Inleiding

Op 8 juli 2015 heeft de raad ingestemd met de Energievisie gemeente Barneveld 2015 – 2020 en de daarin opgenomen 'Energimix'. De gemeente Barneveld voelt de urgentie om een bijdrage te leveren aan een schone, betrouwbare en betaalbare energievoorziening en heeft daarvoor doelen vastgesteld:

2% energiebesparing per jaar en 20% duurzame energieopwekking in 2020.

Het einddoel is om in 2050 net zoveel energie duurzaam op te wekken als we gebruiken: energieneutraal.

Met de Energievisie 2015 - 2020 geeft de gemeente invulling aan het energiebeleid en –activiteiten voor een periode van vijf jaar. Op basis van de energiemix is een bandbreedte weergegeven voor de inzet van duurzame energiebronnen, zoals; zon, wind en biomassa, waarmee de doelstelling behaald kunnen worden. Zonne-energie is één van deze energiebronnen en kan een belangrijke bijdrage leveren aan de duurzaamheidsopgave.

Inmiddels zien we dat de opwekking van zonne-energie in Nederland de laatste jaren een grote vlucht heeft genomen. Door inwoners en ondernemers worden steeds meer zonnepanelen op hun daken geplaatst. Toch is het onbenutte potentieel van zonne-energie op de bestaande daken en bij nieuwbouw nog groot. Sinds enige tijd is het voor marktpartijen ook aantrekkelijk geworden om op grote schaal zonne-energie op te wekken op grote velden, zogeheten zonneparken. Ook in Barneveld merken wij de toenemende interesse. Daarom is in samenwerking met diverse betrokken partijen en inwoners een beleidskader opgesteld dat aangeeft hoe wij onder voorwaarden mogelijkheden willen bieden voor zonneparken.

Dit is vormgegeven in de voorliggende Barneveldse Zonneladder (bijlage 2) dat een toetsingskader biedt op basis van 'treden' en voorwaarden. Daarnaast wordt door middel van een tender-systeem, gecontroleerd, de mogelijkheid opengesteld aan initiatiefnemers van zonneparken.

2. Door de raad gestelde kaders

Op 8 juli 2015 heeft de raad de "Energievisie gemeente Barneveld 2015 – 2020" vastgesteld met de daarin opgenomen 'Energimix'. En de Startnotitie Zonne energie zoals door de raad vastgesteld op 14 november 2018.

3. Effect

a) Meetbaar effect:

Met de Barneveldse Zonneladder wordt het realiseren van 650.000 zonnepanelen in 2030 in Barneveld mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt de ontwikkeling van zonne-energie op parkeerplaatsen, langs infrastructuur en op maaiveldniveau beheersbaar door de beperking van de uitgifte tot 175.000 panelen en de voorwaarden aan de aanleg.

b) Maatschappelijk effect:

Barneveld kan in 12 % tot 15 % voorzien in de eigen energie door lokale energie opwekking via zonnepanelen zonder dat het landschap blijvend wordt aangetast.

4. Argumenten

1.1. *De Barneveldse Zonneladder biedt een toetsingskader voor initiatieven van zonneparken in de gemeente Barneveld*

Op basis van de Barneveldse Zonneladder wordt invulling gegeven aan de duurzaamheidsopgave voor het onderdeel zonne-energie. De visie geeft kaders voor de mogelijkheden die we willen bieden aan initiatiefnemers om zonnepark(en) te ontwikkelen. Door middel van een 'zonneladder' met 'treden' geven we aan welke locaties voor zonneparken het meest wenselijk zijn (op daken en op gronden nabij infrastructuur), het minst wenselijk zijn (op landbouwgrond) en niet mogelijk zijn (natuurgebieden). Naast enkele algemene voorwaarden wordt bij elke trede aanvullende voorwaarden gesteld. Belangrijke aspecten daarbij zijn de participatie met omwonenden, landschap en ecologie. Het toetsingskader is eveneens in overeenstemming met de motie Faber c.s. (34 682), aangenomen door de Tweede Kamer, 28 mei 2019. Daarin wordt de regering verzocht: "...er met de decentrale overheden voor te zorgen dat, in de aanloop naar de Regionale Energiestrategieën, nieuwe zonneparken op natuur- en landbouwgronden worden getoetst aan de op handen zijnde zonneladder of vooruitlopend op deze zonneladder zijn getoetst aan een vergelijkbaar door decentrale overheden vastgesteld afwegingskader;".

1.2 *Met toepassing van de mogelijkheden in de Barneveldse Zonneladder behalen we tussen de 12 en 15% van de duurzaamheidsdoelstelling.*

Toepassing van zonne-energie kan 12% tot 15% van de duurzame energie opwekking in de gemeente Barneveld opleveren. Bij een gelijkblijvend gebruik van energie zal dit 12 procent zijn. Neemt de vraag naar energie jaarlijks met 2% af, zoals gesteld in de energievisie 2015 – 2020, dat is 15% bijdrage van zonne-energie mogelijk.

1.3. *Lokale opwekking van duurzame energie levert een bijdrage aan de lokale economie*

Lokale energie opwekking houdt de inkomsten en uitgaven zoveel mogelijk lokaal. Daarmee levert het een bijdrage aan de lokale economie. Wanneer lokale initiatiefnemers, eventueel samen met bewoners en/of energiecoöperaties energie opwekken, blijven de revenuen in de lokale gemeenschap. Dat is niet het geval wanneer, zoals in de fossiele economie, gas, olie of kolen vanuit het buitenland worden geïmporteerd.

2.1 *De mogelijkheden voor zonneparken wordt gecontroleerd mogelijk gemaakt door middel van een tendersysteem.*

Om enerzijds op een gecontroleerde manier de aanleg van zonneparken mogelijk te maken en anderzijds te stimuleren dat initiatieven zoveel mogelijk aansluiten bij de criteria waaronder zonneparken ruimtelijk het meest aanvaardbaar zijn, wordt gebruik gemaakt van een tendersysteem. In eerste instantie wordt ruimte geboden aan maximaal 175.000 zonnepanelen op de grond, volgens de mogelijkheden uit de zonneladder. De tender wordt voor een bepaalde periode opengesteld waarbij initiatieven kunnen worden ingediend. Deze initiatieven worden beoordeeld in hoeverre deze voldoen aan de genoemde criteria. Initiatieven die het beste scoren krijgen de medewerking, initiatieven met minder dan 40 punten worden in ieder geval afgewezen. Na de eerste tender wordt geëvalueerd hoe deze is verlopen en of behoefte bestaat aan een mogelijke volgende tender. Het openstellen van de tender is een besluit dat door de raad wordt genomen.

3.1 *Door de raad zijn in 2017 categorieën zijn aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist.*

Door uw raad is op 8 november 2017 een lijst met categorieën waarvoor – onder de bij die lijst opgenomen voorwaarden – geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht is vereist, vastgesteld. In onderdeel 16 is opgenomen dat voor Bouwwerken, geen gebouw zijnde – (Bouw)projecten voor bouwwerken, geen gebouw zijnde in het landelijke gebied, opgenomen dat hiervoor geen vvgb aangevraagd hoeft te worden bij de raad. Voorgesteld wordt om onder deze categorie ook de opstellingen van zonnepanelen op maaiveldniveau te laten vallen.

3.2. *Het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen draagt bij aan een snellere besluitvorming*

Om de uiteindelijk toe te wijzen initiatieven van zonneparken vanuit de tender te realiseren, is een tijdelijk afwijking van het bestemmingsplan het meest gewenst. Hiermee wordt voor een periode van 25 jaar de mogelijkheid voor de exploitatie van een zonnepark mogelijk gemaakt, maar na afloop van die periode moet het gebruik weer conform de geldende bestemming zijn. Het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan kan mogelijk worden gemaakt met een omgevingsvergunning conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo. Voor het verlenen van deze omgevingsvergunning is per project een verklaring van geen bedenkingen van de raad nodig. Deze verklaring is geldig voor projecten die mogelijk worden gemaakt met de tender. Door te besluiten dat een verklaring van geen bedenkingen wordt gegeven wordt een snellere besluitvorming bereikt.

4.1. De zienswijzen zijn zorgvuldig behandeld

De ingediende zienswijzen geven aanleiding om de Barneveldse Zonneladder op enkele punten aan te passen. De samenvatting en de beoordeling van de zienswijzen staan in de bijgevoegde Nota Zienswijzen.

5. Kanttekeningen

1.1. De zonneladder biedt onder voorwaarden mogelijkheden voor zonneparken op landbouwgrond

Om de duurzaamheidsdoelstellingen te halen is het plaatsen van zonnepanelen op daken niet voldoende. Tot 2030 is behoefte aan 650.000 zonnepanelen, waarvan het grootste gedeelte is voorzien op daken. Doordat echter niet alle daken geschikt zijn, gezien de ligging of constructie is de verwachting dat er zo'n 475.000 op de daken kunnen worden gelegd tot 2030. Daarnaast is ook de aanleg van zonneparken op de grond nodig om de doelstellingen te halen. De beste mogelijkheden worden voorzien voor gronden langs infrastructuur, stedelijke gebieden en bij erven. Ook op landbouwgrond worden mogelijkheden geboden, maar alleen als deze voldoen aan de voorwaarden zoals met toepassing van meervoudig ruimtegebruik, participatie van inwoners (procesmatig/financieel), landschappelijke inpassing en ecologische versterking. Als aanvullende beperking is in de tender een criterium opgenomen die 2 punten per hectare aftrek geeft als het een initiatief op landbouwgrond betreft.

6. Financiën

Aan de implementatie van de Barneveldse Zonneladder zijn geen kosten verbonden. De eventuele kosten die worden gemaakt voor het realiseren van initiatieven voor zonne-energie zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

7. Uitvoering

Planning:

10 Juli 2019:	vaststellen zonneladder, raadsbesluit
1 augustus:	deadline indienen voorstellen
15 september:	ranglijst voorstellen
15 september – 15 oktober:	overleg met initiatiefnemers ter verbetering van de voorstellen
Vanaf 15 oktober:	start vergunningen procedure

Communicatie:

Bekendmaking deadline voor voorstellen.
Bekendmaking resultaat beoordeling aan initiatiefnemers.
Overleg met initiatiefnemers.

Evaluatie/controle:

Als de eerste uitgifte 'vol' volgt evaluatie van de effecten op landschap, leefbaarheid, energie opwekking en ecologie. Ook wordt de planologische en de tender procedure geëvalueerd.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
H.F.B. van Steden dr. J.W.A. van Dijk

Bijlagen:

1. Nota Zienswijzen
2. De Barneveldse Zonneladder