



## Informatiebrief

Zaaknummer: Z – 17- 8639  
Documentnummer: 43965  
Datum: 7 november 2017  
Onderwerp: afronding visietraject inkoop jeugd Haaglanden 10  
Bijlage(n): *nee*

Geachte Raad,

Op basis van de evaluatie van de Gemeenschappelijke Regeling Inkoopbureau H10 zijn een aantal maatregelen getroffen. Op 6 april 2017 heeft u besloten het college toestemming te verlenen voor de (tweede) wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Inkoopbureau H10 (verder GR Inkoopbureau H10), zijnde de regeling met één jaar te verlengen (Z/16/000940/16616). Daarnaast is besloten een visietraject op de regionale samenwerking rond inkoop van jeugdhulp te doorlopen. Dit visietraject heeft twee beoogde resultaten; een nieuwe inkoopstrategie jeugdhulp en een toekomstige samenwerkingsstructuur. Met de informatiebrief nr. 035 van 9 mei 2017 hebben wij u geïnformeerd over het doorlopen van dit visietraject.

Met deze brief informeren wij u over de voorlopige uitkomsten van dit visietraject en het geplande vervoltraject. In hoofdlijnen zijn de conclusies:

- a. De inkoopstrategie te wijzigen naar een resultaatgericht model
- b. De *governance* aan te passen: programmatische samenwerking rond beleid en inkoop via netwerksturing en een publiekrechtelijke organisatie voor taken waarvoor rechtspersoonlijkheid nodig is. Beiden adequaat op elkaar ingeregeld.

Deze conclusies worden momenteel nader uitgewerkt. Benodigde besluiten binnen uw bevoegdheid, worden vóór 1 maart 2018 aan u voorgelegd.

### **1. Historische context van de regionale samenwerking**

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor het uitvoeren van de Jeugdwet. Tot dat moment waren provincies/stadsgewesten, het Rijk en de zorgverzekeraars verantwoordelijk voor deze taken. Tien gemeenten in de regio Haaglanden (Delft, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Voorschoten, Wassenaar, Westland en Zoetermeer) hebben er voor gekozen om de samenwerking, die er via het Stadsgewest Haaglanden was, door te ontwikkelen naar een wijze van samenwerking die bijdraagt aan de transformatie van de jeugdhulp. Het begin van de regionale samenwerking in Haaglanden in deze vorm, dateert van 14 oktober 2011. Op die datum hebben de toenmalige wethouders van negen gemeenten en de portefeuillehouder jeugdzorg van het Stadsgewest Haaglanden, gezamenlijk het Akkoord van Wassenaar opgesteld. De gemeente Voorschoten heeft in 2014

besloten aan te haken bij de jeugdhulpregio Haaglanden. Besloten is gezamenlijk de transitie jeugdhulp voor te bereiden en te verkennen welke samenwerkingsverbanden mogelijk waren.

In het najaar van 2014 heeft het samenwerkingsverband via een door u geaccordeerde Gemeenschappelijke Regeling Inkoopbureau H10, het Inkoopbureau H10 opgericht. Daarbij is besloten deze Gemeenschappelijke Regeling Inkoopbureau H10 na twee jaar te evalueren. Omdat het van belang is dat rechtsgeldig contracten worden gesloten, en dus rechtspersoonlijkheid nodig is, is gekozen voor een gemeenschappelijke regeling, een zogenaamde bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). Deze BVO heeft een bestuur dat bestaat uit wethouders van drie gemeenten, namelijk de gemeenten Den Haag, Delft en Zoetermeer. Een tweede belangrijk onderdeel van de samenwerking is de gezamenlijke ontwikkeling van beleid, innovatie en monitoring. Daarvoor is gekozen voor (netwerk)samenwerking, met daarin een belangrijke rol voor het programmateam jeugd (PTJ), het bedrijfsvoeringsoverleg, het kernteam informatievoorziening en het juridisch adviesteam.

In 2013 werd door het Rijk het maken van Regionale Transitiearrangementen (RTA) opgelegd, waarmee regio's die nog niet samenwerkten, min of meer werden gedwongen samen te werken. De raden zijn destijds geïnformeerd over het RTA jeugd Haaglanden 2015-2017. In 2016 is dit RTA aangescherpt met het door u vastgestelde Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp Haaglanden 2016-2017 en samen met het RTA, sindsdien het richtinggevende kader voor de samenwerking rond de inkoop van jeugdhulp in Haaglanden.

In 2016 is de inkoop samenwerking, conform eerder genoemd besluit, onder begeleiding van onderzoeksbureau SeinstraVandelaar geëvalueerd. In deze evaluatie werd over de transitie en transformatie in het algemeen geconcludeerd dat de transitie goed is verlopen, maar dat de focus nog erg ligt op continuïteit van zorg en het op orde krijgen van de basis, en minder op de transformatie. SeinstraVandelaar adviseerde hier de komende jaren in te investeren, samen met de jeugdhulpaanbieders.

Naast deze algemene conclusie, kwam het onderzoeksbureau op basis van onderzoek en analyse tot drie aanbevelingen voor de regio Haaglanden, die alle ter hand zijn genomen:

1. Continueer (voorlopig) het huidige stelsel
2. Maak samen met het Inkoopbureau H10 een verbeterprogramma en ga deze met veel energie uitvoeren
3. Kom samen met het Inkoopbureau H10 en de zorgaanbieders tot een gezamenlijke visie over de toekomst van de jeugdhulp en de samenwerking daarbij.

## **2. Visietraject**

De derde aanbeveling van SeinstraVandeLaar was aanleiding voor het visietraject rond de wijze van beleidsmatig samenwerken en *governance*. Voor de procesbegeleiding van dit traject is Bureau Lysias ingeschakeld. Met de beleidskaders van de tien samenwerkende gemeenten als basis, heeft bureau Lysias de overeenkomsten en verschillen tussen gemeenten in kaart gebracht en verschillende werkbesprekingen georganiseerd. Voor u waren dat de mogelijkheden om deel te nemen aan raadswerkgroep en een regionale raadsledenbijeenkomst op 12 juni 2017. Het gehele traject heeft geresulteerd in onderstaande bevindingen.

### *Ambitie en visie*

De samenwerkende gemeenten delen ambities en visie als: 'kind centraal' en 'voor alle kinderen, jongeren en hun ouders- als de situatie daarom vraagt - een passend en integraal aanbod'. Voor de H10 samenwerking betekent dit, primair sturen op kwaliteit van hulp en ondersteuning, vanuit de overtuiging dat dit secundair leidt tot een betaalbaar stelsel. Binnen de H10 samenwerking bepalen de gemeenten zelf de samenstelling van de lokale teams (i.c. de samenstelling van het Centrum voor Jeugd en Gezin Wassenaar en het scala van preventie en lichte zorg dat de betrokken partners bieden), de aansluiting van specialistische zorg en de financiële kaders.

### *Belangen en motieven*

De belangen en motieven van gemeenten om samen te werken, komen in belangrijke mate overeen. De H10 vat dat samen als 'in onze verantwoordelijkheid naar kinderen en hun ouders vormen gemeentegrenzen geen belemmering voor het organiseren van adequate hulp'. Daarnaast heerst de overtuiging dat er in gezamenlijkheid beter kan worden gestuurd op gewenste resultaten (toenemende en gedeelde expertise, meer slagkracht, meer stabiliteit en stevigere lobby-invloed).

### *Aan de samenwerking ten grondslag liggende waarden*

Regionaal samenwerken met lokaal zeggenschap, is een van de waarden die ten grondslag ligt aan de H10 samenwerking. Het gaat in dit verband om lokaal maatwerk, burger centraal, gelijkwaardigheid, gezamenlijke verantwoordelijkheid en samenwerking met de aanbieders. Voor de H10 samenwerking betekent dit dat we als een platte (netwerk-) organisatie samen werken als het kan en in een formeel juridische structuur als het moet (bijvoorbeeld om juridische redenen).

### *Inkoopstrategie*

Partnerschap tussen gemeenten en jeugdhulpaanbieders is al een aantal jaar praktijk. Toch is er een toenemende behoefte aan zakelijke afspraken en op onderdelen sturen met marktprincipes. Verdieping op dit onderwerp leert ons dat de inkoopvisie die is ontwikkeld in o.a. in West-Brabant, Amsterdam en Friesland, de potentie heeft om de schijnbare tegenstelling partnerschap en marktprincipes te overbruggen. In hun sturingsfilosofie zijn marktwerking en partnerschap twee zijden van dezelfde medaille. Het proces voor de uitwerking, op basis van deze sturingsfilosofie in onze regio, is ondertussen gestart. U bent daarbij betrokken via een regionale bijeenkomst op 29 augustus jl. en een ronde lokale gesprekken, voor u op 5 oktober jl. tijdens de commissie Mens & Samenleving. Daarnaast is voor het inkoopproces geconcludeerd dat meer samenhang tussen het beleid en de uitvoering van de inkoop nodig is.

### *Relatie met de gemeenteraden*

In het visietraject is in werkgroepverband ook gesproken met een vertegenwoordiging van raadsleden. Door deze werkgroep is de behoefte geuit, om de gelegenheid te krijgen om tijdiger invloed uit te oefenen op de regionale besluitvormingsstukken. Hieraan wordt voor het besluit over de hoofdlijnen van de inkoopstrategie jeugdhulp 2019 en verder invulling gegeven via de regionale en lokale bijeenkomsten voor raadsleden.

### **3. Waar staan we nu, anno 2017**

Ten gevolge van de gewijzigde aanbestedingswet 2016 en het aflopen van het RTA was aanbesteding van de jeugdhulp voor 2018 nodig. Zoals u hierover met informatiebrief nr. 053 van 15 augustus 2017 bent geïnformeerd, is hiervoor de procedure 'Zeeuws aanbesteden' gekozen, met nog steeds het Regionaal Inkoopkader als richtinggevende uitgangspunt, alsmede continuïteit van zorg. De aanbesteding is voor 2018, met de optie voor 2019. Dit alles om de fundamentele overstap naar een resultaatgericht stelsel zorgvuldig te kunnen voorbereiden.

Een resultaatgericht stelsel stelt nieuwe eisen aan de kaders. De contouren hiervan zijn u, via de raadpleegbrief van 26 september 2017 over de 'Uitgangspuntennotitie inkoop en bekostiging jeugdhulp', toegezonden. Dit ter bespreking met lokale raadsleden, met als doel inbreng op te halen. Wij toetsen bij u vertrouwen dat het beoogde inkoopmodel helpt om de kwaliteit van zorg te verbeteren. Wij willen ook bij u toetsen of dit bijdraagt aan het realiseren van de transformatiedoelen uit de Jeugdwet en het verlichten van de administratieve lasten. De inbreng van de raden zal, waar dat kan, worden verwerkt. Dit wordt zichtbaar gemaakt in een oplegger bij het voorstel. Hierin wordt aangegeven hoe de afzonderlijke raden hebben geadviseerd en op welke wijze dit in het definitieve document van hoofdlijnen inkoopstrategie jeugdhulp 2019 en verder is verwerkt. Mocht uit de lokale bijeenkomsten contraire inbreng naar voren komen, dan

zal op woensdag 8 november a.s. een tweede regionale raadsbijeenkomst plaatsvinden. Inmiddels bent u via de griffies geïnformeerd dat de bijeenkomst niet doorgaat. Dit omdat er geen contraire inbreng naar voren is gekomen.

Uiterlijk vóór 1 maart 2018 wordt u een voorstel ter besluitvorming voorgelegd en informeren wij ook over de *governance* en eventueel door u te nemen besluiten over de gemeenschappelijke regeling, of een alternatieve publiekrechtelijke constructie. De dan vastgestelde kaders zijn daarna de basis voor de uitwerking van inkoop- en aanbestedingstrajecten voor 2019 en verder.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,



A.R. de Graaf  
Loco-secretaris



P.J. Bouvy-Koene  
burgemeester