



Zaaknummer: Z-25663-VS
Documentnummer: INTERN-
Datum: 21 november 2017
Onderwerp: Voorbereiding Algemeen Bestuur Holland Rijnland d.d. 13 december 2017

Bijlage(n): -

Geachte Raad,

Op 13 december vindt de Regiomiddag van Holland Rijnland plaats. Ter voorbereiding van uw reactie in schriftelijke consultatie voor de commissie sturen wij u hierbij onze inzet en vragen bij de diverse regionale onderwerpen. Wij beperken ons hierbij tot de onderwerpen die o.i. de aandacht van de raad behoeven. Uiteraard staat het u vrij om ook over overige onderwerpen opmerkingen mee te geven of vragen te stellen.

Op www.hollandrijnland.nl onder 'Vergaderstukken' vindt u de agenda en vergaderstukken van de vergadering van het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland.

01 Opening en vaststelling agenda

Geen opmerkingen

02 Verslag Algemeen Bestuur 11-10-2017

Geen opmerkingen

03 Mededelingen/Ingekomen stukken/Binnengekomen uitnodigingen/ Uitgegane stukken/Verslagen

Geen opmerkingen

04 Informatienota cofinanciering

In 2016 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het cofinancieringsfonds. Uit het fonds kunnen initiatieven die van regionaal belang zijn, een financiële impuls krijgen.

Kennisnemen van:

Het besluit van het Dagelijks Bestuur om een bijdrage uit het cofinancieringsfonds te verstrekken voor:

1. Het pilot project Back on Track;
2. Het project Labs2Meet, biomonitoring fieldlab in Holland Rijnland;
3. Het project Levend Lab.



Voorschotens perspectief:

Dit past binnen het cofinancieringsfonds en binnen de middelen van Voorschoten voor Holland Rijnland. Afsproken is dat het cofinancieringsfonds benut mag worden om regionale projecten mee te financieren.

05 Verordening elektronische bekendmaking van besluiten

Besluiten van Holland Rijnland die een algemeen verbindend voorschrift bevatten op basis van een gedelegeerde bevoegdheid moeten worden gepubliceerd. Tot nu toe gebeurt dat in de publicatiebladen van alle deelnemende regiogemeenten. Het kan echter efficiënter, namelijk door het instellen van een eigen publicatieblad door Holland Rijnland via de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP) (artikel 56aa Wet gemeenschappelijke regelingen). Dit moet gebeuren bij verordening (bijlage) en daarom wordt voorgesteld deze vast te stellen.

Voorschotens perspectief:

Het voorstel om de elektronische bekendmaking vanuit Holland Rijnland te regelen wordt ondersteund.

06 Financiële afwikkeling RPA Rijn Gouwe

Het Regionaal Platform Arbeidsmarkt Rijn Gouwe is per 1 januari 2017 opgeheven. In de laatste bestuursvergadering dd. 31 oktober 2016 van het RPA Rijn Gouwe zijn afspraken gemaakt over de financiële afwikkeling. De afspraak is dat de resterende middelen overgedragen worden aan Holland Rijnland en Midden Holland onder de voorwaarde, dat de middelen bestemd blijven voor onderwijs-arbeidsmarkt.

In onderling overleg tussen de heer E. de Leest namens de beheergemeente Alphen aan den Rijn en mevrouw M. Damen namens de centrumgemeente van de arbeidsmarktregio zijn afspraken over deze financiële afwikkeling gemaakt.

De hoofdlijn van de afspraken is de resterende middelen te bestemmen voor activiteiten onderwijs-arbeidsmarkt.

Toelichting:

Geldt niet voor Voorschoten. Zijn bij een andere arbeidsmarktregio aangesloten.

07 Schakelklas Voortgezet Speciaal Onderwijs - Middelbaar Beroepsonderwijs

Het inzetten op een betere overgang van het voortgezet speciaal onderwijs naar het reguliere middelbaar beroepsonderwijs is één van de speerpunten van het tegengaan van voortijdig schoolverlaten. De maatregel overgang VSO-MBO is opgenomen in het VSV programma Op naar de Finish.



In deze overgang bestond tot het schooljaar 2015-2016 de REA-topklas. Deze Topklas bood jongeren met een diploma vmbo-theoretische leerweg en met autisme een traject van VSO naar het reguliere MBO. De financiering van de REA-topklas is wegge gevallen doordat het Leo Kannercollege geen budget meer over kon hevelen naar het MBO en het voor ROC Leiden niet alleen te financieren is.

In het PHO Maatschappij is het opheffen van de REA-topklas meermaals aan de orde geweest. Het PHO heeft gevraagd of er alternatieven zijn om dit te compenseren. Het voorstel is het wegvallen van de REA-topklas langs twee lijnen te compenseren:

1. Intensiveren in het realiseren van doorgaande lijnen in de overgang van VSO naar MBO, met name de jongeren met vmbo-tl diploma
2. Het instellen van een schakeljaar om de overgang VSO-MBO te faciliteren

Voorschotens perspectief:

In het overleg Passend Onderwijs Leidse Regio is dit onderwerp uitgebreid aan de orde geweest. Voorstel werd daar positief ontvangen aangezien dit voldoet aan de criteria van Passend Onderwijs en Maatwerk (zie toelichting bij agendapunt) en de kostendekking voor de komende 5 schooljaren is gevonden binnen de bestaande geldstromen.

Voorstel is dan ook om in te stemmen met het voorstel.

Perspectief Leidse Regio

Is een breed gedragen initiatief waar kinderen uit de gehele Leidse Regio profijt van kunnen hebben.

08 Beleidsplan Regionaal Bureau Leerplicht 2018-2021

Het huidige beleidsplan van het RBL loopt tot en met 2018. Het RBL heeft vervroegd het initiatief genomen voor het maken van een nieuw beleidsplan. De omgeving van het RBL is sinds de invoering van het passend onderwijs en de decentralisaties in het sociaal domein sterk veranderd. Het RBL wil met het nieuwe beleidsplan inspelen op haar veranderende rol en verantwoordelijkheden en daarmee zorgen dat, waar mogelijk, elke jongere naar school gaat.

De uitvoering van de leerplichtwet en de uitvoering van de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaters is ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland. Hiermee is beoogd deze taken efficiënter uit te voeren en met een hogere kwaliteit.

Voorschotens perspectief:

Het Regionaal Bureau Leerplicht (RBL) voert voor de gemeenten in de Duin & Bollenstreek en de Leidse Regio de leerplichtfunctie (5 tot 16 jarigen), de kwalificatieplicht (16 en 17 jarigen) en de RMC-functie (18 tot 23 jarigen) uit. Hiermee handhaaft het RBL de leerplicht voor minderjarige



jongeren en bestrijdt het voortijdig schoolverlaten. Het Regionaal Bureau Leerplicht is onderdeel van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland.

Het RBL werkt samen met de gemeente Voorschoten om op een effectieve, efficiënte en professionele manier te zorgen dat daar waar mogelijk jongeren naar school gaan. Hiermee geven zij invulling aan de leer- en kwalificatieplicht voor kinderen tot 18 jaar en de RMC-taak voor 18 tot 23-jarigen. Na elk schooljaar rapporteert het RBL in het jaarverslag over de resultaten en rapporteert dit aan gemeenten. In het uitvoeringsplan wordt met gemeenten jaarlijks een nadere invulling gegeven aan het beleidsplan. Hierin wordt ingegaan op verschuivingen in prioriteiten, werkwijze en doelstellingen.

Perspectief Leidse Regio

De missie van het RBL is het waarborgen van het recht op onderwijs van 5-23 jarigen. Door onderwijs kunnen jeugdigen zich ontwikkelen om bij volwassenheid naar vermogen te participeren in de samenleving.

Het RBL stelt het belang van de jongere voorop en zet zich in om elke jongere een plek te bieden in de samenleving. Samen met de jongere, de ouders en het netwerk rond de jongere zoeken wij naar de meest passende oplossing als schoolgang even niet lukt. Hierbij kijken wij naar de kracht en dromen van de jongere. Het RBL signaleert knelpunten en achterliggende problematiek en schakelt proactief met partners. Wij willen geen onnodige regels of schotten. Wij sluiten ons aan bij de gangbare samenwerkingsmethodiek van betrokken instanties in het jeugdbeleid. Wij handhaven alleen als dit een positief effect heeft op de jongere.

Ten opzichte van het beleidsplan 2015/2018 is de focus van het RBL in dit beleidsplan verschoven naar de maatschappelijke zorgtaken in plaats van het handhavende karakter.

Dit beleidsplan geeft in grote lijnen de richting en taken van het RBL tussen 2018 en 2021 weer. Aan de hand van ontwikkelingen die uit het jaarverslag blijken, wordt aan het begin van elk schooljaar een jaarplan gemaakt. Het jaarplan geeft een nadere uitwerking van dit beleidsplan en gaat in op aanpassingen in de werkwijze en kwantitatieve doelstellingen. Het is namelijk niet wenselijk dit op te nemen in het beleidsplan omdat interne en externe ontwikkelingen jaarlijkse bijstellingen vereisen. Het jaarplan wordt jaarlijks gedeeld en besproken met de gemeenten.

09 Zuidvleugel Zichtbaar Groener

Op 12 oktober 2005 heeft het Algemeen Bestuur de overeenkomst Zuidvleugel Zichtbaar Groener vastgesteld en ingestemd met de regionale bijdrage. Met deze overeenkomst besloten Rijk, provincie en regio om diverse groene recreatiegebieden te ontwikkelen, waarvan 9 in (toenmalig) Holland Rijnland en hier middelen voor te reserveren.

In het AB van 6 juli 2016 is besloten om een reserve in te stellen waar de resterende ZZG middelen in gestort zijn. In de reserve 'Natuurlijke, landschappelijke of recreatieve elementen op particulier terrein' resteerde einde van het boekjaar 2016 van Holland Rijnland een bedrag van €234.360,- incl. BTW. De laatste regionale bijdrage vanuit de



ZZG-overeenkomst is in 2016 verplicht voor een bedrag van €78.300,- voor het project Ghoybos. Van de totale storting van de gemeenten voor ZZG-projecten resteert nu definitief €156.060,- incl. BTW. Voor de bestemming van het resterende bedrag à €156.060,- heeft het Algemeen Bestuur op 6 juli 2016 besloten om samenwerking te zoeken met geëigende instanties, zoals de Stichting Landschapsfonds Holland Rijnland, hierna genoemd als Landschapsfonds. Het PHO op 15 november 2017 heeft eveneens geadviseerd om, via het Landschapsfonds, de middelen in te zetten voor kleine (particuliere) landschapselementen.

Toelichting:

Aan de bestuurders wordt gevraagd om in te stemmen met:

1. Het handhaven van de reserve 'Natuurlijke, landschappelijke of recreatieve elementen op particulier terrein' tot het moment dat de stichting Landschapsfonds Holland Rijnland daadwerkelijk haar middelen heeft uitgeput voor beheer van boerenlandpaden en/of de middelen via het Landschapsfonds ingezet kunnen worden voor kleine landschapselementen;
2. Het instellen van een onderzoek naar een manier om de reserve effectief en efficiënt in te zetten via het Landschapsfonds (als fondsbeheerder) en weg te zetten via een instantie als bijvoorbeeld de Groene Motor;
3. Het mandateren van het DB om te besluiten wanneer de reserve kan vrijvallen ten gunste van het Landschapsfonds.

Voorschotens perspectief:

Het oorspronkelijke voorstel was om het geld in het Regionaal Investeringsfonds te storten. Gevaar hiervan is dat het daarmee niet geormerkt is en dus niet voor groen ingezet zal worden, terwijl de ZZG-gelden daar oorspronkelijk wel voor waren bedoeld.

Het Landschapsfonds is opgericht met als doelstelling om kleinschalige groenelementen te kunnen realiseren en onderhouden. Het fonds bevat vooral beheergelden en is gestart omdat het Regionaal Groenfonds (als onderdeel van het Regionaal Investeringsfonds) hier niet in voorzag. Beheerkosten voor boerenlandpaden of onderhoud van natuurvriendelijke oevers kan bijv. worden ingebracht bij het Landschapsfonds voor een bijdrage.

Met het voorstel kan worden ingestemd.

10 Kadernota 2019: Inhoudelijk

Jaarlijks worden door het Algemeen Bestuur de uitgangspunten voor het opstellen van de begroting van het komende jaar vastgesteld. Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd kennis te nemen van het eerste concept kadernota 2019 en hun gevoelens ten aanzien van de concept kadernota 2019 kenbaar te maken. De kadernota zal in deze vergadering nog niet worden vastgesteld; dit staat gepland voor de vergadering van het AB van 14 maart 2018.



Voorschotens perspectief:

Vanuit financieel perspectief kent de concept Kadernota 2019 geen bijzondere voorstellen. De geraamde indexering is in lijn met de algemene lijn voor de gemeenschappelijke regelingen uit de "Du Chatiniernorm" (2,3%). Wel signaleert het bestuur dat de "Du Chatiniernorm" een probleem vormt voor gemeenschappelijke regeling in Holland, omdat de stijging van de loonkosten groter is dan de norm. De begrotingen van gemeenschappelijke regeling hebben over het algemeen een relatief groot aandeel loonkosten. Vóór de vaststelling van de volgende indexering (2020) zal een evaluatie plaatsvinden die mogelijk zal leiden tot een aanpassing van deze methodiek. Holland Rijnland zal vóór het vaststellen van de Kadernota 2019 in maart volgend jaar inzichtelijk maken wat de loonkostenstijging betekent voor haar begroting en welke maatregelen genomen moeten of kunnen worden om de begroting sluitend te maken. De voorstellen zullen te zijner tijd op zijn merites moeten worden beoordeeld.

Over de ontwikkeling van de frictiekosten geeft het concept nog geen uitsluitsel. Verwacht mag worden dat de dalende trend wordt voortgezet.

In het concept wordt verder een aanzet gegeven voor een discussie over de tijdelijke werkorganisatie jeugd (TWO). Aangezien Voorschoten deze taak binnen Haaglanden heeft belegd, is de betrokkenheid bij deze discussie klein.

11 Rondvraag en Sluiting

Geen opmerkingen.

Wat betreft de overige punten zijn er geen specifieke opmerkingen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,
loco-secretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester