

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	Z/17/011443/59214/2
<i>Datum collegebesluit:</i>	dinsdag 19 december 2017
<i>Datum commissievergadering:</i>	woensdag 17 januari 2018
<i>Datum raadsvergadering:</i>	dinsdag 30 januari 2018
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Beleidsplan Sociaal Domein 2018 - 2021: 'Iedereen doet mee'
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Doorn, wethouder Zweerts de Jong
<i>Programma:</i>	Programma 6 – Sociaal Domein programma 7 – Volksgezondheid en milieu
<i>Kernboodschap:</i>	<p><i>Het beleidsplan Sociaal Domein 2018-2021 beschrijft waar de gemeente over vier jaar wil zijn. Het geeft richting aan de wijze waarop iedereen mee kan doen in Wassenaar. Met dit beleidsplan sociaal domein geven we invulling aan de wettelijke verplichtingen uit de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Participatiewet en de Wet publieke gezondheid.</i></p> <p><i>Na de inspraak periode ligt het beleidsplan nu definitief ter vaststelling voor aan de gemeenteraad.</i></p>
<i>Bijlagen:</i>	Ja Bijlage 1: Zienswijzennota beleidsplan Sociaal Domein Bijlage 2: Beleidsplan sociaal domein 2018-2021
<i>Stukken ter inzage:</i>	Ja
<i>Beslispunten:</i>	<ol style="list-style-type: none"><i>1. De zienswijzennota 'Beleidsplan Sociaal Domein' vast te stellen</i><i>2. Het beleidsplan Sociaal Domein 2018 – 2021: 'Iedereen doet mee' vast te stellen en daarmee akkoord te gaan met de geformuleerde visie</i><i>3. De vijf hoofddoelen uit de Strategische visie monitoring en verantwoording (2016) te bekrachtigen tot beleidsdoelen voor het sociaal domein:</i><ol style="list-style-type: none"><i>3.1 Inwoners zijn zelfredzaam en kunnen zo lang mogelijk de regie over hun eigen leven houden</i><i>3.2 Inwoners groeien gezond en veilig op en kunnen zich maximaal ontwikkelen</i><i>3.3 Voorschoten en Wassenaar zijn veilig en er is sociale cohesie</i><i>3.4 Er is een duurzaam systeem voor zorg en ondersteuning. Ondersteuning vindt dicht bij huis plaats</i><i>3.5 Inwoners die hulp nodig hebben krijgen de juiste ondersteuning op tijd</i>

Relatie met:

- Agendapunt: Monitor Sociaal Domein, begroting 2018 – 2021, Beleidsplan sociaal domein vrijgeven voor inspraak
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Beleidsplan Sociaal Domein 2018 – 2021: 'Iedereen doet mee'

Samenvatting

De Wet publieke gezondheid, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Jeugdwet 2015 en de Participatiewet stellen dat iedere gemeente in Nederland beleid maken waarin de doelen en de ambities op deze terreinen zijn opgenomen. Dit beleidsplan sociaal domein 2018-2021 beschrijft de beleidskaders voor deze vier wetten, die we samen het sociaal domein noemen. Meedoen is gezond, voorkomt dat inwoners eenzaam worden, houdt inwoners fit en geeft betekenis aan het leven. Helaas is het niet voor iedereen vanzelfsprekend om mee te doen.

Dit beleidsplan beschrijft waar de gemeente over vier jaar wil zijn op het gebied van het sociaal domein. Het geeft richting aan de wijze waarop iedereen mee kan doen in Wassenaar. Met het sociaal domein bedoelen we alles wat valt onder de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo), de Participatiewet en de Wet publieke gezondheid (Wpg). Volgens deze wetten moet iedere gemeente in Nederland beleid maken waarin de doelen en de ambities op deze terreinen zijn opgenomen. Het beleidsplan beschrijft 5 maatschappelijke doelen voor het sociaal domein:

1. Inwoners zijn zelfredzaam en kunnen zo lang mogelijk de regie over hun eigen leven houden
2. Inwoners groeien gezond en veilig op en kunnen zich maximaal ontwikkelen
3. Voorschoten en Wassenaar zijn veilig en er is sociale cohesie
4. Er is een duurzaam systeem voor zorg en ondersteuning. De ondersteuning vindt dicht bij huis plaats.
5. Inwoners die hulp nodig hebben krijgen, de juiste ondersteuning op tijd

Deze beleidsdoelen komen overeen met de hoofddoelen van de doelenboom zoals die is vastgesteld in de Strategische visie monitoring en verantwoording sociaal domein (2016).

In het ontwerpbeleidsplan worden verschillende instrumenten en documenten met elkaar verbonden. Er is een duidelijke relatie met de Monitor sociaal domein, het Programma Sociaal Domein 2.0 en de begroting 2018:

De monitor kan gebruikt worden om te kijken of de gewenste ontwikkelingen bereikt worden. In de Monitor sociaal domein 2018 zal daarom specifiek aandacht besteedt worden aan de onderwerpen die in het beleidsplan zijn opgenomen.

In het Programma Samenwerken in het sociaal domein 2.0 ligt de focus op processen die ten grondslag liggen aan de wijze waarop ondersteuning aan inwoners met een hulpvraag wordt geboden. Het Programma kan gezien worden als een uitwerking van 'hoe' de doelen uit het beleidsplan gehaald gaan worden.

In de begroting zijn een aantal verplichte beleidsindicatoren opgenomen. Deze beleidsindicatoren zijn terug te vinden in het beleidsplan en zijn daar ondergebracht bij de maatschappelijke doelen waar ze iets over zeggen. Tevens zijn in het beleidsplan streefwaarden opgenomen voor 2018-2021. Daarnaast is de begroting het instrument om bij te sturen als dat nodig is om de doelen uit het beleidsplan te halen.

Het voorliggende beleidsplan heeft tussen 12 oktober 2017 en 23 november 2017 ter inzage gelegen. Inwoners en organisaties hebben daarmee de kans gekregen om te reageren op het ontwerpbeleidsplan. De gemaakte opmerkingen zijn verwerkt in de reactienota die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd. In deze nota is gereageerd op iedere ingekomen opmerking of vraag en in sommige gevallen is het beleidsplan aangepast.

Beoogd effect

Wanneer het beleidsplan wordt vastgesteld is helder wat de visie is voor Wassenaar voor het sociaal domein: In Wassenaar kan iedereen mee doen. Inwoners denken na over hoe zij hun leven willen inrichten, zijn actief betrokken bij hun directe omgeving en zijn een goede buur wanneer anderen even een steuntje in de rug nodig hebben. Als inwoners er zelf niet uitkomen kunnen zij met al hun vragen terecht op één fysieke plek. Ondersteuning die wordt geboden is aanvullend op alles wat iemand zelf kan en stimuleert inwoners om naar vermogen te participeren.

Het beleidsplan Sociaal Domein 2018-2021 leidt daarnaast tot integraal beleid en geeft sturing aan de keuzes die in de komende jaren in het sociaal domein moeten worden gemaakt.

Argumenten

1.1 Een zienswijzennota is een verplicht onderdeel van de Inspraakverordening Wassenaar
Voortvloeiende uit de Inspraakverordening Wassenaar hebben ingezetenen en belanghebbenden de gelegenheid tot inspraak. De ingekomen reacties dienen te worden weergegeven in een eindverslag met een reactie daarop. Op het ontwerp beleidsplan zijn binnen de wettelijke termijn in totaal 3 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat in de Zienswijzennota en voorzien van een reactie waarin het gemeentelijk standpunt is verwoord. Daarbij is tevens aangegeven of, en zo ja op welke wijze het beleidsplan is aangepast.

2.1 De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en de Jeugdwet 2015 stellen dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt met betrekking tot het door het gemeentebestuur te voeren beleid.

Dit beleidsplan geeft hier invulling aan.

2.2 In de Participatiewet is opgenomen dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt over de wijze waarop het college uitvoering zal geven aan het op 13 december 2006 te New York tot stand gekomen Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.

Dit beleidsplan geeft hier invulling aan.

2.3 De Wet publieke gezondheid (WPG) schrijft voor dat de gemeenteraad binnen twee jaar na openbaarmaking van de landelijke nota gezondheidsbeleid, een nota gemeentelijk gezondheidsbeleid vaststelt. De landelijke nota is in december 2015 vastgesteld.

Dit beleidsplan geeft hier invulling aan.

2.4 De gezamenlijke visie vormt een stip aan de horizon en maakt duidelijk waar de gemeente naar toe wil.

De stip aan de horizon is ondersteunend en richtinggevend bij alle afwegingen en keuzes in de nabije toekomst.

3.1 De vijf hoofddoelen zijn in 2016 geformuleerd en vastgesteld door de gemeenteraad.

Met het voorliggende beleidsplan is zoveel mogelijk gewerkt vanuit bestaande structuren en eerder genomen besluiten. Hiermee ligt er een stevig fundament ten grondslag aan het beleid en de gestelde doelen.

3.2 De structuur van de maatschappelijke doelen is verweven in de totale beleidscyclus.

Vanaf de vaststelling van de Strategische visie op monitoring en verantwoording in 2016 is de doelenboom de basis voor de monitor Sociaal Domein, door ze nu als doelen op te nemen in het beleidsplan blijft die structuur in stand.

Kanttekeningen

1.1 Niet alle onderwerpen uit de vier wetten zijn terug te vinden in het beleidsplan.

Ten behoeve van de leesbaarheid en de integraliteit van het stuk zijn keuzes gemaakt in het benoemen en behandelen van onderwerpen. Naast de visie en de doelen zijn alleen de inhoudelijke onderwerpen opgenomen die zijn aangedragen door maatschappelijke partners. Daarnaast hebben de projecten binnen het programma Samenwerken in het sociaal domein 2.0 een plek gekregen. Dit betekent niet dat er op de andere onderwerpen niks gebeurt.

Door de inrichting van het ontwerpbeleidsplan als een paraplu over het sociaal domein, kan het zijn dat er op een later moment andere inhoudelijke onderwerpen extra aandacht verdienen. Deze zullen dan separaat opgepakt worden, maar wel bijdragen aan het in het ontwerpbeleidsplan beschreven doel.

Burgerparticipatie

In 2016 is het traject rondom het opstellen van een nieuw beleidsplan Sociaal Domein gestart. In juni 2017 is een raadsinformatiebrief (Z-23454/20074) verstuurd waarin is uitgelegd hoe en waarom is gekomen tot de nieuwe aanpak.

Op 3 februari is met maatschappelijke partners nagedacht over welke onderwerpen de komende jaren extra aandacht nodig hebben in het sociaal domein. Dit heeft geleid tot de acht inhoudelijke onderwerpen die in het beleidsplan zijn terug te vinden. Op 6 maart is met een groep afgevaardigden nagedacht over het verdere proces en de rolverdeling. Naar aanleiding van dit gesprek is besloten om de doelen per onderwerp op te nemen in het beleidsplan en het antwoord op de vraag *hoe* de doelen bereikt worden uit te werken in uitvoeringsplannen. Op 29 juni heeft een aftrap plaatsgevonden van de werkgroepen die de uitvoeringsplannen per onderwerp gaan uitwerken. Op 12 september, 26 oktober en 27 november 2017 zijn plenaire bijeenkomsten georganiseerd waarin de werkgroepen bij elkaar kwamen om te werken aan de uitvoeringsplannen. Deze plannen worden op 9 januari 2018 in een gezamenlijke bijeenkomst gepresenteerd aan de commissies Mens & Samenleving en Mens & Maatschappij.

Communicatie

Er wordt een communicatieplan opgesteld. Er wordt daarin onderscheid gemaakt tussen communicatie rondom het proces (communicatie met deelnemende partijen en inwoners) en communicatie over de resultaten van de uitvoeringsplannen (externe communicatie). De communicatie over het proces draagt bij aan commitment en vertrouwen van de betrokkenen. Communicatiemomenten hangen samen met mijlpalen en er wordt gebruikt gemaakt van bestaande middelen en kanalen. Er is een webpagina: www.wassenaar.nl/beleidsociaaldomein die hiervoor wordt ingezet. Voor de externe communicatie geldt dat de communicatie wordt opgenomen in een strategisch communicatieplan voor het sociaal domein. Waarbij de boodschap voor alle inwoners en ketenpartners luidt: Iedereen doet mee.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Het beleid zoals beschreven in het beleidsplan Sociaal domein 2018-2021 wordt uitgevoerd binnen de financiële kaders van de meerjarenbegroting in programma 6 (sociaal domein) en programma 7.1 (volksgezondheid).

Risico's

In het najaar van 2017 is een nieuw kabinet geformeerd en er is een regeerakkoord verschenen. De exacte consequenties van dit akkoord zijn op dit moment nog niet helder, maar deze kunnen in de toekomst wijzigingen in de wettelijke taken van de gemeente of budgettaire aanpassingen behelzen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Opatja,
gemeentesecretaris

Ch. B. Aptroot,
burgemeester