

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/18/020635/79288
Datum collegebesluit: dinsdag 29 mei 2018
Datum raadsvergadering: donderdag 12 juli 2018
Datum commissievergadering: donderdag 21 juni 2018

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Schetsontwerp Leidseweg Noord
Portefeuillehouder: Wethouder Rasch
Programma: Programma 4. ruimte en verkeer
Programma 5. beheer van de omgeving

Kernboodschap: De gemeenteraad stelt de verkeerskundige beleidskaders vast voor Leidseweg Noord, door deel Zuid en deel Midden aan te wijzen als 30 km/u wegen. Voor deel Noord blijft vooralsnog de 50 km/u-ontsluitingsweg gehandhaafd. Voor het vervolg van het project Leidseweg Noord, is €1.580.000 beschikbaar gesteld. In de volgende fase wordt voor Leidseweg Noord - deel Zuid een Voorlopig Ontwerp vormgegeven.

Bijlagen: Bijlage I: Visie en Afweging
Bijlage II: Afwegingsmatrix
Bijlage III: Schetsontwerp
Bijlage IV: Verkeersadvies Goudappel 25 mei 18
Bijlage V: Reacties op het Schetsontwerp

Beslispunten

1. Voor Leidseweg Noord de volgende verkeerskundige beleidskaders vast te stellen, zoals verbeeld in bijlage III: 'Schetsontwerp', waarbij:
 - a. deel Zuid en deel Midden ingericht worden als 30 km/u-wegen;
 - b. voor deel Noord de 50 km/u-ontsluitingsweg vooralsnog te handhaven;
2. Van de 5 uitgewerkte scenario's voor deel Zuid, scenario I te kiezen als uitgangspunt voor de verdere uitwerking van het project. Onder scenario I valt voor deel Zuid:
 - Vervanging gemengde rioolstelsel door gescheiden vuilwater en hemelwater-rioolafvoeren;
 - De weg wordt heringericht naar een 30 km/u-inrichting, voorzien van nieuwe straatklinkers;
 - Aan het begin en eind van de straat komen de zogeheten poortconstructies, welke de overgang naar een 30 km/u zone accentueert;
 - Fietsers komen op de rijbaan te fietsen;
 - Nieuwe openbare lichtmasten en LED verlichting;
 - Waterhuishoudingsproblemen worden opgelost;
 - Extra: in deel Midden wordt een drainage aangebracht om ergste waterhuishoudingsproblematiek op te lossen.
3. Het hiervoor geraamde projectbedrag van € 1.580.000 te dekken uit beheer budgetten.

4. Van de investering waterbouwkundige kunstwerken 2019 € 250.000 her te bestemmen voor de aanpak van de grondwaterproblematiek in Leidseweg Noord, deel Zuid en Midden.

Relatie met:

- Agendapunt:
- Toezegging:
- Termijn agenda
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Schetsontwerp Leidseweg Noord

Samenvatting

De herinrichting van de Leidseweg Noord (deel Voorschoterweg – Gemeente Leiden) staat al jaren op de agenda. De bewoners geven aan overlast te ervaren van hard en veel rijdend veel verkeer, water op straat en de slechte staat van de weg. Bestuurlijk bestaat al langer de wens om de situatie te verbeteren.

De klachten van omwonenden hebben deels te maken met de verkeersintensiteiten en toegestane snelheid op de Leidseweg. Leidseweg Noord is momenteel een 50 km/u-weg. We onderscheiden drie delen van Leidseweg Noord, te weten:

- deel Zuid: Voorschoterweg – Piet Heynlaan;
- deel Midden: Piet Heynlaan – Trompweg;
- deel Noord: Trompweg – gemeente Leiden/Haagweg;

In september 2016 heeft de gemeenteraad een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld om *"... tot een doelmatige herinrichting te komen waardoor de Leidseweg Noord weer op een aanvaardbaar beheerniveau komt en de leefbaarheid wordt vergroot."*

In februari 2017 is het Verkeersplan Voorschoten door de gemeenteraad vastgesteld. Invulling over Leidseweg Noord was daar geen onderdeel van. Het onderzoek naar de mogelijkheid om de Hoflandbrug open te stellen, is wel beschreven. De resultaten van de modelberekening en de argumentatie waarom het *geen* optie is om de Hoflandbrug open te stellen zijn uiteindelijk opgenomen in het Verkeersplan Voorschoten 2017-2020.

Er zijn twee projecten in ontwikkeling in de directe omgeving van de Leidseweg. Aan Leidseweg Noord - deel Midden grenst het door Niersman te ontwikkelen gebied 'Arsenaal'. Aan Leidseweg Noord - deel Noord grenst het door Synchronon te ontwikkelen gebied 'Intratuin-locatie'.

Om uitvoering te geven aan het raadsbesluit van 2016 is aan Tauw BV opdracht gegeven om onderzoek te doen. Bijlage I: 'Herinrichting Leidseweg Noord, Visie & afweging' beschrijft het 'waarom en wat' van de herinrichting en de aanpak daarvan. Ook de kosten zijn in beeld gebracht, zie hiervoor de Afwegingsmatrix, Bijlage II

Bijlage IV: 'Verkeersonderzoek Goudappel Coffeng, Leidseweg Noord, rekenen aan varianten' geeft inzicht in de verkeersconsequenties van verschillende verkeersvarianten.

Leidseweg Noord – deel Zuid is in zeer slechte staat en daar is groot-onderhoud noodzakelijk voor zowel riool, wegonderhoud als openbare verlichting. Voor dit deel is daarom een meer concrete uitwerking gemaakt. Gezien de financiële situatie van gemeente Voorschoten, is voor elk deel Leidseweg, gekeken naar drie varianten.

- Variant 0 : De huidige situatie blijft ongewijzigd en we doen niets;
- Variant 0+ : De ingrepen beperken zich tot het noodzakelijke en moeten binnen 5 jaar uitgevoerd zijn;
- Variant A : Problemen worden aangepakt en volledige herinrichting vindt plaats.

Aan de orde is besluitvorming over de verkeerskundige beleidskaders voor Leidseweg Noord en het vervolg van de uitvoering van het project Leidseweg Noord - deel Zuid.

Beoogd effect

Voor de Leidseweg Noord zijn verkeerskundige beleidskaders vastgesteld die in samenspraak met omwonenden en ondernemers tot stand zijn gekomen. In het najaar van 2020 is Leidseweg Noord – deel Zuid vernieuwd en voldoet deze aan het, in het beheersplan, vastgestelde kwaliteitsniveau.

Argumenten

1.a.1 Verkeersplan 2017-2020 is nu volledig

Met dit voorstel wordt een invulling gegeven aan het ontbrekende deel in het Verkeersplan 2017-2020 over Leidseweg Noord. Het sluit aan op de visie beschreven in het verkeersplan omdat aan de noordzijde van Voorschoten een ontsluitingsweg blijft de hoofdroute over de Voorschoterweg – Mozartlaan – Admiraal de Ruytersingel en Trompweg gaat, waardoor deel Midden en deel Zuid van Leidseweg Noord erftoegangswegen kunnen worden.

1.a.2 De voorgestelde variant is conform de wens van de bewoners

Al vele jaren klagen bewoners over het hoge aantal verkeersbewegingen en over de hoge snelheid ervan. Met een afgevaardigde groep van ongeveer 55 bewoners is intensief het ontwerpproces doorlopen. Ondernemers, bewoners en ontwikkelaars zaten om dezelfde tafel en kozen gezamenlijk voor een 30 km/u-inrichting met twee richtingen verkeer.

1.a.3. Verkeerskundig past de verlaging van een 50 km/u naar een 30 km/u-weg

Goudappel Coffeng heeft een verkeersonderzoek uitgevoerd waarbij met behulp van het regionale verkeersmodel is berekend wat de gevolgen zijn van het wijzigingen van het snelheidsregime van 50 km/u naar een erftoegangsweg (30 km/u) met daarbij passende inrichting. De intensiteiten voor beide delen nemen dusdanig af dat deze andere weginrichting mogelijk wordt.

1.a.4. Geen gevolgen voor de Arsenaal-plannen bij verlaging van snelheid.

Voor deel Zuid en Midden is de voorkeursvariant een 30 km/u inrichting. Hiermee zal de verkeersintensiteit afnemen. Het te ontwikkelen gebied "Arsenaal" wat aan deel Midden grenst heeft geen invloed van een verlaging in snelheid naar 30 km/u. Tevens maakte de ontwikkelaar deel uit van de afgevaardigden tijdens het ontwerpproces.

1.a.5. Geluidssanering is niet meer nodig door verlaging van snelheid

Bij het inrichten naar een 30 km/u-weg nemen de verkeersintensiteiten sterk af. Hierdoor is de aanvullende geluidssanering op de woningen voor deel Zuid en Midden niet meer nodig. Er wordt nog onderzocht of mogelijk een subsidie te ontvangen is, omdat middels deze maatregelen de geluidsbelasting op de gevel substantieel verlaagd.

1.b.1. Een gebiedsontsluitingsweg aan de noordzijde blijft gezien de verkeersintensiteiten noodzakelijk.

Op de Leidseweg Noord - deel Noord blijven de intensiteiten te hoog om de weg als erftoegangsweg in te richten. Een gebiedsontsluitingsweg aan de noordzijde blijft noodzakelijk om een goede bereikbaarheid van Voorschoten te kunnen waarborgen.

1.b.2. Duidelijkheid over de wijze van ontsluiten aan de noordzijde.

Aan de noordzijde van de Leidseweg Noord is een ontsluitingsmogelijkheid over het te ontwikkelen terrein van Intratuin als mogelijkheid onderzocht. De kosten voor deze bovenwijkse voorziening komen voor rekening van de gemeente. Hierdoor is een patstelling ontstaan waarbij de ontwikkelaar Synchron een ruimtereservering in zijn plannen moet opnemen en de gemeente op dit moment onvoldoende financiële middelen heeft om de weg aan te leggen. Door duidelijkheid te scheppen en de 50 km/u-weg op het bestaande deel Noord te houden, kan planontwikkeling door gaan. Dit is echter niet de wens van de omwonenden.

1.b.3. Een visie stel je vast voor de lange termijn en dan past een 30 km/u inrichting wellicht wel op deel Noord

Kijkend naar het noodzakelijk onderhoud op deel Noord, zou het vernieuwen van het riool in 2030-2035 in de planning zitten. Met het oog op deze lange termijn kan het een goede keus zijn om de visie naar een 30 km/u - inrichting vast te houden, zodat financiële budgetten gezocht zouden kunnen worden voor de alternatieve 50 km/u. Echter wordt hiermee nog geen duidelijkheid gegeven in deze periode naar projectontwikkelaar Synchron. Synchron kan in principe ontwikkelen met een ruimtereservering voor een 50 km/u-ontsluiting, maar zal deze weg zelf niet gaan aanleggen. Het vaststellen van een visie met een 30 km/u inrichting op Leidseweg Noord - deel Noord is niet vrijblijvend. De gemeente zal dan te zijner tijd wel een 50 km/u weg moeten aanleggen. In dat geval zou je, naast de ruimtereservering, in de bestemmingsplanprocedure ook alle onderzoeken die horen bij een 50 km/u weg (denk bijv. aan geluid) moeten laten uitvoeren.

2.1. Scenario I past het beste binnen huidige financiële & beleidskaders

Groot onderhoud aan riool, wegconstructie en openbare verlichting is noodzakelijk. In dit scenario is dat verwerkt. Ook het oplossen van de aanhoudende grondwaterproblematiek in deel Zuid en deels in deel Midden is in dit scenario meegenomen. Wenselijke aanpassingen (zoals 30 km-verkeersmaatregelen) zijn tot een minimum beperkt.

2.2. Werken aan Duurzame oplossingen met een gescheiden rioolstelsel

Het gemengde rioolstelsel in deel Zuid wordt vernieuwd door een scheiden stelsel. Hierdoor wordt minder water naar de waterzuivering geloosd wat een absolute positieve bijdrage aan de duurzaamheidsopgave levert.

3.1. De projectraming valt binnen de bestaande beheer budgetten

Door de integrale aanpak van deel Zuid valt de projectraming voor 100% binnen de bestaande beheer budgetten.

4.1. Schuiven in de prioritering om de grondwaterproblematiek op te lossen

Maatregelen voor de aanpak van grondwaterproblematiek zijn momenteel nog niet opgenomen in het vGRP. Vanwege de problemen op de Leidseweg Noord is het wenselijk dat nu met de werkzaamheden maatregelen worden genomen. In het Integraal Waterketenplan (IWKP) dat momenteel wordt opgesteld (en aan de raad voorgelegd in februari 2019) worden maatregelen voor grondwater meegenomen.

Kanttekeningen

1.a.1. De Mozartlaan, Adm.de Ruytersingel, Van Beethovenlaan en Trompweg krijgen meer verkeer te verwerken.

De verkeersintensiteiten op Leidseweg Noord, deel Zuid en Midden zullen afnemen door de inrichting naar een 30 km/u weg. De Leidseweg Noord deel Midden en Zuid hebben in de vorm van de Van Beethovelaan, Admiraal de Ruytersingel en Trompweg een parallelle verbinding. Dit zijn wegen met voldoende breedte met gescheiden rijbanen en vrij liggende fietspaden. Deze wegen kunnen dit extra verkeer prima verwerken. De Mozartlaan is ook een 50 km/u weg, die vorig jaar opnieuw is ingericht, en kan de extra toename ook verwerken.

1.b.1. Verkeerskundig zou een gebiedsontsluitingsweg op het Intratuin-terrein ook passen

Uit het verkeerskundig rapport blijkt de 50-km-ontsluitingsweg noodzakelijk te zijn. De locatie van deze ontsluitingsweg is minder van belang (uit verkeerskundig-oogpunt) en kan dus ook op het Intratuin-terrein gerealiseerd worden, waar Synchron de projectontwikkelaar is. Echter, een 50 km/u inrichting (een gebiedsontsluitingsweg) over het Intratuinterrein moet formeel gezien worden als een bovenwijkse voorziening. Een juridische check op het kostenverhaal leert ons dat de gemeente naar evenredigheid kosten kan verhalen op de ontwikkelaar. Uit verkeersonderzoek blijkt dat de ontwikkellocatie (120 woningen) slechts 1,5 % bijdraagt aan het totale verkeer op de Leidseweg Noord-deel Noord. De kosten voor de 50 km/u weg over het Intratuinterrein zouden dan vrijwel geheel voor rekening van de gemeente komen. Synchron heeft deze kosten in december 2016 becijferd op ca. 1,7 mln. Realisatie op het Intratuinterrein is vanwege de financiële status van gemeente Voorschoten niet haalbaar.

1.b.2. Geluidssaneringsopgave blijft staan voor 2020

Er is geen noodzaak om in het kader van beheer Leidseweg Noord – deel Noord onderhoud uit te gaan voeren. Daardoor blijft de geluids-sanerings-opgave staan voor 2020.

4.1. Doorschuiven van de investering waterbouwkundige kunstwerken is een oplossing

Het uitstellen van de investering van de waterbouwkundige kunstwerken heeft beperkte veiligheidsconsequenties en wordt in het nog vast te stellen IWKP meegenomen.

Burgerparticipatie

Factor C methodiek is toegepast om een goed beeld te krijgen in de verschillende stakeholders.

Uitgebreide burgerparticipatie heeft plaatsgevonden, waarbij een afvaardiging van ongeveer 50 omwonenden, ondernemers en/of belanghebbenden zich hebben aangemeld voor de ontwerpdeliberies. Door de waardenkijksessie en de twee ontwerpdeliberies is met deze groep mensen stap-voor-stap gekeken naar een mogelijk nieuwe inrichting.

Het uiteindelijke Schetsontwerp is tijdens een inloopavond aan alle geïnteresseerde getoond. Ongeveer 150 mensen hebben het Schetsontwerp bekeken. Zie ook bijlage V 'Reacties op het Schetsontwerp' n.a.v. inloopmiddag/avond 15 mei 2018.

Communicatie

Via brieven en informatiebijeenkomsten zijn bewoners op de hoogte gehouden van het te doorlopen proces. Hiervoor is ook de website www.voorschoten.nl/leidsewegnoord in gebruik.

Het schetsontwerp is samen met een groep afgevaardigden tot stand gekomen. Een zeer grote groep betrokken bewoners, ondernemers en belanghebbenden die graag dicht bij het project betrokken blijven. Iedereen kon zich aanmelden voor deze groep.

Nadat de gemeenteraad een keus gemaakt heeft, zal voor deel Zuid het Voorlopig Ontwerp verder ontwikkeld worden. Ook worden de openbare besluiten genomen die nodig zijn in het kader van vergunningen. (bijvoorbeeld Verkeersbesluit)

- | | |
|-------------------------------|---------------|
| - Vaststellen VO | - najaar 2018 |
| - Vaststellen DO + bestek | - Q1 2019 |
| - Aanbesteding uitvoering | - Q2 2019 |
| - Start uitvoering, deel Zuid | - Q3 2019 |

- 2019-2020: Uitvoering deel Zuid, scenario I à € 1.580.000, waarbij
- realisatie gescheiden rioolstelsel
 - definitieve oplossing grondwaterproblematiek
 - nieuwe inrichting (30 km/u) met klinkers
 - extra voor deel Midden: drainage (noodzaak) en minimale verkeersmaatregelen

- 2020-2025: Noodzakelijke uitvoering deel Midden:
- Weg -en elementen onderhoud, actualisatie beheerplan 2021-2025;
 - OVL vervanging van masten en armaturen, actualisatie beheerplan 2021-20125;
- 2030-2035: Riool vervanging noodzakelijk deel Midden en Noord, eventueel te combineren met herinrichting.

Financiën

Onderstaande schematisering toont de projectramingen per scenario.

| | | scenario I | scenario II | scenario III | scenario IV | scenario V |
|-----------------------|----------|-------------|-------------|--------------|-------------|-------------|
| ZUID (herinr.30 km/u) | | € 1.500.000 | € 1.500.000 | € 1.500.000 | € 1.500.000 | € 1.500.000 |
| MIDD | O+ | | € 460.000 | € 460.000 | | |
| | drainage | € 80.000 | | | € 80.000 | |
| | 30 km/u | | | € 120.000 | € 120.000 | |
| | ALLES | | | | | € 1.200.000 |
| | | € 1.580.000 | € 1.960.000 | € 2.080.000 | € 1.700.000 | € 2.700.000 |

Omschrijving keuze-varianten, deel Midden:

- O+ : Noodzakelijk binnen 5 jaar uit te voeren onderhoud;
- drainage : Aanleg drainage aan de westzijde ivm grondwaterproblematiek;
- 30 km/u : Tijdelijke maatregelen om deel Midden naar 30 km/u in te richten;

Scenario I betreft: € 1.580.000,- en is als volgt opgebouwd:

- € 1.280.000 Uitvoeringskosten
- € 300.000 Engineeringskosten / risico / onvoorzien

De lasten van dit voorstel bedragen € 1.580.000 incidenteel en komen ten laste van:

- Voorbereidingskrediet Leidse weg Noord € 55.000
- Investering riolering (2018-2020) € 915.000
- Voorziening wegen € 275.000
- Voorziening Openbare verlichting € 45.000
- Groen groot onderhoud € 40.000
- Investering waterbouwkundige kunstwerken € 250.000

Duurzaamheid

Led verlichting en gescheiden rioolstelsel dragen bij aan de duurzaamheid.

In de volgende fase wordt het toepassen water passerende klinkerbestrating onderzocht. Ook wordt gekeken of het innoverende drainerende hemelwatersysteem toegepast zou kunnen worden in de Leidseweg Noord – deel Zuid.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/18/020635/79288

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 29 mei 2018,

besluit:

1. Voor Leidseweg Noord de volgende verkeerskundige beleidskaders vast te stellen, zoals verbeeld in bijlage III: 'Schetsontwerp', waarbij:
 - a. deel Zuid en deel Midden ingericht worden als 30 km/u-wegen;
 - b. voor deel Noord de 50 km/u-ontsluitingsweg vooralsnog te handhaven;
2. Van de 5 uitgewerkte scenario's voor deel Zuid, scenario I te kiezen als uitgangspunt voor de verdere uitwerking van het project. Onder scenario I valt voor deel Zuid:
 - Vervanging gemengde rioolstelsel door gescheiden vuilwater en hemelwater-rioolafvoeren;
 - De weg wordt heringericht naar een 30 km/u-inrichting, voorzien van nieuwe straatklinkers;
 - Aan het begin en eind van de straat komen de zogeheten poortconstructies, welke de overgang naar een 30 km/u zone accentueert;
 - Fietzers komen op de rijbaan te fietsen;
 - Nieuwe openbare lichtmasten en LED verlichting;
 - Waterhuishoudingsproblemen worden opgelost;
 - Extra: in deel Midden wordt een drainage aangebracht om ergste waterhuishoudingsproblematiek op te lossen.
3. Het hiervoor geraamde projectbedrag van € 1.580.000 te dekken uit beheer budgetten.
4. Van de investering waterbouwkundige kunstwerken 2019 € 250.000 her te bestemmen voor de aanpak van de grondwaterproblematiek in Leidseweg Noord, deel Zuid en Midden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 12 juli 2018,

de griffier,

de voorzitter,

J. van der Does

P.J. Bouvy-Koene