

Begeleidingsformulier raadsvoorstel

Rijswijk



Raad
Datum 24 mei 2016
Agendapunt
Coursnummer 16.037470
Collegebesluit d.d. (datum)
Portefeuillehouder(s) B.D. Lugthart - Sociale zaken, Zorg en Volksgezondheid
Redacteur J.C. Hoefnagel
Doorkiesnummer (070) 326 18 03
Afdeling Griffie

ONDERWERP	Initiatiefvoorstel van het raadslid mevr. J.N. Besteman van het CDA getiteld: "Geen jongeren tussen wal en schip". <i>Initiatief voor de Besteman-functionaris</i>
AGENDERING	Voorstel aan de Raad: Om in te stemmen met het voorstel van het raadslid mevr. J.N. Besteman (CDA) om in de transitiefase een speciale functionaris aan te stellen binnen de gemeente voor de noodzakelijke aandacht en begeleiding van de VSO-Pro doelgroep.
SAMENVATTING	Van het initiatiefvoorstel van het raadslid mevr. J.N. Besteman (CDA): Per 1 januari 2015 is de Participatiewet (landelijk) ingevoerd. De Participatiewet vervangt de Wet werk en bijstand (WwB, de Wet sociale Werkvoorziening (WsW) en een groot deel van de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong). Onder deze nieuwe wetgeving valt nu ook de arbeidsbemiddeling van de doelgroep die voorheen in de Wajong kwam of onder de WsW te werk werd gesteld bij de Sociale Werkvoorziening. De instroom voor de WsW en daarom voor de DSW Rijswijk e.o. is met de invoering van de Participatiewet komen te vervallen. Dat geldt ook voor jongeren afkomstig van het VSO/Pro-onderwijs. Jongeren die op dit moment op het Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO/Pro) zitten, moeten nu in veel gevallen via het doelgroepenregister naar arbeid bemiddeld worden door de gemeente. De CDA-fractie heeft zorgen over dit traject en voelt zich verantwoordelijk om een constructieve bijdrage te leveren aan het proces, zodat deze jongeren de mogelijkheid krijgen om goed terecht te komen en hun weg te vinden in de maatschappij. Het is van groot belang dat de doelgroep VSO-Pro niet tussen wal en schip terecht komt en dat er vanuit de gemeente nadrukkelijk aandacht is voor deze doelgroep. De gemeentelijke organisatie zal hierin een regierol moeten pakken. Het voorstel is dan ook om in de transitiefase een speciale functionaris vanuit de gemeente aan te stellen voor de VSO-Pro doelgroep. Deze (gemeentelijke) functionaris zal deze jongeren de noodzakelijke aandacht en begeleiding geven, zodat zij een passende en duurzame (arbeids)plek in de samenleving krijgen.
AANLEIDING	De CDA fractie maakt zich naar aanleiding van de invoering van de Participatiewet zorgen over de specifieke doelgroep VSO-Pro en vindt het van groot belang dat deze groep niet tussen wal en schip terecht komt. Om die reden pleiten zij voor een regierol vanuit de gemeente en specifiek voor het aanstellen van een gemeentelijke functionaris voor deze doelgroep. Doel van het aanstellen van deze functionaris is dat er vanuit de gemeente de noodzakelijke aandacht en begeleiding aan deze groep zal worden gegeven, zodat deze groep een passende en duurzame arbeids(plek) zal kunnen krijgen in de samenleving.



FINANCIËLE CONSEQUENTIES	Financiële consequenties?	Ja, nader te bepalen
	Boekingsnummer	
	Conform programmabegroting?	Nee, n.v.t.
	Begrotingswijziging	Nee



COMMUNICATIE	nader te bepalen
BIJLAGE(N)	2
TER INZAGE	n.v.t.
VERVOLGACTIES / TRAJECT	nader te bepalen
TOELICHTING	Toelichting op het initiatiefvoorstel van het raadslid mevr. J.N. Besteman (CDA): Op 1 januari 2015 werd de Participatiewet (landelijk) ingevoerd. Doel van de wet is dat zoveel mogelijk mensen, met of zonder arbeidsbeperking, werk vinden. De Participatiewet vervangt (onder andere) de Wet sociale werkvoorziening (WsW). Met als gevolg dat er geen nieuwe plaatsen meer bijkomen in de sociale werkvoorziening. Alleen mensen die op 31 december 2014 een vast contract hadden, hebben hun plaats gehouden. Het idee is dat de gemeente zoveel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking begeleidt naar werk bij een 'gewone' werkgever. Lokale uitwerking Onder deze nieuwe wetgeving valt nu ook de arbeidsbemiddeling van de doelgroep die voorheen in de Wajong kwam of onder de WsW te werk werd gesteld bij de Sociale Werkvoorziening. De instroom voor de WsW en daarom voor de DSW Rijswijk e.o. is met de invoering van de participatiewet komen te vervallen. Dat geldt ook voor jongeren afkomstig van het VSO/Pro-onderwijs. Jongeren die op dit moment op het Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO/Pro) zitten moeten nu in veel gevallen via het doelgroepenregister naar arbeid bemiddeld worden door de gemeente. Praktijkervaring In de praktijk blijkt het soms al moeilijk te zijn om de overstap van school naar werk te maken voor VSO/Pro-jongeren. De school biedt immers altijd een veilige en beschermde omgeving. Daarnaast hebben de scholen de beschikking over deskundige experts die onderwijs en zorg op maat bieden. Wie neemt die rol over van de school als de jongeren straks moeten gaan werken? En is er wel voldoende kennis beschikbaar in het vervolgtraject na de schoolperiode, zodat er adequate begeleiding is voor deze jongeren naar een passende en duurzame (arbeids)plek? De CDA-fractie heeft zorgen over dit traject. De fractie voelt de verantwoordelijkheid om een constructieve bijdrage te leveren aan het proces, zodat deze jongeren de mogelijkheid krijgen om goed terecht te komen en hun weg te vinden in de maatschappij. Daarom heeft de CDA-fractie verantwoordelijk portefeuillehouder Lugthart gevraagd samen met de fractie in overleg te treden met het VSO-onderwijs. Hierbij is de problematiek verder voor het voetlicht gebracht. Ook de problemen die in de praktijk spelen zijn op deze manier meegenomen.



Op basis van dit overleg is de CDA-fractie van mening dat het goed is dit initiatief te nemen. Doel van dit initiatief is ervoor te zorgen dat de jongeren afkomstig van het VSO-Pro-onderwijs niet tussen wal en schip belanden door de uitwerking van de nieuwe (landelijke) wetgeving.

De CDA-fractie heeft goede hoop dat het college dit voorstel omarmt vanuit een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid: de zorg voor passende arbeid en/of een goede dagbesteding voor deze kwetsbare doelgroep van de Rijswijkse samenleving duurzaam te regelen en/of te continueren. De CDA-fractie ziet in de Kadernota Werk aanknopingspunten voor het college om dit initiatiefvoorstel te ondersteunen.

Onzekerheid

Het bemiddelen van deze groep jongeren is een nieuw fenomeen in gemeenteland. De stappen naar die bemiddeling (o.a. de indicatiestelling door het UWV voor het doelgroepenregister) zijn nog niet volledig uitgekristalliseerd.

Ook het aantal beschikbare banen en de broodnodige keuzemogelijkheden daarin moeten nog gevonden worden onder andere vanuit het banenakkoord tussen werkgevers en werknemers.

Door deze onzekerheden is er genoeg aanleiding om een risico te zien voor deze – toch al kwetsbare doelgroep, op het moment dat het onderwijs wordt verlaten en de weg naar (betaalde) arbeid gevonden moet worden.

Thuis zitten geen optie

Vastgesteld moet worden dat het proces om deze jongeren van school naar werk te begeleiden nog veelal onduidelijk en aan verandering onderhevig is. Denk hierbij aan het ontwikkelen van het zgn. doelgroepenregister, de (discussie over de) loonwaardebepaling, bemiddeling, plaatsing, jobcoaching. Geen gemakkelijke opgave natuurlijk. Te meer omdat hier meerdere instellingen bij betrokken (moeten) zijn zoals het onderwijs, de gemeente, het UWV en de (toekomstige) werkgevers.

Ondertussen heeft de gemeente een centrale rol en verantwoordelijkheid in dit proces toebedeeld gekregen en zal hierin de regie moeten pakken. Het maatschappelijk risico op het moment dat zij deze rol en verantwoordelijkheid niet goed oppakt is groot. Als jongeren uitvallen of niet goed begeleid worden, komen zij werkloos en/of zonder dagbesteding thuis te zitten. En deze jongeren hebben nog een leven lang voor zich. Een leven lang vol kansen en mogelijkheden. Thuiszitten is geen optie.

Voorstel

Het is van groot belang dat de doelgroep van VSO-Pro niet tussen wal en schip terecht komt. Er moet stevige aandacht zijn voor de doelgroep, zodat ze gemotiveerd en in een inspirerende omgeving hun bijdrage aan onze samenleving kunnen leveren. De gemeentelijke organisatie zal hierin een sterke regierol moeten pakken en haar aandacht moet zich richten op een aantal facetten:

- Affiniteit met de doelgroep,
- functionele kennis van het VSO/Pro-onderwijs,
- zicht op maatschappelijke bewuste ondernemers,
- verstand van arbeidsbemiddeling, jobcarving en jobcoaching voor deze VSO/Pro-doelgroep.

Het begeleiden van Vso/pro jongeren naar werk vereist in alle gevallen maatwerk en deskundige begeleiding. Een warme band met het onderwijs ligt voor de hand en maakt het innemen van de regierol eenvoudiger en realiseerbaar.



	Daarnaast zijn de keuzemogelijkheden die leiden tot duurzame arbeid voor deze jongeren zeer beperkt. Meer veelzijdigheid in het banenaanbod is nodig om werk duurzaam te maken. In het gunstigste geval kunnen zij kiezen tussen zorg en groen. Die mogelijkheden moeten worden uitgebreid. Werkgevers zullen uitkomst moeten bieden. Een steentje bij moeten dragen. Maar zij weten niet altijd hoe. Ook zij hebben immers de kennis en kunde over deze doelgroep niet. Het is daarom lastig in te schatten wat deze jongeren allemaal wel kunnen doen en op welke manier dit het meeste succesvol zal zijn. Hulp is geboden. Voorstel Om voor de transitiefase een speciale functionaris aan te stellen voor de VSO-Pro doelgroep. Deze functionaris die werkt vanuit de gemeente geeft jongeren de noodzakelijke aandacht en begeleiding (zie hierboven), zodat zij een passende en duurzame (arbeids)plek in de samenleving krijgen.
AFHANDELING	Conform artikel 147a Gemeentewet, vierde lid, wordt in eerste instantie het college in de gelegenheid gesteld zijn wensen en bedenkingen op het initiatiefvoorstel van raadslid mevr. J.N. Besteman van het CDA in te dienen.



Datum besluit B&W n.v.t.
Raadsverg. d.d. 24 mei 2016
Agendapunt nr.
Onderwerp Initiatiefvoorstel van het raadslid mevr. J.N.
Besteman van het CDA getiteld: "Geen jongeren
tussen wal en schip". *Initiatief voor de Besteman-
functionaris*
Programma

Aan de Raad,

1. Voorstel
Het raadslid mevr. J.N. Besteman (CDA) stelt voor in de transitiefase vanuit de gemeente een speciale functionaris aan te stellen voor de begeleiding van de VSO-Pro doelgroep.
2. Probleemstelling en samenvatting voorstel
Per 1 januari 2015 is de Participatiewet (landelijk) ingevoerd. De Participatiewet vervangt de Wet werk en bijstand (WwB, de Wet sociale Werkvoorziening (WsW) en een groot deel van de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong).
Onder deze nieuwe wetgeving valt nu ook de arbeidsbemiddeling van de doelgroep die voorheen in de Wajong kwam of onder de WsW te werk werd gesteld bij de Sociale Werkvoorziening. De instroom voor de WsW en daarom voor de DSW Rijswijk e.o. is met de invoering van de participatiewet komen te vervallen. Dat geldt ook voor jongeren afkomstig van het VSO/Pro-onderwijs.
Jongeren die op dit moment op het Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO/Pro) zitten, moeten nu in veel gevallen via het doelgroepenregister naar arbeid bemiddeld worden door de gemeente.
De CDA-fractie heeft zorgen over dit traject en voelt zich verantwoordelijk om een constructieve bijdrage te leveren aan het proces, zodat deze jongeren de mogelijkheid krijgen om goed terecht te komen en hun weg te vinden in de maatschappij.
Het is van groot belang dat de doelgroep VSO-Pro niet tussen wal en schip terecht komt en er moet vanuit de gemeente stevig aandacht zijn voor deze doelgroep. De gemeentelijke organisatie zal hierin een regierol moeten pakken.
Het voorstel is dan ook om in de transitiefase een speciale functionaris vanuit de gemeente aan te stellen voor de VSO-Pro doelgroep. Deze (gemeentelijke) functionaris zal deze jongeren de noodzakelijke aandacht en begeleiding kunnen geven, zodat zij een passende en duurzame (arbeids)plek in de samenleving kunnen krijgen.
3. Wettelijk kader
Gemeentewet art. 147a.
Participatiewet
4. Doelstelling SMART geformuleerd
De CDA fractie maakt zich naar aanleiding van de invoering van de Participatiewet zorgen over de specifieke doelgroep VSO-Pro en vindt het van groot belang dat deze groep niet tussen wal en schip terecht komt. Om die reden pleiten zij voor een regierol vanuit de gemeente en het aanstellen van een gemeentelijke functionaris voor deze doelgroep. Doel van het aanstellen van deze functionaris is dat er vanuit de gemeente de noodzakelijke aandacht en begeleiding aan deze groep zal worden gegeven, zodat zij een passende en duurzame arbeids(plek) kunnen krijgen in de samenleving.
5. Eerdere besluitvorming
Geen



6. Argumenten en alternatieven
Zie probleemstelling en samenvatting.
7. Uitvoering en planning
nader te bepalen
8. Communicatie / Inspraak
nader te bepalen
9. Kosten, baten en dekking

Conform programmabegroting
Conform bijgaande begrotingswijziging
Verwerkt in verzamelbegrotingswijziging d.d.
10. Vervolgtraject en evaluatie
nader te bepalen

Hoogachtend,
de gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen

Bijlage(n) en/of stukken ter inzage:
2



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 24 mei 2016

Gelezen het (initiatief) voorstel van het raadslid mevr. J.N. Besteman (CDA) getiteld: "Geen jongeren tussen wal en schip": initiatief voor de Besteman functionaris.

BESLUIT:

In te stemmen met het voorstel van het raadslid mevr. J. N. Besteman (CDA) om een speciale functionaris binnen de gemeente aan te stellen voor de noodzakelijke aandacht en begeleiding van de VSO-Pro doelgroep.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 24 mei 2016

Hoogachtend,
de gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen