



VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/17/013974/45454
Datum collegebesluit: 14 november 2017
Datum raadsvergadering: donderdag 7 december 2017
Datum commissievergadering: donderdag 30 november 2017

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling BSGR
Portefeuillehouder: Wethouder Binnendijk
Programma: Bestuur en Ondersteuning

Kernboodschap: De gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR) voert de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen uit voor gemeente Voorschoten. De manier waarop het Dagelijks Bestuur (DB) van de BSGR wordt samengesteld wordt aangepast. Voortaan is niet langer de organisatie die een bestuurder vertegenwoordigt van belang, maar wordt bij de keuze van DB-leden gelet op persoonlijke kwaliteiten van de bestuurder en worden de noodzakelijke deskundigheid en competenties gewogen. Hiervoor wordt de tekst van de gemeenschappelijke regeling gewijzigd. De raad moet het college hiervoor toestemming geven.

Bijlagen:

1. *Concepttekst Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland 2018*
2. *Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland 2016*

Beslispunten Het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland te wijzigen.

Relatie met:

- Agendapunt:
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling BSGR

Samenvatting

Als gevolg van een besluit van het Algemeen Bestuur (AB) van de BSGR moet de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland worden aangepast. Het betreft het besluit om de samenstelling van het Dagelijks Bestuur (DB) van de BSGR en het stemrecht bij de keuze van de leden van het DB aan te passen.

Het college is bevoegd om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen, echter niet eerder dan nadat de raad daar toestemming voor heeft gegeven.

Beoogd effect

Een geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling BSGR.

Argumenten

1.1 Wijziging van de samenstelling van het DB is wenselijk om de leden te kunnen benoemen op basis van hun deskundigheid en competenties.

De samenstelling van het DB van de BSGR is in de huidige gemeenschappelijke regeling als volgt geregeld: de leden worden gekozen door en uit het AB waarbij:

- één lid afkomstig is van het Hoogheemraadschap van Rijnland;
- één lid afkomstig is van de gemeente Gouda, Katwijk of Leiden (de zgn. 'grote' gemeenten)
- één lid afkomstig is van één van de overige gemeenten.

Bij de benoeming van de DB-leden wordt dus gekeken naar de organisatie die men vertegenwoordigt en niet naar de specifieke kennis en kwaliteiten van de betreffende bestuurder.

De rol die DB-leden en AB-leden vervullen verschilt. Leden van het DB worden geacht het algemeen belang van alle partijen te behartigen, terwijl AB-leden eerder hun eigen belang voorop zullen stellen. Dit vraagt van DB-leden bepaalde deskundigheid en competenties. Het AB heeft daarom op 15 juli 2017 besloten om de benoeming van het DB in het vervolg te baseren op persoonlijke kwaliteiten van de bestuursleden en daarbij de noodzakelijke deskundigheid en competenties te wegen. Gelet op het grote financiële belang dat het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft bij de BSGR (voor waterschappen zijn de opbrengsten uit belastingheffing vrijwel de enige bron van inkomsten), is tevens besloten om vast te houden aan de verplichting dat tenminste één lid van het DB afkomstig is van een waterschap.

1.2 De stemverhouding binnen het AB-wijzigt alleen voor wat betreft de keuze van DB-leden

De huidige stemverhouding binnen het AB is gebaseerd op de hoogte van de deelnemersbijdrage. Een 'grote' deelnemer heeft dus meer stemrecht dan een 'kleine'. Een dergelijke stemverhouding zou bij de keuze van de DB-leden tot gevolg kunnen hebben dat een 'klein' deelnemer minder kans zou hebben om in het DB vertegenwoordigd te zijn, terwijl bij de huidige samenstelling van het DB juist is beoogd om ook 'kleine' gemeenten daarin een stem te geven. Om dat te waarborgen is tevens besloten om bij de keuze van de leden van het DB elk AB-lid een gelijke stem te geven.

1.3 Deze wijziging wordt benut om enkele kleine wijzigingen van ondergeschikt belang mee te nemen.

Naast enkele tekstuele wijzigingen (zonder inhoudelijke consequenties) is ook de verwijzing naar de van toepassing zijn de Archiefverordening (die van gemeente Leiden) in artikel 41 geactualiseerd.

1.4 De raad moet instemmen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Het Algemeen Bestuur van de BSGR heeft in zijn vergadering van 21 september 2017 ingestemd met de tekst van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling BSGR. De volgende stap is dat ook de deelnemers in de BSGR er mee instemmen. Namens de gemeente Voorschoten kan deze instemming op grond van artikel 61 Wgr (uitschrijven) door het college worden verleend, echter niet eerder nadat de raad daar toestemming voor heeft gegeven.

Kanttekeningen

1.1 Alle deelnemers moeten instemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling

Als één van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling BSGR niet instemt heeft dat als consequentie dat de gewijzigde gemeenschappelijke regeling niet in werking treedt. Mede gelet op de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de BSGR is het niet waarschijnlijk dat één of meerdere deelnemers niet instemt.

1.2 Toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Op grond van artikel 61, lid 2. Wgr, kan de raad de toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Burgerparticipatie

Het wijzigen van deze gemeenschappelijke regeling is geen onderwerp dat zich leent voor burgerparticipatie.

Communicatie

Na toestemming van de raad en na besluitvorming en ondertekening door alle colleges wordt de nieuwe regeling op basis van artikel 26, lid 2 Wgr bekend gemaakt. Op basis van artikel 46 van de GR is het college van de gemeente Leiden belast met de inzending van de regeling aan gedeputeerde staten.

Financiën

Deze wijziging van de gemeenschappelijke regeling BSGR heeft geen financiële consequenties.

Risico's

De wijziging van de samenstelling van het Dagelijks bestuur en de daarmee samenhangende stemverhouding binnen het Algemeen Bestuur heeft voor de vertegenwoordiging of de belangen van Voorschoten in de BSGR geen gevolgen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A.R. de Graaf,
Loco-secretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/17/013974/045450

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op artikel 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 november 2017,

besluit:

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Gouwe-Rijnland 2018.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 7 december 2017

de griffier,

J. van der Does

de voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene

