



VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z-8092- intern\20973\2
Datum collegebesluit: dinsdag 24 oktober 2017
Datum raadsvergadering: donderdag 7 december 2017
Datum commissievergadering: donderdag 23 november 2017

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Wijzigen verordeningen Participatiewet 2017
Portefeuillehouder: Wethouder Mol
Programma: Sociaal Domein

Kernboodschap: Op 1 januari 2017 en 1 februari 2017 is de Participatiewet op een aantal onderdelen gewijzigd. Naar aanleiding hiervan is het noodzakelijk een aantal gemeentelijke verordeningen aan te passen. Het gaat hierbij om technische wijzigingen bij de Verordening Loonkostensubsidie en de Afstemmingsverordening en een inhoudelijke aanpassing bij de Re-integratieverordening waarbij onder meer de verplichting tot het aanbieden van beschut werk in de verordening is verwerkt. Conform het raadsbesluit van 9 juni 2016 wordt voor het aantal plaatsen beschut werk de landelijke norm aangehouden.

Bijlagen:

1. Advies van de Klankbordgroep Werk en Inkomen
2. De Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Voorschoten 2017
3. Document waarin de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Voorschoten 2017 wordt vergeleken met de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Voorschoten 2015-2
4. De Re-integratieverordening Participatiewet Voorschoten 2017
5. Document waarin de Re-integratieverordening Participatiewet Voorschoten 2017 wordt vergeleken met de Re-integratieverordening Participatiewet Voorschoten 2015-2
6. De Verordening tot wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ gemeente Voorschoten 2015.
7. Document waarin de wijziging in de Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ gemeente Voorschoten 2015 is verwerkt, herkenbaar met wijzigingen bijhouden.

Beslispunten

1. De Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Voorschoten 2017 vast te stellen.
2. De Re-integratieverordening Participatiewet Voorschoten 2017 vast te stellen.
3. Vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ

gemeente Voorschoten 2015.

Relatie met:

- Agendapunt: *(bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)*
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Wijzigen verordeningen Participatiewet 2017.

Samenvatting

Op 1 januari 2017 en 1 februari 2017 is de Participatiewet op een aantal onderdelen gewijzigd. Als gevolg van deze wijzigingen is aanpassing van een aantal lokale verordeningen nodig:

- een technische aanpassing van de Verordening Loonkostensubsidie;
- de Re-integratieverordening en beleidsregels re-integratie op het gebied van beschut werk aan te passen;
- een technische aanpassing van de Afstemmingsverordening.

Omdat de Raad de bevoegdheid heeft de verordeningen aan te passen, wordt hierover nu besluitvorming gevraagd aan de Raad.

Beoogd effect

Actualisering van de verordeningen zorgt ervoor dat het gemeentelijke beleid in lijn is met de landelijke wetgeving.

Argumenten

1. *De Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Voorschoten 2017 vast te stellen.*
Per 1 februari 2017 is artikel 10d van de Participatiewet gewijzigd. Deze wijziging maakt het o.a. mogelijk:
 - forfaitaire loonkostensubsidie voor de eerste 6 maanden van een dienstbetrekking toe te kennen;
 - flexibele termijnen voor de loonwaardebepaling te hanteren;
 - loonkostensubsidie in te zetten voor jongeren van het praktijkonderwijs, voortgezet speciaal onderwijs en entreeopleiding die al een dienstbetrekking hebben.

Met deze aanpassingen van de wet beoogt de wetgever de bureaucratie te verminderen en het voor werkgevers en gemeenten in de praktijk eenvoudiger te maken iemand met een beperking in een dienstbetrekking te plaatsen.

De wijzigingen in de lokale verordening hebben betrekking op deze aanpassingen, zodat de nieuwe ruimte ook daadwerkelijk benut kan worden. De wijzigingen zijn technisch en het betreft een uitbreiding van de doelgroep overeenkomstig met de landelijke wetswijziging.

- 2.1 *De Re-integratieverordening Participatiewet Voorschoten 2017 vast te stellen.*
De raad heeft op 7 juli 2016 ingestemd met het structureel aanbieden van de voorziening beschut werk nieuwe stijl (loonvormende arbeid). Veranderingen in landelijke wetgeving betreft het volgende:

- de gemeente wordt verplicht een minimum aantal plaatsen beschut werk aan te bieden;
- belanghebbenden kunnen nu zelf een advies indicatie beschut werk aanvragen bij het UWV;
- de gemeente moet iedereen die behoort tot de doelgroep beschut werk deze voorziening aanbieden tot het minimum aantal plaatsen is vervuld.

De bepalingen voor beschut werk zijn aangepast aan de landelijke wetswijzigingen. Het nieuwe artikel 9 is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Aanvullend daarop zijn lid 1 en 2 gebaseerd op de modelverordening van Schulinck. In lid 1 en 2 is de doelgroep en volgorde voor het toekennen van de beschut werkplekken opgenomen, zoals ook beschreven in de Participatiewet. Conform het eerdere raadsbesluit wordt voor het aantal plaatsen beschut werk de landelijke norm aangehouden. De verordening

biedt de gemeenteraad ruimte om in de toekomst extra budget ter beschikking te stellen voor het realiseren van extra beschut werkplekken.

2.2 *De technische wijzigingen voortkomend uit het besluit van de gemeenteraad op 7 juli 2016 vast te stellen.*

In de re-integratieverordening is geen artikel '9.a Alternatief beschut werk' opgenomen. In juli 2016 is een voorstel voor het organiseren van alternatief beschut werk (niet loonvormend) en nieuw beschut werk (loonvormend) aan de raad voorgelegd. Op 7 juli 2016 is een amendement ingediend om het eerste beslispoint van het voorstel dat op dat moment voorlag te schrappen. Dit betreffende beslispoint luidde: 'Het college op te dragen de trajecten uit de pilot alternatief beschut werk (geen loonvormende arbeid) aan te bieden voor de periode 2017-2018'. De voorliggende verordening is opgesteld rekening houdend met het besluit van de gemeenteraad op 7 juli 2016.

2.3 *Indien gewenst het debat over het aanbieden van alternatief beschut werk in 2018 te voeren.*

De gemeenteraad kan besluiten in 2018 opnieuw in debat te gaan over het aanbieden van alternatief beschut werk. Op dit moment biedt het voorliggende besluit onvoldoende informatie om dit debat te voeren. Als de raad wenst opnieuw een besluit te nemen over het aanbieden van alternatief beschut werk, dan zal het college hiervoor een voorstel voorbereiden. In dit voorstel zullen de argumenten en de kanttekeningen, inclusief de financiële consequenties, worden uitgewerkt. Daarnaast zal voorafgaand aan agendering in de raad een advies worden gevraagd aan de Cliëntenraad Voorschoten.

3. *Vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Voorschoten 2015.*

Deze verordening ziet toe op het afstemmen (lees verlagen) van de uitkering indien een bijstandsgerechtigde zich niet aan zijn of haar verplichtingen en afspraken met de gemeente houdt op het gebied van re-integratie.

Inhoudelijk wijzigt er niets in deze verordening. Het enige dat wijzigt is de juridische grondslag in de Participatiewet:

- Tot 1 januari is de juridische grondslag artikel 8, lid 1, aanhef en onderdelen a en **e** Participatiewet.
- Dit wordt per 1 januari 2017: artikel 8, lid 1, aanhef en onderdelen a en **d** Participatiewet.

Om de afstemmingsverordening toe te kunnen passen, dient dit overeenkomstig verwerkt te worden in de afstemmingsverordening.

Kanttekeningen

Geen.

Burgerparticipatie

De wijzigingen in de Verordening loonkostensubsidie en de Afstemmingsverordening zijn technisch van aard en komen voort uit landelijke wetswijzigingen. De cliëntenraad is voor deze wijzigingen niet om een formeel advies gevraagd.

De landelijke ontwikkelingen omtrent beschut werk zijn op 30 november 2016 besproken met de klankbordgroep. De klankbordgroep is een samenstelling van de cliëntenraden uit de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Voorschoten en Wassenaar. Vervolgens zijn de wijzigingen in de Re-integratieverordening besproken op 11 januari 2017. De Klankbordgroep heeft op 31 januari 2017 de afdeling Werk en Inkomen een formeel advies toegezonden over de bepalingen '9. Participatievoorziening beschut werk' (voor de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Voorschoten en Wassenaar) en '9a. Participatievoorziening alternatief beschut werk' (voor de gemeenten Leidschendam-Voorburg en Wassenaar) van de Re-integratieverordening. In dit

advies spreekt de Klankbordgroep zijn tevredenheid uit over de wijze waarop het overlegtraject heeft plaatsgevonden. Daarnaast geeft de Klankbordgroep een aantal kanttekeningen mee. Zij betreuren het dat er geen geharmoniseerde regeling is voor de drie gemeenten. Dit betreft het afwijkende beleid op gebied van alternatief beschut werk. De klankbordgroep geeft er de voorkeur aan om in artikel 9 een inspanningsverplichting te definiëren in plaats van dit te koppelen aan de budgettaire ruimte. Gezien de omvang en duurzaamheid van beschut werkplekken is er echter voor gekozen eerst het budgettaire draagvlak met de raad af te stemmen, voordat extra plekken worden gerealiseerd. Het advies om transparant te maken hoeveel extra beschutte werkplekken de gemeente organiseert naast het geraamde aantal plekken is overgenomen.

Communicatie

De verordening wordt na vaststelling op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Financiën

In de nieuwe Re-integratieverordening Participatiewet Voorschoten 2017 is de wettelijke verplichting tot het aanbieden van een minimum aantal plaatsen beschut werk verwerkt. Voor de gemeente Voorschoten gaat het om 2 plaatsen in 2017 en 4 plaatsen in 2018. Gelet op de wettelijke verplichting zijn de hiermee samenhangende kosten onvermijdbaar. Voor deze uitvoering van beschut werk zijn voor 2017 en 2018 middelen beschikbaar binnen taakveld 6.4 Begeleide participatie. In het geval dat hierin incidenteel onvoldoende ruimte is, wordt voorgesteld aanvullende dekking te realiseren via de reserve Sociaal Domein. In de kadernota 2018 zullen structurele middelen worden aangevraagd voor 2019 en verder.

Aan het wijzigen van de Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Voorschoten Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Voorschoten (wijziging juridische grondslag) zijn geen budgettaire gevolgen verbonden.

Risico's

Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

Loco-secretaris,
A.R. de Graaf

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer:

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op artikel 8 van de Participatiewet, verplicht bij verordening nadere regels te stellen over het verlagen van de bijstand als bedoeld in artikel 18, tweede lid, van de Participatiewet en de periode van de verlaging van de bijstand als bedoeld in artikel 18, vijfde en zesde lid, van de Participatiewet;

gelet op artikel 8a van de Participatiewet, verplicht regels te stellen met betrekking tot het ondersteunen bij arbeidsinschakeling en het aanbieden van voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, en bedoeld artikel 10, eerste lid, van de Participatiewet.

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 24 oktober 2017,

besluit:

1. De Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Voorschoten 2017 vast te stellen.
2. De Re-integratieverordening Participatiewet Voorschoten 2017 vast te stellen.
3. Vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Voorschoten 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 7 december 2017

de griffier,

de voorzitter,

