

Avalex

Regionaal Reinigingsbedrijf
Postbus 16428
2500 BK 'S-GRAVENHAGE

Datum 5 juni 2018
Uw kenmerk

Datum verzending
Behandelaar

overz.
- 7 JUNI 2018
Gemeenteraad
Wassenaar

Ons zaaknummer Z/18/020752-WS/UIT-
79659/2

Bijlage

Onderwerp

Zienswijze op ontwerp (gewijzigde) begroting 2018, ontwerpbegroting 2019 en meerjarenraming 2020-2022

Geachte leden van het Dagelijks Bestuur,

In uw brief van 23 april 2018 biedt u ons aan de ontwerp (gewijzigde) begroting 2018, de ontwerp begroting 2019 en de meerjarenraming 2020-2022 waarop wij onze zienswijze aan u kenbaar maken.

Gezamenlijke kaderbrief voor beoordeling begrotingen gemeenschappelijke regelingen

Namens de wethouders Financiën van de gemeenten in de regio Haaglanden heeft de wethouder Financiën van Zoetermeer in november 2017 aan de grote gemeenschappelijke regelingen in de regio (waaronder Avalex) een brief (hierna te noemen "de kaderbrief") gestuurd.

De kaderbrief zorgt voor meer lijn in de te hanteren financiële kaders voor de nieuwe begroting en meerjarencijfers van gemeenschappelijke regelingen over de volgende onderwerpen:

1. Indexering
2. Risico's en weerstandscapaciteit
3. Tijdige afstemming en informatievoorziening

Hiermee worden de gemeenteraden beter gefaciliteerd in hun toezichhoudende rol en wordt eenduidigheid in de structuur van de zienswijzen van de deelnemers bevorderd.

Wij constateren dat u de ontwerp (gewijzigde) begroting 2018, de ontwerpbegroting 2019 en de meerjarenraming 2020-2022 conform de kaderbrief heeft opgesteld. U hebt conform de kaderbrief de indexering juist gehanteerd door bij de opbouw van de deelnemersbijdrage een indeling toe te

passen naar het loongevoelige en het materiële gedeelte. Deze verdeling geldt voor de jaren 2018 tot en met 2021. Ook heeft u de risico's en de weerstandscapaciteit gekwantificeerd en aangegeven welke beheersmaatregelen er zijn of nog worden genomen.

Aangaande tijdige afstemming en informatievoorziening is de afgelopen jaren veel verbeterd, maar zijn we er nog niet. We verzoeken u daarom nu en in de toekomst extra aandacht te besteden aan tussentijdse informatievoorziening en het tijdig aanleveren van stukken.

Op één onderdeel tekenen wij als raad echter bezwaar aan en voor dat deel stemmen wij dan ook niet in met de ontwerpbegroting 2019 en de meerjarenraming 2020-2022. Het gaat hier om de in de ontwerpbegroting opgenomen investering voor het plaatsen van 600 ondergrondse containers in het gebied waar Avalex actief is. Wij vinden het onwenselijk dat er in ondergrondse containers wordt geïnvesteerd, zonder dat vooraf inzicht is gegeven hoeveel daarvan voor Wassenaar bestemd zijn en waar deze worden gesitueerd. Wij zijn niet bereid in te stemmen met de financiële consequenties die voor Wassenaar aan deze investering zijn verbonden zonder dat hieraan voorafgaand de wensen van onze gemeente zijn geïnventariseerd. Wij roepen uw bestuur dan ook op deze investering uit te stellen en opnieuw voor te leggen ter goedkeuring;

1. Als helder is wat deze investering voor Wassenaar betekent en hoe ons afvalbeleid wordt vormgegeven samen met de andere gemeenten in dit samenwerkingsverband met inachtneming van de nieuwe coalitieakkoorden.
2. Als er een gezamenlijk onderzoek naar de meerwaarde van afvalscheiding vooraf versus nascheiding, waarbij zowel het milieurendement als (maatschappelijke en financiële) kosten worden meegenomen, is uitgevoerd en besproken.

Verdere inhoudelijke toetsing van de begroting

We hebben inhoudelijk een aantal vragen/opmerkingen die we hieronder aan u kenbaar maken.

Discussie rondom de nieuwe afrekensystematiek

In de ontwerp gewijzigde begroting 2018 en ontwerpbegroting 2019 is de kostenverdeelsystematiek als basis voor de deelnemersbijdrage gebruikt. De aanleiding om tot een andere kostenverdeelsystematiek te komen was het voortdurende geschil tussen Delft en de andere deelnemers aan de GR Avalex. Kern van het probleem was de betwiste afrekening op basis van woonhuisaansluitingen. Als oplossing voor dit geschil is in de gewijzigde kostenverdeelsystematiek een eerste omslag gemaakt van niet-toerekenbare directe kosten naar directe kosten aangaande milieustations en GFT-afval. De verrekening van milieustations en GFT-afval vindt vanaf 2018 niet meer plaats op basis van woonhuisaansluitingen, maar op basis van respectievelijk bezoekersaantallen voor de milieustations en tonnen voor het GFT afval.

Hoewel Wassenaar zich kan vinden in het hierboven beschreven principe verzoeken wij u, om bij verdere doorvoering van deze systematiek ook oog te hebben voor de zware negatieve financiële effecten op de deelnemersbijdrage van Wassenaar.

Het moderniseringsplan

Ook willen wij uw aandacht vragen voor de uitrol van het moderniseringsplan. Aangegeven wordt dat bij het opstellen van het moderniseringsplan uit is gegaan van aannames, die bij vertraging in de uitvoering kunnen leiden tot hogere kosten/lagere baten. Hoewel bekend is dat kosten voor de baten uitgaan is nu voor de raad niet inzichtelijk hoe groot de risico's voor de gemeente zijn bij geplande uitrol en bij eventuele vertraging. Wij verzoeken u de raad hier nader over te informeren.

Verwerkingskosten afval versus opbrengsten door vermarkten grondstoffen

In de risicoparagraaf in de begroting (paragraaf 3, pagina 9) is een risico opgenomen met betrekking tot wisselende baten en stijgende verwerkingskosten. Zo is een bedrag opgenomen van €1.191.000 voor het risico dat de verwerkingskosten van het restafval aanzienlijk zullen stijgen als Avalex het geschil met afvalverwerker Twence verliest. In de praktijk zien we dat ook aan de batenkant de (grondstof)prijzen onder druk staan. Het businessmodel voor het Nieuwe Inzamelen is gebouwd op aannames aan de kosten en batenkant. De raad wil graag door u geïnformeerd worden hoe reëel de risico's zijn en of de terugverdientijd al dan niet onder druk staat.

Afvalbrenghstation Hogeboomseweg

In de zienswijze op de ontwerpbegroting 2018 hebben we al aangegeven dat het afvalbrenghstation aan de Hogeboomseweg niet meer voldoet aan de eisen van deze tijd. Wij verzoeken u voortgang te maken met het vinden van een nieuwe locatie voor het toekomstige duurzaamheidscentrum, zodat onze inwoners op een doelmatige wijze hun afval aan kunnen bieden.

Wij verzoeken u nadrukkelijk bij de vaststelling van de begroting 2019 en de meerjarenraming 2020-2022, rekening te houden met het door ons naar voren gebrachte bezwaar met betrekking tot de voorgenomen investering voor het plaatsen van ondergrondse containers in Wassenaar zoals hierboven omschreven. Voor het overige vernemen wij graag ook een reactie op de overige door ons gestelde vragen en opmerkingen.

Hoogachtend,

de raad van Wassenaar,

de griffier,

Drs. G. de Schipper-Tinga

de burgemeester,

J.F. Koen