

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/18/22651/103752
Datum collegebesluit: 13 november 2018
Datum commissievergadering: 29 november 2018
Datum raadsvergadering: 13 december 2018

Soort Voorstel: Beleidsnota
Onderwerp: Vaststellen re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022
Portefeuillehouder: Wethouder Mol
Programma: Programma 6

Kernboodschap: Het re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022 geeft uitvoering aan het coalitieakkoord, waarborgt de wettelijke taken en uitvoering van de Participatiewet, en geeft richting aan de wijze waarop inwoners begeleid worden naar (regulier) werk of maatschappelijke participatie.

Bijlagen: Bijlage 1 re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022
Bijlage 2 Re-integratieverordening Participatiewet Voorschoten 2019
Bijlage 3 advies Cliëntenraad Sociale Zaken Voorschoten
Bijlage 4 brief college aan Cliëntenraad Sociale Zaken Voorschoten

Beslispunten

1. Het re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022 vast te stellen
2. De Re-integratieverordening Participatiewet Voorschoten 2019 vast te stellen

Relatie met:

- ☐ Agendapunt:
- ☐ Toezegging:
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Vaststellen re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022.

Samenvatting

In 2018 eindigen het Plan van Aanpak Arbeidsmarktoffensief, het Actieplan Jeugdwerkgelegenheid en het Uitvoeringsplan Naleving en Handhaving. Voor de periode 2019-2022 is nieuw beleid ontwikkeld, te weten het re-integratie- en participatiebeleid.

Naast dat het beleid bijdraagt aan de realisatie van de doelstellingen uit het beleidsplan, bevordert dit beleid ook de deelname van inwoners aan de maatschappij middels (betaalde) arbeid dan wel participatie. Tevens borgt het de uitvoering van wettelijke taken (Participatiewet). Tot slot draagt het beleidsplan bij aan de realisatie van het coalitieakkoord.

De raad is door middel van een informatiebrief eerder geïnformeerd over deze ontwikkeling (Z/18/022651, d.d. 10 juli 2018).

Beoogd effect

Het bevorderen van de deelname aan (reguliere) arbeid of, indien dit (nog) niet mogelijk blijkt, maatschappelijke participatie van inwoners.

Argumenten

1.1. Het nieuwe beleid draagt bij aan de realisatie van de doelstellingen zoals omschreven in het Beleidsplan Sociaal Domein 2018-2021,

Het beleidsplan beschrijft op hoofdlijnen de dienstverlening die inwoners die daarvoor in aanmerking komen, de komende periode ontvangen. Hierbij ontvangen inwoners de dienstverlening die het beste past bij hun situatie en mogelijkheden, maar waarbij ook ruimte is voor maatwerk.

Kort samengevat wordt binnen het nieuwe beleidsplan een splitsing gemaakt tussen twee richtingen: re-integratie en participatie. Inwoners die stappen zetten binnen re-integratie, volgen een gericht traject met als doel een zo snel mogelijke bemiddeling naar (regulier) werk. Dit naar aanleiding van eigen bevindingen, maar ook naar voorbeeld van onder andere de gemeente Delft. Ook daar is een splitsing gemaakt tussen re-integratie en participatie. Lokaal ligt de focus voor wat betreft re-integratie op inwoners met een korte afstand tot de arbeidsmarkt, van maximaal twee jaar.

Tegelijkertijd zijn er inwoners waarvoor dit (nog) niet tot de mogelijkheden behoort, of die een aanzienlijk grotere afstand hebben tot de arbeidsmarkt en daarom wellicht moeilijk bemiddelbaar zijn. Deze inwoners worden, voor zover nog niet van toepassing, begeleid naar maatschappelijke participatie. Zij zijn of gaan aan de slag als bijvoorbeeld vrijwilliger of mantelzorger, en worden hierbij begeleid door zowel de gemeente als door maatschappelijke partners. Daarnaast hebben zij minimaal eens per jaar persoonlijk contact met hun consulent. Door enerzijds begeleiding vanuit de gemeente en anderzijds een nauwe samenwerking met de maatschappelijke partners, wordt uitval zoveel als mogelijk voorkomen. Na vaststelling van het beleidsplan, wordt deze samenwerking verder uitgewerkt.

Door middel van het inslaan van deze nieuwe koers en het aanbrengen van focus, is het de verwachting dat er meer ruimte ontstaat voor persoonlijke aandacht voor de cliënt. Dit zowel wat betreft re-integratie als participatie. De verwachting is tevens, dat op beide fronten positieve resultaten behaald worden.

Het re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022 wordt jaarlijks geëvalueerd, waarbij de raad wordt geïnformeerd over de voortgang en behaalde resultaten. Indien hier aanleiding toe is, bijvoorbeeld naar aanleiding van exogene ontwikkelingen, wordt de raad eerder geïnformeerd.

1.1. Het beleidsplan beschrijft op hoofdlijnen de dienstverlening die inwoners die daarvoor in aanmerking komen, de komende periode ontvangen.

Na vaststelling van zowel het raadsbesluit als het raadsvoorstel, kan het re-integratie- en participatiebeleid 2019 aan de raad ter vaststelling worden aangeboden.

2.1. Om uitvoering te kunnen geven aan het nieuwe beleidsplan, moet de Re-integratieverordening Participatiewet Voorschoten worden gewijzigd.

Kanttekeningen

Geen.

Burgerparticipatie

De Cliëntenraad Sociale Zaken Voorschoten is gevraagd advies te geven op het nieuwe beleidsplan. Dit advies en de reactie van het college daarop is als bijlage toegevoegd. Tevens is op 27 september jl. een bijeenkomst georganiseerd voor werkgevers, om hen zo ook te betrekken bij de ontwikkeling van het nieuwe beleidsplan (zie bijlage).

De cliëntenraad adviseert positief over het voorgestelde beleidsplan. Zij kunnen zich vinden in het voorstel om extra aandacht te besteden aan de doelgroep die snel bemiddelbaar is naar werk en de focus voor de overige doelgroep te leggen op participatie. De cliëntenraad ziet hierin voordelen voor beide doelgroepen. Zo schrijven zij: *'Voor degene die extra hulp nodig heeft bij het vinden van werk is het goed dat de consulent een kleinere caseload heeft, dus meer tijd. Voor degene die na jarenlang tevergeefs sollicitatiebrieven schrijven moedeloos is geworden, is het goed dat die druk wegvalt en er ruimte komt om zich op andere manieren nuttig te maken voor de samenleving.'*

Aanvullend daarop geeft de cliëntenraad het college ook een aantal aandachtspunten en overwegingen mee. Het advies van de cliëntenraad om meer bekendheid te geven aan de no-risk polis en de mobiliteitsbonus neemt het college over. Dit wordt onderdeel van de communicatie richting werkgevers. Ook het advies om de directe e-mailadressen van consulenten te delen met klanten neemt het college over. Dit verbetert de bereikbaarheid van consulenten.

Een aantal adviespunten die de cliëntenraad meegeeft hebben de aandacht van het college maar passen inhoudelijk niet binnen het beleidsplan. Het college gaat na de vaststelling van het beleid aan de slag met een uitvoeringsplan. Dit uitvoeringsplan bevat een nadere uitwerking van het beleidsplan. Bij de uitwerking van het uitvoeringsplan wordt cliëntenvertegenwoordiging betrokken en zal het college in gesprek gaan over de punten die in het beleidsplan niet zijn uitgewerkt.

Communicatie

Er wordt een communicatieplan opgesteld, ter ondersteuning van de uitvoering van het beleid en het behalen van de hierin opgenomen doelstellingen.

Financiën

Naar verwachting ontwikkelt het BUIG-budget zich de komende jaren als volgt:

	2019	2020	2021	2022
Budget	€ 4.514.119	€ 4.514.119	€ 4.514.119	€ 4.514.119
Netto bijstandsuitgaven	€ 4.635.002	€ 4.635.002	€ 4.635.002	€ 4.635.002
Saldo	- € 120.883	- € 120.883	- € 120.883	- € 120.883

Hierbij is nog geen rekening gehouden met de doelstellingen uit het beleidsplan. Uitgaande van een zelfde situatie als in 2018, krijgt de gemeente Voorschoten in de jaren 2019-2022 te maken met een tekort op de BUIG. Dit tekort is echter te klein om in aanmerking te komen voor een vangnetuitkering. De doelstelling van het nieuwe beleidsplan is een bestandsreductie van 5 cliënten per jaar, resulterend in een besparing op de bijstandsuitgaven van € 75.000 per jaar (uitgaande van € 15.000 per bijstandsuitkering per jaar). Indien dit doel behaald wordt, is naar verwachting vanaf 2020 niet langer sprake van een tekort op de BUIG.

De uitvoering van het re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022 vindt plaats binnen de bestaande middelen (participatiebudget).

Risico's

Als belangrijkste risico voor de effectiviteit van dit beleidsplan gelden de exogene ontwikkelingen. Zaken als een verslechtering van de economie dan wel arbeidsmarkt of een nieuwe, verhoogde instroom van statushouders zullen hun invloed hebben op respectievelijk de snelheid/het gemak waarmee cliënten uitstromen en de bestandsomvang.

Door de opdeling tussen re-integratie en participatie, bestaat de mogelijkheid dat een cliënt die potentieel wel aan het werk kan, niet direct gesignaleerd wordt binnen de participatie. Door een nauwe samenwerking met maatschappelijke partners, wordt uitval zoveel als mogelijk voorkomen. Daarnaast kan een cliënt op ieder moment op eigen initiatief instromen in het onderdeel re-integratie.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer: Z/18/22651/103752

De raad der gemeente Voorschoten;

gelet op artikel 8a van de Participatiewet, verplicht regels te stellen met betrekking tot het ondersteunen bij arbeidsinschakeling en het aanbieden van voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, en bedoeld artikel 10, eerste lid, van de Participatiewet;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 november 2018,

besluit:

1. Het re-integratie- en participatiebeleid 2019-2022 vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 13 december 2018

de griffier

de voorzitter,

J. van der Does

P.J. Bouvy-Koene