



## VOORBLAD

## Voorstel aan de Raad

*Registratienummer:* Z/19/028098/115316  
*Datum commissievergadering:* donderdag 24 januari 2019  
*Datum raadsvergadering:* donderdag 31 januari 2019

*Soort Voorstel:* Adviesnota  
*Onderwerp:* Raadsvoorstel afronding evaluatie en wijziging verordening en samenwerkingsovereenkomst Rekenkamercommissie WVOLV  
*Kernboodschap:* Evaluatie van het functioneren van de rekenkamercommissie en de behoefte tot bezuiniging op het budget van deze commissie heeft geleid tot dit voorstel om een aantal aanbevelingen te implementeren. De volgende wijzigingen worden doorgevoerd: verlaging van de bijdrage per gemeente, verhoging van de vergoeding van de leden van de rekenkamercommissie, vermindering aantal leden, afspraken over het monitoren van de implementatie van aanbevelingen en te verklaren dat het lidmaatschap van de commissie niet verenigbaar is met het raadslidmaatschap.

*Bijlagen:* Ja, een was/wordt-overzicht van wijzigingen in de verordening.

*Beslispunten*

- De samenwerkingsovereenkomst rekenkamercommissie te wijzigen en de bijdrage met ingang van 1 januari 2019 vast te stellen op € 1,01 per inwoner;
- De verordening op de rekenkamercommissie als volgt te wijzigen
  - o het aantal leden wordt terug gebracht tot 6 (artikel 2);
  - o raadsleden, leden van raadscommissies of fractievertegenwoordigers uit de vier gemeenten kunnen niet langer lid zijn van de RKC (artikel 4);
  - o een andere vergoeding voor de leden van de RKC door deze te relateren aan het gewogen gemiddelde van de raadsledenvergoeding van de vier gemeenten en de daadwerkelijk bestede uren (artikel 8);
  - o een verplicht ambtelijk hoor en wederhoor over de feiten en een facultatief bestuurlijk hoor en wederhoor over de conclusies en aanbevelingen (artikel 16);
  - o een regeling over de uitvoering en monitoring van de

aanbevelingen (artikel 16a);

- het instellen van een klankbordgroep (artikel 16b).

# Adviesnota aan de Raad

## Onderwerp

### 1. **Waarom wordt de raad dit besluit voorgelegd?**

In 2016/2017 is het functioneren van de rekenkamercommissie WVOLV (hierna RKC) geëvalueerd. In de raadsvergadering van 17 mei 2018 is een voorstel tot overname en implementatie van de aanbevelingen besproken. Op basis van die evaluatie is een aantal aanbevelingen gedaan om de verordening op de RKC te wijzigen. Dit voorstel heeft toen niet tot besluitvorming geleid, omdat er bij uw raad nog behoefte was aan nadere informatie en afstemming nodig over een wijziging van de verordening die betrekking had op de bestuurlijke hoor- en wederhoor.

Daarnaast heeft de gemeenteraad van Voorschoten aanvullend gevraagd om de gemeentelijke bijdrage te verminderen en lag er nog een aanbeveling om de hoogte van de vergoeding van de rekenkamercommissieleden te evalueren.

Omdat besluitvorming met betrekking tot het functioneren van de rekenkamercommissie niet alleen Voorschoten maar ook de andere deelnemende gemeenten betreft, is over de verschillende punten afstemming geweest met de andere gemeenten en met de rekenkamercommissie. Met name het punt van de vergoeding van de leden van de rekenkamercommissie heeft de nodige voorbereiding en afstemming nodig gehad. Tussentijds is over dit laatste punt de commissie voor Planning en Control geraadpleegd. Dit alles heeft uiteindelijk geleid tot onderliggend voorstel tot wijziging van de verordening, maar ook van de onderliggende samenwerkingsovereenkomst. Dit is een bevoegdheid van de gemeenteraden. Omdat besluitvorming in alle deelnemende raden gelijkloidend moet zijn, is alles tevoren onderling afgestemd in de verwachting dat alle raden nu tot een eensluidend besluit zullen komen.

### 2. **Welke argumenten zijn er voor de raad om het besluit te nemen?**

Sinds 1 januari 2014 werken Wassenaar, Voorschoten, Oegstgeest, en Leidschendam-Voorburg samen op het gebied van de rekenkamerfunctie: de RKC. De basis wordt gevormd door een samenwerkingsovereenkomst en een eensluidende verordening. In 2016/2017 heeft een evaluatie plaatsgevonden.

De gezamenlijke raden hebben besloten om de uitkomsten daarvan eerst te bespreken met de rekenkamercommissie. De conclusies en aanbevelingen leiden tot wijziging van de verordening. Een onderdeel van de aanbevelingen had betrekking op de vergoeding van de leden van de RKC. Uitgaande van het gewogen gemiddelde van de raadsledenvergoeding van de vier

gemeenten en de daadwerkelijk bestede uren blijkt dat draagvlak bestaat voor de volgende vergoedingen (prijspeil 1 januari 2019):

- € 289,25 per maand voor leden;
- € 434,88 per maand voor de plaatsvervangend voorzitter
- € 578,50 per maand voor de voorzitter.

Aanvullend heeft de raad van Voorschoten de wens kenbaar gemaakt om met ingang van 1 januari 2019 € 3000,- (10,43%) structureel minder te willen bijdragen aan de RKC gezien de financiële situatie van de gemeente. In de samenwerkingsovereenkomst is als uitgangspunt opgenomen, dat een gelijk bedrag per inwoner wordt bijgedragen ter dekking van de kosten van de RKC. Een vermindering van de bijdrage met 10,43% voor Voorschoten betekent een vermindering van het totale rekenkamerbudget met € 17.222,-.

Omerekend per inwoner bedraagt de bijdrage € 1,01 (prijspeil 1 januari 2019). Om dit mede mogelijk te maken is het aantal leden teruggebracht van zeven naar zes leden.

Dit geheel leidt tot wijziging van de samenwerkingsovereenkomst en de verordening. Zie daarvoor de bijgevoegde ontwerp-raadsbesluiten I en II

Dit voorstel is in samenwerking met de griffiers van Leidschendam-Voorburg, Wassenaar en Oegstgeest tot stand gekomen en is mede gebaseerd op de uitkomsten van beraadslagingen in de commissie voor Planning en Control.

Met vriendelijke groet,  
de griffier,

# Besluit I

Registratienummer: Z/19/028098/115316

De raad der gemeente Voorschoten;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet en de Verordening op de Rekenkamercommissie Leidschendam-Voorburg, Oegstgeest, Voorschoten en Wassenaar;

besluit:

vast te stellen de volgende wijzigingen van de Verordening op de Rekenkamercommissie Leidschendam-Voorburg, Oegstgeest, Voorschoten en Wassenaar

## **Artikel I**

A Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2 De rekenkamercommissie

1. Er is een commissie die wordt aangeduid als rekenkamercommissie.
2. De rekenkamercommissie bestaat uit zes leden, te weten een voorzitter, een plaatsvervangend voorzitter en vier gewone leden.

B Artikel 4 komt te luiden:

Artikel 4 Benoeming leden

1. De raad benoemt de leden van de rekenkamercommissie.
2. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van de commissie worden benoemd uit externen op een gezamenlijke voordracht van de gemeenteraden van Leidschendam-Voorburg, Oegstgeest, Voorschoten en Wassenaar.
3. De vier overige leden worden benoemd op voordracht van de gemeenteraden van Leidschendam-Voorburg, Oegstgeest, Voorschoten en Wassenaar, elk voor één lid.
4. De leden van de commissie worden benoemd voor een periode van maximaal vier kalenderjaren en kunnen maximaal één maal worden herbenoemd.
5. Benoeming in een tussentijds ontstane vacature vindt plaats op voordracht van de gemeenteraad of -raden op wiens/wier voordracht benoeming van het vertrokken lid heeft plaatsgevonden.



6. Op de leden zijn de artikelen 81e en 81h en van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
7. Niet tot lid van de commissie kunnen worden benoemd raadsleden, commissieleden, fractievertegenwoordigers van de vier deelnemende gemeenten en ambtenaren, door het bestuur van één van de gemeenten Leidschendam-Voorburg, Oegstgeest, Voorschoten en Wassenaar of van de Werkorganisatie Duivenvoorde aangesteld.
8. De leden van de commissie nemen niet deel aan een onderzoek indien daarbij hun onpartijdigheid in het geding komt.
9. Over benoemingen vindt vooraf overleg plaats met de rekenkamercommissie.

C Artikel 8 komt te luiden:

Artikel 8 Vergoeding voor de werkzaamheden van de leden

1. De leden van de rekenkamercommissie die geen lid zijn van de raad van de gemeente Leidschendam-Voorburg, Oegstgeest, Voorschoten en Wassenaar, ontvangen per maand voor de werkzaamheden voor de gezamenlijke rekenkamercommissie de volgende vergoeding (prijsspeil 1 januari 2019):
  - € 289,25 per maand voor leden;
  - € 434,88 per maand voor de plaatsvervangend voorzitter
  - € 578,50 per maand voor de voorzitter. Deze bedragen worden jaarlijks per 1 januari geïndexeerd met het percentage dat in tabel IV (vergoeding commissieleden) van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden wordt gehanteerd.
2. Aan de leden wordt een vergoeding in de reis- en verblijfkosten toegekend:
  - a) voor reizen met eigen vervoermiddel: het bedrag als bedoeld in artikel 2, lid 1, van de Reisregeling binnenland;
  - b) voor reizen met het openbaar vervoer: op basis van de werkelijk gemaakte kosten;
  - c) voor verblijfkosten: de noodzakelijk gemaakte kosten voor maaltijden en logies.
3. De in lid 1 en 2 genoemde vergoedingen komen ten laste van het budget van de rekenkamercommissie.

D Artikel 16 komt te luiden:

Artikel 16 Uitvoering van het onderzoek en rapportage

1. De commissie is belast met en verantwoordelijk voor de uitvoering, begeleiding en sturing van het onderzoek volgens de door haar vastgestelde onderzoeksopzet.

2. De commissie beoordeelt of het wenselijk is de raad tussentijds te informeren over de stand van zaken van een onderzoek.
3. De commissie vergadert zoveel als zij nodig acht, ter bespreking van procedurele en inhoudelijke aspecten van het onderzoek.
4. De commissie vergadert in beslotenheid, haar rapporten zijn openbaar. Op grond van de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet Openbaarheid van Bestuur kan de commissie rapporten die aan de raad worden voorgelegd of gedeelten daarvan als geheim aanmerken.
5. De commissie kan openbare vergaderingen beleggen.
6. Voor de uitvoering van het onderzoek kan de commissie, met inachtneming van het beschikbare budget, externe personen of bureaus inschakelen.
7. De commissie stelt de betrokkenen in de gelegenheid om binnen een door haar te stellen termijn, die ten minste twee weken bedraagt, hun zienswijze op het conceptonderzoeksrapport aan de commissie kenbaar te maken. Betrokkenen zijn degenen wier taakuitvoering (mede) voorwerp van onderzoek is of is geweest. De commissie bepaalt wie verder als betrokkenen worden aangemerkt.
8. Na het verstrijken van de overeenkomstig het zevende lid vastgestelde termijn stelt de Rekenkamercommissie de nota met conclusies en aanbevelingen op (de zogenaamde bestuurlijke brief) en zendt deze samen met het ontwerprapport naar het college van burgemeester en wethouders met het verzoek om binnen een door haar te stellen termijn, die tenminste twee weken en maximaal drie weken bedraagt, een bestuurlijke reactie te geven.
9. De Rekenkamercommissie kan beslissen, indien het onderzoeksonderwerp daartoe aanleiding geeft, de nota met conclusies en aanbevelingen en het ontwerprapport niet aan het college van burgemeester en wethouders voor een bestuurlijk reactie voor te leggen.
10. Na vaststelling door de commissie worden het onderzoeksrapport en de nota met conclusies en aanbevelingen en de zienswijze van betrokkenen op het rapport zo spoedig mogelijk, onder toezending van een afschrift aan het college van burgemeester en wethouders en betrokkenen, aan de raad aangeboden.

E \_\_\_\_\_ Artikel 16a komt te luiden:

Artikel 16a Voortgang implementatie aanbevelingen

De raden informeren de rekenkamercommissie twee keer per jaar over de voortgang van de implementatie van de overgenomen aanbevelingen.

F Artikel 16b komt te luiden:

Artikel 16b Klankbordgroep

1. De rekenkamercommissie koppelt tijdens onderzoek regelmatig terug over de voortgang van het onderzoek aan een 'klankbordgroep', bestaande uit raadsleden van de gemeenten.
2. Iedere gemeenteraad wijst uit zijn midden twee leden aan voor de klankbordgroep.

G Artikel 19 komt te luiden:

Artikel 19 Overgangsbepalingen

De door de raden van Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest genomen besluiten tot benoeming/aanwijzing van de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter, de leden en de secretaris van de Rekenkamercommissie Wassenaar, Voorschoten en Oegstgeest en alle overige besluiten – ook die van de rekenkamercommissie – die van belang zijn voor het functioneren van de commissie, blijven gelden als zijnde gedaan krachtens deze verordening en worden geacht ook te zijn genomen door de gemeenteraad van Leidschendam-Voorburg.

H. de toelichting op artikel 2 komt te luiden

Artikel 2

Wanneer gemeenten geen rekenkamer instellen, stellen zij op grond van artikel 81o van de Gemeentewet regels vast voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie. De wet spreekt van een rekenkamerfunctie. Gekozen is voor een rekenkamercommissie bestaande uit een externe voorzitter, plaatsvervangend voorzitter en externe leden.

I De toelichting op artikel 4 komt te luiden:

Artikel 4

De benoeming van de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter en alle leden dient door elk van de gemeenteraden te gebeuren. Wel is het zo geregeld, dat elke gemeenteraad één lid aanwijst en deze zelf benoemt en voor benoeming voordraagt aan de andere gemeenteraden. De voorzitter en plaatsvervangend voorzitter worden in onderling overleg voorgedragen. Iedere raad bepaalt zelf de termijn van benoeming voor de door hem voorgedragen leden van de rekenkamercommissie.

In het derde lid is een termijn van maximaal vier jaar genoemd, die steeds ongeveer halverwege de reguliere raadsperiode begint.

Lid 4 regelt de benoeming ingeval van een tussentijdse ontstane vacature. Een kandidaat wordt voorgedragen door de raad van de gemeente door wie ook het vorige commissielid is



voorgedragen. De voorzitter en plaatsvervangend voorzitter zullen door de gemeenteraden gezamenlijk worden voorgedragen.

Lid 7 bepaalt dat raadsleden, commissieleden en fractievertegenwoordigers geen lid kunnen zijn van de rekenkamercommissie. Uit het oogpunt van onafhankelijkheid is hiertoe besloten. Ingevolge het hiervoor genoemde artikel 81f van de Gemeentewet kan een gemeenteambtenaar niet benoemd worden in de rekenkamercommissie van de gemeente waar hij werkt. In het zesde lid is dit uitgebreid tot ambtenaren van alle drie de gemeenten waarvoor de commissie werkt alsmede de Werkorganisatie Duivenvoorde.

J \_\_\_\_\_ De toelichting op artikel 8 komt te luiden:

Artikel 8

In dit artikel is de vergoeding die voorzitter, plaatsvervangend voorzitter en leden voor hun werkzaamheden ontvangen, vastgelegd.

K \_\_\_\_\_ De aanhef van de toelichting op artikel 15 komt te luiden:

Artikel 15

L \_\_\_\_\_ De toelichting op artikel 16 komt te luiden:

Artikel 16

Uit oogpunt van zorgvuldigheid is het van groot belang dat de onderzochte partij de kans krijgt om te reageren op het (nog niet gepubliceerde) ontwerp-onderzoeksrapport. Er vindt dan wederhoor plaats waarbij de feitelijke bevindingen die uit het onderzoek voortvloeien aan de betrokkenen worden voorgelegd met de vraag eventuele onjuistheden uit te halen en te corrigeren.

Indien van toepassing wordt de verantwoordelijke wethouder of het college de gelegenheid geboden om te reageren op de conceptaanbevelingen die de commissie verbindt aan de (gecorrigeerde) bevindingen. De rekenkamercommissie kan er dus voor kiezen (als het onderzoeksonderwerp daartoe aanleiding geeft) geen bestuurlijk wederhoor toe te passen. Dat kan de doorlooptijd van het rekenkameronderzoek verminderen en de actualiteit van het rekenkameronderzoek vergroten. De politieke discussie over een rekenkameronderzoek vindt dan ook meer plaats tussen college en raad.

Tot slot brengt de commissie een definitief rapport naar buiten met bevindingen, conclusies en eventueel aanbevelingen.

M De toelichting op artikel 16a komt te luiden:

Artikel 16a

Dit artikel regelt dat de gemeenteraden twee keer per jaar aan de rekenkamercommissie doorgeven wat zij met de aanbevelingen hebben gedaan. Ook als een gemeenteraad besluit aanbevelingen niet over te nemen dan geeft hij dat door aan de rekenkamercommissie.

N De toelichting op artikel 16b komt te luiden:

Artikel 16b

Dit artikel regelt de instelling van een klankbordgroep. De rekenkamercommissie koppelt tijdens onderzoek regelmatig terug over de voortgang van het onderzoek aan een 'klankbordgroep', bestaande uit raadsleden van de gemeenten.

## **Artikel II**

Deze wijzigingsverordening treedt met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2019 in werking op de datum van bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 31 januari 2019.

de griffier,

J. van der Does

de voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene

## Besluit II

Registratienummer: Z/19/028098/115316

De raad der gemeente Voorschoten;

gelet op de Gemeentewet, de Samenwerkingsovereenkomst Rekenkamercommissie en de verordening op de rekenkamercommissie Leidschendam-Voorburg, Oegstgeest, Voorschoten en Wassenaar;

besluit:

Artikel 4 van de "samenwerkingsovereenkomst Rekenkamercommissie" als volgt te wijzigen:

- het bedrag per inwoner wordt gewijzigd in: "€ 1,01"
- de peildatum voor indexatie wordt gewijzigd in: "1 januari 2019".

Te bepalen dat de wijziging van de samenwerkingsovereenkomst met terugwerkende kracht tot en met op 1 januari 2019 in werking treedt na bekendmaking van dit besluit.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 31 januari 2019.

de griffier,

J. van der Does

de voorzitter,

P.J. Bouvy-Koene

