

COLLEGEVOORSTEL

ONDERWERP : Restonderwerpen mandaat

ZAAKNUMMER : 544-2017

B&W VERGADERING : 9 mei 2017

INTEGRALE ADVISERING : Miriam Eind, Jan van Gameren

PORTEFEUILLEHOUDER : Dhr. M.P. (Martijn) Dadema

VOOR INFORMATIE : Jeanet van Olst

BESTUURSSAMENVATTING

Op 22 november 2016 hebben uw college en de burgemeester de Mandaatregeling gemeente Raalte 2016 en het bijbehorende Mandaatregister vastgesteld. Vanuit de dagelijkse praktijk blijkt er op enkele punten behoefte aan verduidelijking van de daarbij verleende mandaten, en is het wenselijk enkele wijzigingen aan te brengen.

Daarnaast is het wenselijk het mandaat van de raad voor het verdagen van beslissingen op bezwaar (tegen raadsbesluiten) te verruimen. Op 20 juni 2013 heeft de raad mandaat verleend aan de griffier om beslissingen op bezwaarschriften te verdagen, in geval de commissie bezwaarschriften advies heeft uitgebracht. In de situatie waarin een beslissing op bezwaar verdaagd moet worden terwijl de commissie nog niet heeft geadviseerd, is niet voorzien. Een dergelijk besluit zou de raad zelf moeten nemen. Daarom wordt de raad voorgesteld om de voorzitter van de commissie te mandateren om beslissingen op bezwaar te verdagen. Uiteraard betreft dit alleen beslissingen op bezwaar tegen besluiten van de raad.

BESLISPUNTEN

1. Het college en de burgemeester besluiten, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, de Mandaatregeling gemeente Raalte 2016 en het bijbehorende Mandaatregister aan te passen conform de bijgevoegde 1e wijziging Mandaatregeling gemeente Raalte 2016 en 1e wijziging Mandaatregister;
2. Het college besluit de raad voor te stellen het 'Mandaatbesluit verdagen beslissingen op bezwaar' vast te stellen.

BESLUIT

Conform, 

INLEIDING

Op 22 november 2016 hebben uw college en de burgemeester de Mandaatregeling gemeente Raalte 2016 en het bijbehorende Mandaatregister vastgesteld. Vanuit de dagelijkse praktijk blijkt er op enkele punten behoefte aan verduidelijking van de daarbij verleende mandaten, of is het wenselijk enkele wijzigingen aan te brengen.

Daarnaast is het wenselijk het mandaat van de raad voor het verdagen van beslissingen op bezwaar (tegen raadsbesluiten) te verruimen. Op 20 juni 2013 heeft de raad mandaat verleend aan de griffier om beslissingen op bezwaarschriften te verdagen, in geval de commissie voor de bezwaarschriften advies heeft uitgebracht. In de situatie waarin een beslissing op bezwaar verdaagd moet worden terwijl de commissie nog niet heeft geadviseerd, is niet voorzien. Daarom wordt de raad voorgesteld om de voorzitter van de commissie te mandateren om beslissingen op bezwaar (tegen raadsbesluiten) te verdagen.

BEOOGD EFFECT

- De Mandaatregeling gemeente Raalte 2016 en het bijbehorende Mandaatregister op enkele punten verduidelijken en wijzigen;
- Een mandaat aan de voorzitter van de commissie bezwaarschriften voor het verdagen, ofwel verlengen van de beslistermijn, van een beslissing op een bezwaarschrift dat is ingediend tegen een besluit van de raad.

ARGUMENTEN

Mandaatregeling en -register

De voorgestelde wijzigingen aan de Mandaatregeling en het bijbehorende register betreffen het volgende.

- **Mogelijkheid ondermandaat aan externe partijen**
In de Mandaatregeling is opgenomen dat ondermandatering alleen mogelijk is aan een ondergeschikte. Ondermandatering naar externe partijen is niet toegestaan. Toch is een aantal gemeentelijke taken uitbesteed aan externe partijen. Bestaande gevallen zijn in het mandaatregister opgenomen (bijvoorbeeld het mandaat voor taken op het gebied van zelfstandigen aan het Regionaal bureau zelfstandigen in Zwolle), maar voor nieuwe gevallen is een collegebesluit nodig. Voorgesteld wordt om toestemming te verlenen om mandaat te verlenen aan een externe partij (met mogelijkheid van ondermandaat) voor zover dat nodig is ter uitvoering van een met die partij gesloten overeenkomst, een gemeenschappelijke regeling of een wettelijke verplichting. Uiteraard geldt daarbij onverkort het vereiste dat mogelijk politiek gevoelige kwesties met de portefeuillehouder besproken worden.
- **Verruiming ondermandaat externe partijen**
In enkele gevallen is aan externe partijen ondermandaat verleend. Daarbij is niet steeds expliciet bepaald dat het mandaat ook voorbereidende besluiten en handelingen omvat, zoals het buiten behandeling laten van onvolledige aanvragen. Voorgesteld wordt om een algemene bepaling toe te voegen aan het Mandaatregister, die ertoe strekt dat als een externe partij het ondermandaat heeft om besluiten te nemen, hij ook het ondermandaat heeft voor de volgende voorbereidende handelingen:
 - het verrichten van handelingen van procedurele, voorbereidende of uitvoerende aard, zoals het doen van bekendmakingen, het beleggen van en uitnodigen voor hoorzittingen, het aanwijzen van adviseurs en het inwinnen van zienswijzen;
 en de volgende voorbereidende besluiten:
 - het besluiten een aanvraag niet te behandelen, inclusief het eerst stellen van een termijn voor aanvulling van een onvolledige aanvraag;
 - het verdagen van een beslissing op de aanvraag;
 - het vaststellen van de verschuldigdheid en de hoogte van een dwangsom bij (gesteld) niet tijdig beslissen, dan wel de mededeling dat een ingebrekestelling prematuur is of te laat is ingediend.
- **Verduidelijking mandaat privaatrechtelijke rechtshandelingen door de gemeente**
In 2014 hebben het college en de burgemeester het Mandaatbesluit 'verplichtingen aangaan' vastgesteld. Op grond van dit mandaat kunnen alle medewerkers van de gemeente in mandaat besluiten tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen door de gemeente waarbij verplichtingen worden aangegaan. Dit mandaat is in 2016 opgenomen in het Mandaatregister. Niet in het mandaat is opgenomen het sluiten van overeenkomsten waarbij geen verplichtingen worden aangegaan, en het uitoefenen van bevoegdheden op grond van gesloten overeenkomsten. Een voorbeeld van zo een bevoegdheid is het verlenen van toestemming aan de wederpartij om een andere partij in zijn plaats te laten treden. Aangenomen mag worden dat

degene die bevoegd is een overeenkomst met verplichtingen aan te gaan, ook bevoegd kan zijn om in die overeenkomsten opgenomen bevoegdheden uit te oefenen en overeenkomsten zonder verplichtingen aan te gaan. Voorgesteld wordt het mandaat in deze zin te verduidelijken.

- **Subsidieverlening**
In het kader van de verbijzonderde interne controle subsidieverlening en –vaststelling over 2015 en 2016 bleek dat in sommige gevallen budget beschikbaar was gesteld voor het verlenen van subsidies, terwijl de bevoegdheid om de subsidie te verlenen en vaststellen niet expliciet was gemandateerd. Dit heeft voor de interne controle niet tot onrechtmatigheden geleid omdat de subsidievaststelling in kwestie op een ander mandaat gebaseerd kon worden. Dit laatste mandaat is in 2016 echter aangepast zodat dit niet meer als grondslag kan worden gebruikt. Daarom is het wenselijk om een expliciet algemeen mandaat te verlenen voor subsidieverlening. Randvoorwaarde daarbij is dat er sprake moet zijn van een bij begroting beschikbaar gesteld budget en dat de Budgethoudersregeling in acht wordt genomen. Het mandaat wordt in laagste instantie toegekend aan de teammanagers van alle teams.
- **Ontheffing van parkeerschijfparkeren**
In april is betaald parkeren in Raalte vervangen door parkeerschijfparkeren. Op dit moment is aan team KCC het mandaat verleend om parkeervergunningen en ontheffingen op grond van de Parkeerverordening te verlenen. Met het instellen van parkeerschijfzones is het wenselijk dat team KCC in plaats daarvan ontheffingen kan verlenen van parkeerschijfparkeren.
- **Correctie extern mandaat aan Rbz Zwolle**
De gemeente Raalte maakt sinds jaar en dag gebruik van de diensten van het Regionaal bureau zelfstandigen (Rbz) te Zwolle, onderdeel van de gemeente Zwolle, voor taken op het gebied van ondersteuning van zelfstandigen. Het mandaat was verleend aan het 'afdelingshoofd juridische zaken', maar deze functienaam is inmiddels gewijzigd in 'afdelingshoofd I'. Voorgesteld wordt dit in het Mandaatregister aan te passen.
- **Mandaat vergunningverlening vaste en seizoensstandplaatsen**
Aan de manager van team Beheer & Onderhoud is het mandaat verleend om standplaatsvergunningen te verlenen. Het mandaat omvat echter niet het wijzigen, schorsen en intrekken van standplaatsvergunningen, noch het aanwijzen van incidentele standplaatsen op grond van de Nadere regels standplaatsen. Voorgesteld wordt het verleende mandaat aldus te verruimen.
- **Mandaat voor verhaal schade aan gemeentelijke eigendommen in de openbare ruimte**
De manager van team Beheer & Onderhoud is voornemens om in mandaat namens de gemeente Raalte een overeenkomst aan te gaan met de Nederlandse Organisatie voor Debiteurenbeheer en Rechtsvordering B.V. (hierna: NODR). Doel van deze overeenkomst is het verhalen op derden van schade aan gemeentelijke eigendommen in de openbare ruimte door NODR namens de gemeente, en diverse daarmee verband houdende taken. Een mandaat voor het verhalen van dergelijke schade is nog niet in het Mandaatregister opgenomen. Voorgesteld wordt dit alsnog te doen. Het mandaat wordt intern in laagste instantie toegekend aan de teammanager Beheer & Onderhoud en extern aan NODR. In samenhang hiermee worden aan dit mandaat verwante andere mandaten aan de teammanager Beheer & Onderhoud zo nodig uitgebreid.

Verdagen beslissingen op bezwaar tegen raadsbesluiten

Een beperkt aantal keer per jaar wordt er bezwaar aangetekend tegen een besluit van de raad. Een voorbeeld van zo een besluit is de weigering een bestemmingsplan vast te stellen. Op een bezwaarschrift moet binnen twaalf weken beslist worden, als ten behoeve van de beslissing op een bezwaarschrift een adviescommissie is ingesteld (artikel 7:10, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht).

Als niet tijdig beslist kan worden op het bezwaar, bestaat de mogelijkheid om de beslistermijn eenmalig met ten hoogste zes weken te verlengen, of om in bepaalde gevallen de beslissing verder uit te stellen. Hier is een besluit van de raad voor nodig (artikel 7:10, derde en vierde lid, Awb). Niet tijdig beslissen op een bezwaarschrift kan ertoe leiden dat de raad dwangsommen verbeurt.

Voor gevallen waarin de commissie bezwaarschrift al een advies heeft uitgebracht, heeft de raad bij besluit van 20 juni 2013 mandaat verleend aan de griffier om de beslistermijn op een bezwaarschrift

te verlengen. In het geval waarin de beslistermijn moet worden verlengd, terwijl de commissie nog niet heeft geadviseerd, is niet voorzien. In die gevallen zou de raad zelf omtrent verlenging van de beslistermijn moeten besluiten.

De raad wordt dan ook voorgesteld om deze bevoegdheid te mandateren, en wel aan de voorzitter van de commissie bezwaarschriften. De voorzitter is het best in positie om te constateren dat verlenging van de beslistermijn nodig is in die gevallen waarin de commissie nog niet geadviseerd heeft. Daarbij wordt de raad voorgesteld om ondermandaat te verlenen aan de ambtenaren die fungeren als secretaris van de commissie.

KANTTEKENINGEN

Er zijn geen kanttekeningen.

FINANCIËN

De wijziging van de Mandaatregeling en het Mandaatregister heeft geen financiële consequenties.

Het voorgestelde mandaatbesluit van de raad draagt bij aan besluitvorming binnen de daarvoor geldende termijnen en daarmee aan het vermijden van dwangsommen. De eventueel daarmee bespaarde kosten zijn zodanig klein dat dit niet tot nauwelijks financiële consequenties heeft. Het verlengen van een beslistermijn is een standaard handeling die aan de kant van de voorzitter van de commissie geen noemenswaardige extra werkdruk met zich meebrengt.

VERVOLG

Het besluit tot wijziging van de Mandaatregeling en het Mandaatregister wordt bekendgemaakt en treedt daarna in werking. Daarna kan van de verleende mandaten gebruik worden gemaakt.

Het mandaatbesluit van de raad wordt bekendgemaakt aan de voorzitter van de commissie bezwaarschriften. Omdat de wet vereist dat de voorzitter geen deel uitmaakt van, en niet werkzaam is onder de verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan (artikel 7:13, eerste lid, Awb), dient de voorzitter met het mandaat in te stemmen (artikel 10:4, eerste lid, Awb). Na instemming door de voorzitter met het mandaat, is het mandaat in werking. Voor het ondermandaat aan de secretarissen van de commissie is hun instemming niet nodig. De instemming van de secretarissen wordt verondersteld te zijn gegeven met de instemming van de voorzitter, onder wiens verantwoordelijkheid de secretarissen immers hun werkzaamheden voor de commissie uitvoeren.

COMMUNICATIE

Het besluit tot wijziging van de Mandaatregeling en het Mandaatregister wordt bekendgemaakt in het (digitale) Gemeenteblad op www.overheid.nl. Het mandaatbesluit van de raad wordt door toezending bekendgemaakt aan de voorzitter en de secretarissen van de commissie bezwaarschriften. Beide besluiten wordt vervolgens beschikbaar gesteld op de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR) op www.overheid.nl.

BIJLAGEN

Bijlage 1e wijziging Mandaatregeling gemeente Raalte 2016 en 1e wijziging Mandaatregister
Bijlage Raadsvoorstel en raadsbesluit Mandaatbesluit verdagen beslissingen op bezwaar