

Begeleidingsformulier raadsvoorstel

Rijswijk



Forum Samenleving
Datum 21 juni 2016
Agendapunt 15
Corsanummer 16.054208
Collegebesluit d.d. 6 juni 2016
Portefeuillehouder(s) M. Borsboom - Jeugd en Participatie, Duurzaamheid en Cultuur
Redacteur B. de Niet - van Schaijk
Doorkiesnummer (070) 326 11 94
Afdeling Afdeling Stad en Samenleving Sectie Sport, Cultuur en Onderwijs

ONDERWERP	Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2017
AGENDERING	Voorstel aan de Raad: Wij stellen u voor het Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2017 vast te stellen
SAMENVATTING	<p>Met de vaststelling van het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017 hebben de gemeenten in Haaglanden bepaald dat voor elke gemeente de verdere uitwerking plaatsvindt in een lokaal inkoopplan. In Rijswijk is ervoor gekozen om het inkoopplan 5 juli ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad. Ambtelijk wordt deze daarna omgezet in een inkoopopdracht aan het Regionaal Inkoopbureau. Bij vaststelling van het lokaal inkoopplan voor het zomerreces heeft het Regionaal Inkoopbureau voldoende tijd om in de tweede helft van het jaar de programma's van eisen op te stellen, de offertes op te vragen, onderhandelingen te voeren en de contracten af te sluiten.</p> <p>Vanuit de meicirculaire is de hoogte van de integratie-uitkering nog niet bekend. Voor de gemeente Rijswijk wordt de hoogte van het huidige budget gehanteerd, namelijk € 8.313.055,67 voor de inkoop van jeugdhulp. Het Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2017 adviseert over de verdeling van het jeugdhulpbudget. Bij de gemeentebegroting in november dit jaar wordt de definitieve verdeling vastgesteld.</p> <p>Argumenten</p> <ol style="list-style-type: none">1. Met het inkoopplan is jeugdhulp voor de inwoners van Rijswijk in 2017 geborgd2. Met het inkoopplan sluit Rijswijk aan bij het Regionaal Inkoopkader3. Met het inkoopplan legt Rijswijk lokale accenten die aansluiten bij de lokale inrichting van voorzieningen. Met deze ontwikkeling is in 2015 en 2016 een start gemaakt en dat willen we doorontwikkelen in 2017 <p>Kanttekening</p> <ol style="list-style-type: none">1. Beperkt inzicht daadwerkelijk gebruik2. De ontwikkeling van de vraag3. Innovaties/ ingezette ontwikkelingen leiden niet tot doorstroming4. Het budget en de verdeling van het budget is definitief als de gemeentebegroting in november dit jaar is vastgesteld.
AANLEIDING	In oktober 2013 is het Regionaal Transitiearrangement Jeugd Haaglanden (RTA) vastgesteld. In het RTA is beschreven hoe gemeenten in Haaglanden de jaren 2015, 2016 en 2017



	samenwerken met jeugdhulpaanbieders, hoe jeugdhulp wordt ingekocht en hoe invulling wordt gegeven aan innovatie. Het Regionaal Uitvoeringsprogramma (RUP) is de vertaling van het RTA voor de inkoop 2015. Voor 2016 en 2017 heeft uw raad het Regionaal Inkoopkader vastgesteld op 28 maart 2015. Op basis daarvan wordt voor 2017 per gemeente een lokaal inkoopplan opgesteld.
--	---

FINANCIËLE CONSEQUENTIES	Financiële consequenties?	Ja, De hoogte van de integratie-uitkering voor 2017 wordt bepaald aan de hand van een objectief verdeelmodel. Dit is in 2016 ingevoerd. Voorheen werd het budget verdeeld aan de hand van historisch verbruik. Door de invoering van het verdeelmodel blijkt Rijswijk minder integratie uitkering te ontvangen. De exacte hoogte van de integratie uitkering is nog niet bekend gemaakt, dit gebeurt in de meicirculaire. Vooralsnog gaan we uit van het budget van 2016, namelijk € 8.313.055,67. Bij de gemeentebegroting in november dit jaar wordt de definitieve verdeling vastgesteld.
	Boekingsnummer	6700, 6710, 6820, 6830
	Conform programmabegroting?	Ja
	Begrotingswijziging	Nee

COMMUNICATIE	Communicatie vindt plaats in H10-verband waarin regionale aangelegenheden aan bod komen. Binnen de lokale kaders van het inkoopplan vinden na de vaststelling gesprekken plaats met (lokale) zorgaanbieders om tot een nadere invulling van de afspraken te komen en wensen en behoeften te achterhalen. Dit gebeurt zowel regionaal als lokaal.
---------------------	--

BIJLAGE(N)	Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2017, corsanummer 16.054056
-------------------	--

TER INZAGE	Niet van toepassing
-------------------	---------------------

VERVOLGACTIES / TRAJECT	Met de vaststelling van het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017 hebben de gemeenten in Haaglanden bepaald dat voor elke gemeente de verdere uitwerking plaatsvindt in een lokaal inkoopplan en dat dit 5 juli 2016 ter vaststelling wordt voorgelegd aan de gemeenteraad in Rijswijk. Ambtelijk wordt deze daarna omgezet in een inkoopopdracht aan het Regionaal Inkoopbureau. Bij vaststelling van het lokaal inkoopplan voor het zomerreces heeft het Regionaal Inkoopbureau voldoende tijd om in de tweede helft van het jaar de programma's van eisen op te stellen, de offertes op te vragen, onderhandelingen te voeren en de contracten af te sluiten.
------------------------------------	--

TOELICHTING	Lokaal Inkoopplan Het lokaal inkoopplan is vooral bedoeld voor het vastleggen van prioriteiten en gaat vooral over producten, over bekostiging en over contracteren. Dit inkoopplan is daarmee wat technisch van aard. Het lokaal inkoopplan is uiteraard slechts een middel om bij te dragen aan de visie van het jeugd- en onderwijsbeleid in Rijswijk, namelijk: Het kind staat centraal en de verschillende betrokken partijen en instellingen worden uitgedaagd om zodanig samen te werken dat de ontwikkeling van alle kinderen in Rijswijk optimaal wordt
--------------------	--



bevordert en ondersteunt. Tezamen vormt zich een integraal opvoedings-, onderwijs-, voorzieningen- en ondersteuningsaanbod. Daarbinnen kan het kind zich optimaal ontwikkelen en zo opgroeien tot een verantwoordelijke en zelfstandige volwassene. Voor alle kinderen en jongeren moet er een passend aanbod zijn. Organisatorische processen en structuren zijn geen belemmering in de ontwikkeling van het kind dan wel jongere.

Om die visie te bewerkstelligen zetten we in Rijswijk in op:

Dat ieder kind een goede start verdient. Eventuele risico's in de opvoeding worden vroegtijdig gesignaleerd. Door middel van een gerichte interventie in afstemming tussen de partners in de keten worden deze risico's bestreden. Een sluitend, laagdrempelig en vraaggericht aanbod van opvoedings- en ontwikkelingsondersteuning aan ouders/verzorgers en hun kinderen is het uitgangspunt.

Jeugdigen en hun ouders/verzorgers met een individuele hulpvraag/behoefte kunnen een beroep doen op een sluitende keten van zorg en begeleiding. In deze keten wordt zo goed mogelijk aangesloten op die individuele hulpvraag.

Met dit lokale inkoopplan willen we bereiken dat elk kind een goede start verdient, door zo vroeg mogelijk te signaleren. Hierbij is onder andere het versterken van het jeugdteam en de basisvoorzieningen een noodzakelijke ontwikkeling. Ook willen we passende hulp kunnen bieden aan jeugdigen en zijn ouders/verzorgers. Met de lokale en regionale innovaties wordt hier invulling en uitvoering aan gegeven.

Aan de basis van dit document liggen de inhoudelijke en richtinggevende principes ten grondslag die deels aan de Jeugdwet zijn ontleend en zijn herbevestigd in het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017.

Relatie tussen het Regionale Inkoopkader en het lokaal inkoopplan

In het Regionaal inkoopkader 2016-2017 hebben de tien gemeenten van Haaglanden vastgelegd welk beleid regionaal wordt gedeeld en wat tot het lokaal domein hoort. Jeugdhulp is in de visie van de gemeenten in Haaglanden primair lokaal beleid. Maar de gemeenten willen met het oog op een betere en efficiënte jeugdhulp ook samenwerken. Daarom is er een regionaal kader.

Gemeenten maken over de wijze waarop de regionaal ingekochte jeugdhulp wordt uitgevoerd en over de wijze waarop daarnaar wordt toegeleid in de lokale samenwerkingsverbanden afspraken. Dit is geborgd in de contracten. Dit geldt zowel voor de uitvoering van zorg als voor de uitvoering van publieke taken (o.a. jeugdbescherming, jeugdreclassering en Veilig Thuis). De tarieven komen tot stand in het onderhandelingsproces tussen Inkoopbureau en instellingen en gelden voor de hele regio. De voorwaarden in het kader van het zakelijk en innovatief partnerschap zijn door de gemeenten gezamenlijk opgesteld en worden door het Inkoopbureau opgenomen in de contracten.

De vormgeving van het Rijswijkse jeugdteam is lokaal beleid en is niet afhankelijk van regionale afspraken. Wel stemmen de gemeenten onderling af wat betreft de lokale teams, bijvoorbeeld ten aanzien van informatievoorziening en administratieve procedures.

Lokale beleidsaccenten

Het Centrum voor jeugd en gezin (CJG) in Rijswijk is er voor ouders, opvoeders, jongeren en professionals met vragen over opgroeien en opvoeden. Het CJG Rijswijk levert informatie en advies, jeugdgezondheidszorg, opvoedingsondersteuning, coördinatie van zorg en toeleiding naar



	<p>specialistische jeugdhulp. Er is gekozen voor een constructie van het CJG in de vorm van een netwerkmodel met samenwerkingsafspraken. Rijswijk gaat een aantal jaren door met het handhaven van een netwerkmodel. Dit vraagt optimalisering langs 3 lijnen:</p> <ol style="list-style-type: none">1. CJG en jeugdteam als identiteit en eenheid2. Optimaliseren van het jeugdteam3. Doorontwikkeling van de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) <p>Gezamenlijk zorgen zorgaanbieders voor benodigde deskundigheid in het jeugdteam. Vanuit de gecontracteerde continuïteit van zorg in 2015 is hiermee een groot aantal aanbieders gemoeid. Er is een samenwerkingsovereenkomst t.b.v. de samenwerking in het jeugdteam. Deze samenwerkingsovereenkomst wordt in 2016 geëvalueerd en zo nodig bijgesteld in 2017.</p> <p>Kortom:</p> <ul style="list-style-type: none">- Handhaven van de netwerkorganisatie;- Uitbreiden formatie 2016, inclusief benodigde fte teamleiding;- Versterking met meer professies (zoals gedragswetenschapper, GGZ, jeugd- en opvoedhulp en veiligheid);- Doorontwikkeling van de JGZ als onderdeel van het jeugdteam.
<p>AFHANDELING</p>	<p>5 juli 2016</p>



Datum besluit B&W 6 juni 2016
Forum. d.d. 21 juni 2016
Agendapunt nr. 15
Onderwerp Vaststellen Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk
2017
Programma

Aan de Raad,

1. Voorstel
Wij stellen u voor het Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2017 vast te stellen
2. Probleemstelling en samenvatting voorstel

In het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017 is het aanbod van voorzieningen ingedeeld in een aantal percelen, waardoor het zorglandschap op een logische manier is geordend. Alhoewel in 2015 nog niet op basis van deze indeling is ingekocht, is de begroting per gemeente voor 2015 wel omgezet naar deze indeling en vervolgens is er ook gekeken naar de realisatie per perceel en de afwijkingen ten opzichte van de begroting 2016. Dit geeft namelijk al een eerste inzicht in de zorg per perceel die per gemeente nodig is. Vorig jaar heeft u het lokaal inkoopplan 2016 vastgesteld. Mede op basis van dit plan is het jeugdteam verder ontwikkeld en jeugdhulp ingekocht. Nu de gemeente steeds meer zicht krijgt in de hulpvraag die er leeft, kan het jeugdteam worden uitgebreid met gevraagde expertises om zo steeds beter te worden toegerust om deze hulpvraag binnen het jeugdteam te behandelen/af te doen/op te pakken. Zodat de beweging die is ingezet met verschuiving naar de voorkant verder kan worden gestimuleerd. Dit geldt natuurlijk niet alleen voor het jeugdteam, maar binnen de gehele jeugdhulpketen. Het is het nog wel te vroeg om duidelijke trends te onderscheiden, maar het geeft al beter inzicht dan dat er was voor de inkoop voor 2016. Terwijl de inkoop voor 2015 en 2016 nog gebaseerd was op aannames van historisch verbruik, kan nu voor het eerst worden ingekocht op basis van realisatiecijfers van het eerste jaar van de decentralisatie (zie bijlage, hoofdstuk 2 en 3).

Vanuit de meicirculaire is de hoogte van de integratie-uitkering nog niet bekend. Voor de gemeente Rijswijk wordt de hoogte van het huidige budget gehanteerd, namelijk € 8.313.055,67 voor de inkoop van jeugdhulp. Het Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2017 adviseert over de verdeling van het jeugdhulpbudget. Bij de gemeentebegroting in november dit jaar wordt de definitieve verdeling vastgesteld.

3. Wettelijk kader
Jeugdwet
4. Doelstelling SMART geformuleerd
Met dit inkoopplan is er in 2017 jeugdhulp beschikbaar voor de doelgroep, wordt maatwerk geleverd en wordt innovatie van jeugdhulp verder ingezet.
5. Eerdere besluitvorming
Het raadsbesluit Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp Haaglanden 2016-2017, 28 april 2015 (corsanummer:15.041141)
Het raadsbesluit Lokaal inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2016, 5 juli 2015 (corsanummer:15.068754)
6. Argumenten en alternatieven



1. Met het inkoopplan is jeugdhulp voor de inwoners van Rijswijk in 2017 geborgd
2. Met het inkoopplan sluit Rijswijk aan bij het Regionaal Inkoopkader
3. Met het inkoopplan legt Rijswijk lokale accenten die aansluiten bij de lokale inrichting van voorzieningen. Met deze ontwikkeling is in 2015 en 2016 een start gemaakt en willen we door ontwikkelen in 2017.

Kanttekening

1. Beperkt inzicht daadwerkelijk gebruik
2. De ontwikkeling van de vraag
3. Innovaties/ ingezette ontwikkelingen leiden niet tot doorstroming
4. Het budget en de verdeling van het budget is definitief als de gemeentebegroting in november dit jaar wordt vastgesteld.

Een toelichting op bovenstaande punten is te vinden in de bijlage, hoofdstuk 8.

7. Uitvoering en planning

Met de vaststelling van het Regionaal Inkoopkader Jeugdhulp 2016-2017 hebben de gemeenten in Haaglanden bepaald dat voor elke gemeente de verdere uitwerking plaatsvindt in een lokaal inkoopplan. Voor Rijswijk ligt het lokaal inkoopplan thans ter vaststelling. Ambtelijk wordt deze daarna omgezet in een inkoopopdracht aan het Regionaal Inkoopbureau. Bij vaststelling van het lokaal inkoopplan voor het zomerreces heeft het Regionaal Inkoopbureau voldoende tijd om in de tweede helft van het jaar de programma's van eisen op te stellen, de offertes op te vragen, onderhandelingen te voeren en de contracten af te sluiten.

8. Communicatie / Inspraak

Communicatie vindt plaats in H10-verband waarin regionale aangelegenheden aan bod komen. Binnen de lokale kaders van het inkoopplan vinden na de vaststelling gesprekken plaats met (lokale) zorgaanbieders om tot een nadere invulling van de afspraken te komen en wensen en behoeften te achterhalen. Dit gebeurt zowel regionaal als lokaal.

9. Kosten, baten en dekking

- X Conform programmabegroting
- Conform bijgaande begrotingswijziging
- Verwerkt in verzamelbegrotingswijziging d.d.

10. Vervolgtraject en evaluatie

De uitvoering van dit voorstel wordt geëvalueerd volgens de afspraken in het regionaal inkoopkader.

Burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. A. de Baat

drs. M.J. Bezuijen

Bijlage(n) en/of stukken ter inzage:

Het Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2017, corsanummer 16.054056



De gemeenteraad van Rijswijk,
Bijeen in openbare vergadering op 5 juli 2016
Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders
d.d. 6 juni 2016, raadsvoorstelnr. 16 024

BESLUIT :

Het Lokaal Inkoopplan Jeugdhulp Rijswijk 2017 vast te stellen

Aldus besloten door de Raad van de gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 5 juli 2016

De gemeenteraad,
de griffier,

de voorzitter,

J.A. Massaar, bpa

drs. M.J. Bezuijen