



## Plan Voorstraat Voorschoten



**Opgesteld door Taskforce Dorpscentrum bestaande uit:**

Rene van der Smeede

Jeroen van Oel

Marc Hoogvliet

Enrico Steijn

**Datum:**

Februari 2019

**[www.taskforcecentrum.nl](http://www.taskforcecentrum.nl)**

# Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>2. Analyse</b>	<b>5</b>
<b>3. De Voorstraat, historisch Voorschoten</b>	<b>6</b>
<b>4. Doel en opzet van het plan</b>	<b>7</b>
<b>5. Voorstellen</b>	
Parkeermaatregelen	8
Fiets parkeren	9
Gedragsregels	9
Richtlijnen terrassen etc.	10
Vergunningen	10
Evenementen	10
Openingstijden	11
Nieuwe initiatieven	11
Onderhoud	12
<b>6. Uitvoeringsplan</b>	<b>13</b>

# Inleiding

Voorschoten heeft een prachtig cultuurhistorisch centrum met een rijke historie. De historie, die met name zichtbaar is in de Voorstraat, maakt het centrum onderscheidend ten opzichte van omliggende dorpen en steden. Die 'historie' vormt samen met 'ontmoeten' en 'bereikbaar' de kernwaarden van het centrum. Het centrum dient op basis van de kernwaarden verder ontwikkeld te worden zodat voorzieningen voor de inwoners en toeristen blijven bestaan en het dorp vitaal blijft.

Voor het kwalitatief versterken van het centrum is een plan opgesteld dat in juli 2018 door de gemeenteraad is vastgesteld. Dit plan beslaat kwalitatieve maatregelen, zoals het plaatsen van historische en toegankelijke zitvoorzieningen en het visueel accentueren van de stegen om de verbinding tussen de Schoolstraat en de Voorstraat te verbeteren, en verkeersmaatregelen. Deze maatregelen versterken het centrum maar hebben een beperkt effect op de kwaliteit van de Voorstraat in het centrum. Eerder zijn de historische panden en plekken al gemarkeerd met informatieborden en zijn richtingaanwijzers in een historisch stijl geplaatst.

Mede naar aanleiding van gesprekken met bewoners in de Voorstaat is er, aanvullend op het voorgenoemde centrumplan, een plan opgesteld om de historische balans tussen het wonen, horeca en handel in de Voorstraat te herstellen en de onderscheidende kwaliteit van de Voorstraat terug te brengen in het straatbeeld en meer te benutten. Dit plan voor de Voorstraat biedt enkele eenvoudige, maar doeltreffende, voorstellen om de balans te herstellen en de kwaliteit te laten stijgen.



# Analyse

Voorschoten kent een mooi centrum met een rijke historie. Voorschoten is ontstaan op een oude strandwal. De langgerekte vorm is ontstaan door lintbebouwing in de Middeleeuwen aan de weg die momenteel de Voorstraat is. Deze straat fungeerde ook als markt waardoor de straat een verbreding kent. De jaarmarkt van Voorschoten werd al omstreeks het jaar 1200 gehouden. Het was een markt waarop de Voorschotense bevolking vee en landbouwproducten verhandelde. Kooplieden van elders boden, op hun beurt, producten aan die hier niet geproduceerd werden. Denk hierbij aan zout, wijn, geneesmiddelen, aardewerk, metalen en luxewaren.

Gelet op het bovenstaande is de Voorstraat niet alleen onderscheidend en kenmerkend vanwege haar monumentale panden, oude linden, waterpomp, gaslantaarns en karakteristieke gevels, maar ook vanwege het feit dat de functies wonen, horeca en handel al eeuwen naast elkaar bestaan. Deze historische kwaliteit maakt de Voorstraat bijzonder. Het is juist de aanwezigheid en de balans tussen die functies die historisch gezien kenmerkend is voor de Voorstraat.

Het naast elkaar bestaan van de functies wonen, horeca en handel dient als waarde van de Voorstraat omarmd te worden. Het verder ontwikkelen c.q. versterken van de synergie in deze functies doet recht aan de historie van de straat en draagt bij aan het versterken van het historische karakter van het centrum. Het met elkaar wonen en werken in de Voorstraat, ieder met eigen verantwoordelijkheid en zorgplicht, is dan ook de basis voor het verder ontwikkelen van deze straat in het centrum.



# De Voorstraat, historisch Voorschoten

In de analyse staat kernachtig beschreven welke waarden kenmerkend zijn voor de Voorstraat. De Voorstraat kent vanuit haar historie een groot onderscheidend karakter en is voor de identiteit van Voorschoten van wezenlijk belang. Niet voor niets hebben de gevelaangezichten en de structuur van de straat en de percelen met de daarbij behorende bebouwing de status van Beschermd Dorpsgezicht. Deze straat is de bakermat van het historische Voorschoten en is anders dan in vele andere steden en dorpen nog goed bewaard gebleven. De Taskforce Dorpscentrum is van mening dat het handhaven en beschermen van deze unieke plek een verantwoordelijkheid van alle belanghebbenden is. Daarmee zegt de Taskforce Dorpscentrum niet dat er niets mag veranderen. Maar iedere verandering dient het unieke historische karakter van de Voorstraat te respecteren danwel te versterken.

Alle belanghebbenden dragen individueel en als collectief de zorg voor het unieke, onderscheidende en veelzijdige karakter van de Voorstraat. Alleen wanneer dit collectief wordt ingezien en omarmd, kan dit in het handelen worden uitgedragen. Alleen dan wordt de iconische waarde behouden, wordt de kracht van de Voorstraat benut en wordt de potentie die het heeft versterkt.

Het respect voor het karakteristiek en het besef dat dit als collectief omarmd moet worden, dient het fundament te zijn dat door iedereen wordt gedragen. Alle ontwikkelingen in de Voorstraat dienen een gevolg te zijn van deze basis.

# Doel en opzet van het plan

Dit plan draagt bij aan het versterken van het centrum als kloppend hart van de Voorschotense samenleving. Het zorgt ervoor dat het centrum aantrekkelijker en meer onderscheidend wordt voor haar bezoekers, zonder dat bewoners daar hinder van ondervinden. Dit plan versterkt het DNA van het centrum met als kernwaarden Historisch, Bereikbaar en Ontmoeten.

Door uitvoering van het plan beleeft de bezoeker de historie van de Voorstraat en wordt het aantrekkelijker om rondjes en achtjes door het centrum te lopen. Hierdoor verblijven bezoekers langer in het centrum. Het stimuleert ontmoetingen in het centrum tussen bewoners, ondernemers en recreanten en zorgt daarmee voor de sociale cohesie in het dorp. Doordat het centrum aantrekkelijker wordt en meer haar eigen identiteit profileert, verstrekt de concurrentie positie van Voorschoten in de regio hetgeen ook economische voordelen heeft.

Het voorliggende plan is met name gericht op beleid. Na accordering van het plan zullen de praktische uitwerkingen in een uitvoeringsplan ter hand worden genomen. Het laatste hoofdstuk gaan daar dieper op in.

# Voorstellen

Onderstaand staan enkele eenvoudige, maar doeltreffende, voorstellen om de balans in de Voorstraat te herstellen en de kwaliteit van de Voorstraat in te zetten om het centrum sterker te maken.

## **Parkeermaatregelen**

*Voorstel: Invoering van een algeheel parkeerverbod aan de westzijde van de Voorstraat (uitgezonderd laden en lossen) en invoering van parkeren voor vergunninghouders (uitsluitend voor bewoners van de Voorstraat) en een beperkt aantal Shop-and-Ride parkeerplaatsen (bedoelt voor bezoekers van de detailhandel in de Voorstraat en waar men maximaal een half uur mag parkeren) aan de oostzijde van de Voorstraat.*

Het is belangrijk om de kwaliteiten van de Voorstraat, met haar prachtige monumentale panden, beter zichtbaar en beleefbaar te maken. Geparkeerde voertuigen doen afbreuk aan deze kwaliteit omdat het onderscheidende aanzicht van de Voorstraat daardoor naar de achtergrond verdwijnt. Daarnaast dragen parkerende voertuigen niet bij aan een goede luchtkwaliteit en mooi uitzicht voor bezoekers van de terrassen. Het weren van de parkeerplaats zoekende bezoekers draagt bij aan het autoluw maken van de Voorstraat, vermindert de overlast en vergroot de veiligheid van de fietsers die in aantal toenemen door het voor fietsers afsluiten van de Schoolstraat.

Om bovenstaande reden dient er in de Voorstraat een parkeerverbod te worden ingesteld. Aan de westzijde van de Voorstraat dient dit een algeheel parkeerverbod te zijn. Hierdoor verdwijnen er in de winter 24 parkeerplaatsen en 12 parkeerplaatsen in het zomerseizoen (omdat een deel van de parkeerplaatsen dan vanwege de parkeerwerende paaltjes voor de terrassen niet te gebruiken zijn). Laden en lossen is hier wel toegestaan. Aan de oostzijde van de Voorstraat is, naast een beperkt aantal Shop-and-Ride parkeerplaatsen (bedoelt voor bezoekers van de detailhandel in de Voorstraat en waar men maximaal een half uur mag parkeren), uitsluitend parkeren voor vergunninghouders toegestaan. Alleen bewoners van de Voorstraat komen in aanmerking voor een vergunning. Aan de oostzijde zijn momenteel 16 parkeerplaatsen en 1 invalide parkeerplaats aanwezig. Dit aantal kan aan deze zijde met 10 extra parkeerplaatsen worden uitgebreid. De blauwe zone en de parkeerwerende paaltjes verdwijnen hiermee uit de Voorstraat. De parkeerplaatsen die voor de bezoekers van de Voorstraat verdwijnen, kunnen worden opgevangen door de Delta Plein garage. In het uitvoeringsplan zal nog eens kritisch naar de herkenbaarheid van de parkeergelegenheden worden gekeken.



## Fiets parkeren

*Voorstel: Er komen gemarkeerde fietsparkeerplaatsen in de Voorstraat en het is gewenst als de horecaexploitanten gezamenlijk trachten een fietsparkeerwachter aan te stellen.*

De fiets past bij het historische karakter van de Voorstraat en sluit aan bij de duurzaamheidsdoelstelling van de gemeente. De geparkeerde fiets dient echter geen overlast te genereren.

Er komen gemarkeerde fietsparkeerplaatsen. De locatie waar de fietsen het beste gestald kunnen worden, dient nader uitgewerkt te worden in het uitvoeringsplan. Deze locatie dient in lijn te zijn met de beeldkwaliteit zoals zal worden vastgelegd in het beeldkwaliteitsplan. Het is gewenst als de horecaexploitanten gezamenlijk trachten een 'fietsparkeerwachter' aan te stellen om het stallen van de fiets in goede banen te leiden.



## Gedragsregels

*Voorstel: Er worden gedragsregels voor bezoekers opgesteld die zichtbaar in de horecagelegenheden worden opgehangen en de horecaexploitanten maken onderling gezamenlijke afspraken om overlast richting omwonenden te voorkomen.*

Het met elkaar samenleven en het naast elkaar bestaan van de eerder genoemde functies in de Voorstraat maakt onderdeel uit van de geschiedenis van de straat. Met elkaar samenleven betekent rekening houden met elkaar en eigen verantwoordelijkheid nemen. Dit houdt in dat bewoners rekening houden met de horeca en handel en dat de horeca en handel rekening houden met de bewoner. Het is met elkaar en voor elkaar!



Dit uitgangspunt leidt er toe dat de horecaondernemers ook verantwoordelijkheid nemen voor het gedrag van hun bezoekers. Dat kan het beste als er – zoals we al jaren doen bij evenementen - gedragsregels komen voor bezoekers. De horecaexploitanten zullen de gedragsregels voor de gasten zichtbaar tonen in de gelegenheden, zullen de gasten wijzen op deze regels en indien nodig ervoor zorgen dat een gast het gewenste gedrag laat zien.

Ook is het gewenst als er afspraken komen voor de gezamenlijke exploitanten. Dit betreft onder andere tot hoe laat afval in containers of rekken (waaronder lege flesjes) door de exploitanten kan worden afgevoerd en op welke wijze (bijvoorbeeld uitsluitend middels containers met rubberen wieltjes).

### **Richtlijnen terrassen etc.**

*Voorstel: Het opstellen van richtlijnen voor de inrichting van de terrassen*

De inrichting van de horecaterrassen is de afgelopen jaren zeer divers geweest. Willen we een aantrekkelijke uitstraling van de horeca bewerkstelligen dan is enige mate van uniformiteit gewenst met dien verstande dat iedere horeca-exploitant zijn eigen identiteit moet kunnen aanbrengen. Er dient dus een beschrijving te zijn waar de terrassen, verlichting, plantenbakken, reclame-uitingen etc. aan dienen te voldoen. Veel steden en dorpen hebben dergelijke regels en creëren op deze manier een aantrekkelijk horecabeeld. De opstelling van de richtlijn is onderdeel van het uitvoeringsplan en zal input zijn voor een nog op te stellen beeldkwaliteitsplan voor het centrum waarin o.a. ook gevels, uitstallingen, verlichting etc. een plaats zal krijgen.

### **Vergunningen**

*Evenementen*

*Voorstel: Bij het spelen van live muziek op het terras moet er een evenementenvergunning worden aangevraagd die per horeca-inrichting maximaal 6 maal per jaar mag worden verleend (hierbij blijven de voorschriften 'beleidsregels feestgeluid' van kracht). Bij het spelen van live muziek in de inrichting zelf volstaat een melding maar ook zou moeten worden gemaximaliseerd tot 6 keer per jaar.*

Evenementen brengen levendigheid en zorgen voor ontmoetingen, hetgeen één van de kernwaarden van het centrum van Voorschoten is. Evenementen die horen bij de historie van de Voorstraat of die goed aansluiten bij de entourage van de Voorstraat versterken het verblijfsklimaat in het centrum waardoor ontmoetingen plaatsvinden. Evenementen zonder historische betekenis of relevantie met de Voorstraat kunnen ook elders (waaronder specifiek het Treubplein) in het centrum plaatsvinden. Bij het beoordelen van aanvragen voor evenementen zal de gemeente dit uitgangspunt in aanmerking nemen.

Op dit moment kunnen horeca-inrichtingen maximaal 12 maal per jaar incidentele festiviteiten houden waarbij de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit niet gelden. Echter, de ramen en deuren van de horecagelegenheid dienen dan gesloten te blijven. Deze ontheffing is dan ook niet van toepassing op live muziek op het terras maar alleen op muziek binnen de inrichting.

Om overlast naar omwonenden te voorkomen, wordt voorgesteld dat er een evenementenvergunning moet worden aangevraagd wanneer een horeca-inrichting live muziek op zijn terras wil laten spelen en dat het aantal keren dat dit mag wordt beperkt tot 6 maal per jaar. Indien er live muziek in de inrichting zelf wordt gespeeld kan worden volstaan met een kennisgeving. Ook hier met een maximum van 6 maal per jaar. De exploitant dient zich bij het spelen van live muziek op het terras te houden aan de 'beleidsregels feestgeluid'. Dit betekent dat tot maximaal 01.00 uur het geluidsniveau aan de gevel van de dichtstbijzijnde woning niet hoger mag zijn dan 70 dB(A). Na 01.00 uur mag dit niet hoger zijn dan 45 dB(A). Akoestische muziek geniet de voorkeur aangezien dit beter past bij het historische karakter en straatbeeld van de Voorstraat.

#### *Openingstijden*

*Voorstel: De openingstijden van de terrassen aan te passen zodanig dat de terrassen op zondag tot en met donderdag tot 00:00 uur open zijn en op vrijdag en zaterdag tot 1:30 uur open zijn. Bij een temperatuur boven de 28 graden Celsius mogen de terrassen op zondag tot en met donderdag open zijn tot 1:00 uur en op vrijdag en zaterdag tot 2:00 uur.*

De horeca op de Voorstraat is van ouds af aan onderdeel van het historische Voorschoten. Het zorgt voor levendigheid en voor een verlenging van de verblijfsduur van de bezoekers aan het centrum. Bij het invoeren van een parkeerverbod aan de westzijde van de Voorstraat (zoals beschreven bij parkeermaatregelen) is het wenselijk dat de terrassen kunnen uitbreiden tot aan de huidige locatie van de parkeerwerende paaltjes.

De openingstijden van de horecagelegenheden in de Voorstraat zijn voor alle gelegenheden gelijk en staan beschreven in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Hierin staat dat de horeca op maandag tot en met vrijdag tussen 01:00 uur en 05:00 uur en op zaterdag en zondag tussen 03:00 uur en 05:00 uur gesloten moet zijn. De burgemeester kan door middel van een vergunningvoorschrift andere sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijke openbare inrichting of voor een bij een inrichting behorend terras. De terrassen zijn onderdeel van de inrichting en staan vermeld in de exploitatievergunning. Voor de terrassen gelden dezelfde openingstijden.

Ter voorkoming van overlast naar omwonenden wordt voorgesteld om de sluitingstijden van de terrassen in lijn te brengen met Leiden. Dit houdt in dat de terrassen op zondag tot en met donderdag open zijn tot 00:00 uur en op vrijdag en zaterdag open zijn tot 1:30 uur. Bij een temperatuur boven de 28 graden Celsius mogen de terrassen op zondag tot en met donderdag open zijn tot 1:00 uur en op vrijdag en zaterdag tot 2:00 uur. Door de tijden gelijk te trekken met Leiden wordt voorkomen dat de gasten na sluitingstijd van de horecagelegenheden in Leiden richting Voorschoten gaan.

#### *Nieuwe initiatieven*

*Voorstel: Voor nieuwe horeca initiatieven in de Voorstraat dienen andere sluitingstijden te worden gehanteerd dan voor de momenteel gevestigde horecagelegenheden gelden.*

Ontwikkelingen die zich voordoen (of in de toekomst voor gaan doen) in de Voorstraat dienen in het licht van de komende omgevingswet zorgvuldig worden gewogen aan de hand van de effecten op de kernwaarden van de Voorstraat waardoor de historische balans tussen wonen, horeca en handel in evenwicht blijft. Voor nieuwe horeca initiatieven dienen andere sluitingstijden te worden gehanteerd. Het aantal horecagelegenheden dat tot in de nacht open mag blijven, is in het centrum voldoende aanwezig en dient ten behoeve van een goed evenwicht niet te worden uitgebreid.

#### **Onderhoud**

*Voorstel: Het verhogen van het gemeentelijk onderhoudsniveau in de Voorstraat en dit vast te leggen in een beheersplan.*

Het eerdere genoemde respectvol gedrag naar de iconische Voorstraat betekent ook dat de Voorstraat er netjes uit moet zien. Dit betekent dat de gevels, de bestrating, het straatmeubilair en de groenvoorzieningen, waaronder de oude lindebomen, er netjes uit moeten zien en goed onderhouden moeten worden. Dit is een individuele en gezamenlijke verantwoordelijkheid. Pandeigenaren zijn verantwoordelijk voor het onderhoud aan de gevels, de exploitanten zijn verantwoordelijk voor de netheid van de inrichting (inclusief terrassen en uitstallingen) en de gemeente is verantwoordelijk voor een goed onderhoud van de openbare ruimte. Het voorstel is om het gemeentelijk onderhoudsniveau te verhogen en vast te leggen in een beheersplan. Het opstellen van het beheersplan is onderdeel van het uitvoeringsplan.

# Uitvoeringsplan

De voorstellen in dit plan zullen na accordering worden uitgewerkt in een uitvoeringsplan dat door de gemeente en de Taskforce Dorpscentrum gezamenlijk zal worden opgesteld.

In het uitvoeringsplan komen aan de orde:

- Richtlijnen terrassen etc.
- Het gemeentelijk beheerplan
- Het aanbrengen van fiets parkeerplekken
- Gedragsregels voor horecabezoekers

Richtlijnen voor de horeca zullen in nauw overleg met de horeca worden opgesteld.



# Plan Voorstraat Voorschoten

**Opgesteld door:**  
Taskforce Dorpscentrum  
[www.taskforcecentrum.nl](http://www.taskforcecentrum.nl)

**Datum:**  
Februari 2019