

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/19/036647/160497

Datum collegebesluit: dinsdag 5 november 2019
Datum commissievergadering: donderdag 28 november 2019
Datum raadsvergadering: donderdag 12 december 2019

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Beleidsplan Veiligheidsregio Hollands Midden 2020-2023
Portefeuillehouder:
Programma:

Kernboodschap: Ter voorbereiding op de besluitvorming van het beleidsplan van de Veiligheidsregio Hollands Midden bespreekt de burgemeester het concept beleidsplan met de gemeenteraad. Hiermee wordt de gemeenteraad in staat gesteld wensen en bedenkingen mee te geven aan de burgemeester. De burgemeester neemt dit mee in de bespreking van en besluitvorming over het beleidsplan in het algemeen bestuur van de VRHM.

Bijlagen: Ja
Bijlage 1: concept Regionaal Beleidsplan VRHM
Bijlage 2: Reactie VRHM op zienswijze begroting 2020
Bijlage 3: Concept reactiebrieven: RBP VRHM 2020-2023

Beslispunten Instemmen met het concept-Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 'Veiligheid in *samenhang*', waarbij de portefeuillehouder de opdracht krijgt om de in de raadscommissie en gemeenteraad besproken aandachtspunten, met betrekking tot het beleidsplan, mee te geven aan het bestuur van de VRHM.

Relatie met:

- ☐ Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)
- ☐ Toezegging:
- ☐ Amendement/motie:
- ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Beleidsplan Veiligheidsregio Hollands Midden 2020-2023

Samenvatting

Aanleiding

De Veiligheidsregio Hollands Midden heeft een concept-Regionaal Beleidsplan VRHM 2020- 2023 'Veiligheid in *samenhang*' opgesteld. In het nieuwe beleidsplan zijn alle taken van de veiligheidsregio opgenomen. Hierbij is niet alleen aandacht voor de nieuwe beleidsdoelen, maar ook voor het werk dat in continuïteit wordt uitgevoerd. Het vormt daarmee de beleidsagenda voor de veiligheidsregio en haar partners. De titel van het beleidsplan is dan ook: 'Veiligheid in *samenhang*'.

Definitieve vaststelling van het beleidsplan door het algemeen bestuur van de VRHM is voorzien op 20 februari 2020. Conform de Wet veiligheidsregio's vindt eerst bespreking van het conceptbeleidsplan met de gemeenteraden plaats, voordat het vastgesteld wordt door het bestuur van de veiligheidsregio (artikel 14, lid 2a Wet veiligheidsregio's).

Toelichting besluit

Het college stelt voor om in te stemmen met voorliggend concept beleidsplan van de VRHM. Wel bespreekt de burgemeester het beleidsplan op basis van deze adviesnota (cf. artikel 14, lid 2a Wet veiligheidsregio's) met de gemeenteraad. De raad wordt hiermee in staat gesteld haar visie op het beleidsplan mee te geven aan de burgemeester.

Het college ziet geen bezwaren om dit beleidsplan vast te laten stellen in het algemeen bestuur van de VRHM. De eerdere zienswijzen van de raad naar aanleiding van de begroting en het regionaal risicoprofiel hebben, voorzover van toepassing, ook een plek gekregen in het concept regionaal beleidsplan VRHM 2020-2023.

Voorgeschiedenis

Het regionaal beleidsplan is voorafgegaan door het Regionaal Risicoprofiel. Dit Regionaal Risicoprofiel is op 16 mei 2019 in de raad van de gemeente Voorschoten op basis van een zienswijze procedure besproken. Bij dit risicoprofiel zat ook een kadernota regionaal beleidsplan die de eerste lijnen schetste van het beleidsplan. Onderliggend beleidsplan is de verdere uitwerking van deze kadernota op basis van de ontvangen zienswijzen en diverse besprekingen.

De raad van de gemeente Voorschoten heeft op 16 mei 2019 een zienswijze vastgesteld. In onderliggend beleidsplan zijn de punten uit de zienswijze verwerkt. In deze zienswijze werd extra aandacht gevraagd voor:

- Cybersecurity, als eigenstandig risicothema
- Preventie, het voorkomen van incidenten
- De voorbereiding op nieuwe crises, met focus op nieuwe partners en samenwerkingsverbanden

- de voorbereiding op de (bestuurlijke) rol van de gemeente in de richting van haar inwoners (in met name de eerste uren van een incident).

Ook tijdens de zienswijze procedure van de begroting 2020 van de VRHM kwam onderliggen beleidsplan aan de orde. Met betrekking tot dit beleidsplan is door de raad aan de VRHM meegegeven dat het nieuwe beleidsplan VRHM 2020-2023 gerealiseerd moet kunnen worden in de huidige begrotingen en ramingen. Op deze zienswijze is een reactie ontvangen van de VRHM (zie bijlage 2) en ook het beleidsplan zelf gaat in op dit vraagstuk.

Naast deze zienswijze procedure vanuit de raad zijn op bestuurlijk en ambtelijk niveau diverse besprekingen en werksessie georganiseerd waaraan vanuit de gemeente Voorschoten is bijgedragen. De aangeleverde input heeft een plek gekregen in het beleidsplan. Kern van de meegegeven inhoudelijke input is geweest:

- werk als veiligheidsregio aan een meer integrale benadering vanuit de veiligheidsketen.
- Positionering en ontwikkeling van de veiligheidsregio als dé crisismanagementpartner van gemeenten
- Sluit ondanks regionale operationele standaarden aan bij de lokale, politie en bestuurlijke context.
- Werk vanuit risicobeheersing aan het versterken van het netwerk op andere beleidsterreinen dan alleen veiligheid en crisisbeheersing.

Verdere toelichting beleidsplan VRHM 2020-2023

Eenmaal in de vier jaar wordt het regionaal beleidsplan opgesteld (artikel 14 Wet veiligheidsregio). Het nieuwe beleidsplan is anders van opzet dan de vorige twee edities, die specifiek gericht waren op respectievelijke (multidisciplinaire) crisisbeheersing en risico- en crisisbeheersing. Het nieuwe beleidsplan omvat alle taken van de veiligheidsregio: meldkamer, risico- en crisisbeheersing, GHOR, bevolkingszorg en brandweezorg. Deze nieuwe opzet werkt ook door in de nieuwe planning en control-cyclus. Er komen dus geen afzonderlijke jaarplannen, bestuursrapportages, etc. meer per taak c.q. organisatieonderdeel. Hiermee krijgt de veiligheidsregio 'meer bloot op de wangen'.

In het nieuwe beleidsplan zijn het Regionaal Risicoprofiel en de kaders uit de Kadernotitie Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 en de input hierop naar aanleiding van de bespreking hiervan in de gemeenteraden verwerkt. Het beleidsplan is tot stand gekomen in samenwerking met medewerkers van de veiligheidsregio en haar afzonderlijke organisatieonderdelen. Voor partners en gemeenten zijn onder meer twee themabijeenkomsten georganiseerd om input te verkrijgen voor het beleidsplan.

Het beleidsplan geeft richting aan de ontwikkeling van de veiligheidsregio als geheel en van de afzonderlijke taken. Dit alles in samenhang en samenwerking met gemeenten en partners. In het beleidsplan staan gezamenlijke doelen en afzonderlijke doelen per taak geformuleerd ('wat'). De concrete uitwerking per doel ('hoe') vindt plaats via de gezamenlijke jaarplannen, die aan het bestuur worden voorgelegd. Hiermee wordt de planning en control-cyclus en het resultaatgericht werken versterkt.

Het beleidsplan is een zelfstandig leesbaar document en geeft inzicht in de taken van de veiligheidsregio. Hierbij is niet alleen aandacht voor de nieuwe beleidsdoelen, maar ook voor het werk dat in continuïteit wordt uitgevoerd.

Voor de periode 2020 – 2023 zijn de doelen van de Veiligheidsregio Hollands Midden:

Gezamenlijke doelen voor de veiligheidsregio

- Wij kennen en duiden de risico's uit het regionaal risicoprofiel en vertalen deze naar maatregelen voor de hele veiligheidsketen.
- Wij maken burgers meer zelfredzaam en richten ons op risicogroepen.
- Wij zijn competente adviseurs binnen het nieuwe omgevingsrecht.
- Wij maken meer en slimmer gebruik van informatie.
- Wij vergroten het inzicht in ons presteren.
- Wij kennen onze partners (partnerprofiel).
- Wij werken met en voor gemeenten aan (fysieke) veiligheid.

Doelen voor de meldkamer

- Wij zijn een sterke meldkamer samen met de Veiligheidsregio Haaglanden en de LMS.
- Wij zijn een meldkamer van en voor de veiligheidsregio/brandweer.

Doelen voor risico- en crisisbeheersing

- Wij versterken het risicomanagement.
- Wij moderniseren onze crisisorganisatie.

Doelen voor GHOR

- Wij vernieuwen de informatiedeling tussen de zorgketen en de crisisorganisatie.

Doelen voor bevolkingszorg

- Wij werken aan en voor een meer slagvaardige gemeentelijke crisisorganisatie.
- Wij zijn het (kennis)knooppunt tussen gemeenten en veiligheidsregio.

Doelen voor brandweertzorg

- Wij werken met paraatheid op maat.
- Wij vergroten onze inbreng in de veiligheidsketen.
- Wij staan in de (lokale) gemeenschap.

Doelen voor bedrijfsvoering

- Wij werken aan duurzaamheid van materieel, materiaal en mensen.
- Wij werken aan een presterende organisatie.
- Wij werken aan een wendbare organisatie.

Beoogd effect

Het beleidsplan VRHM geeft richting aan de verdere ontwikkeling van de veiligheidsregio. De bespreking in de raad geeft de gemeente de mogelijkheid om gericht op doelen van de veiligheidsregio input mee te geven aan de burgemeester.

Argumenten

Het voorliggend beleidsplan VRHM sluit aan bij de gewenste ontwikkeling van de Veiligheidsregio Hollands Midden. De in het voortraject meegegeven input is meegenomen in de ontwikkeling van het beleidsplan.

Kanttekeningen

Dit beleidsplan heeft geen directe negatieve consequenties of risico's. Op het gebied van de financiën wordt wel het een en ander benoemd (zie het kopje financiën).

Burgerparticipatie

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Financiën

Dit besluit heeft vooralsnog geen financiële consequenties, omdat met betrekking tot de financiën als kader is gehanteerd dat het beleidsplan moet passen binnen de bestaande programmabegroting van de veiligheidsregio en GHOR. Met betrekking tot nieuwe beleidsontwikkelingen is het volgende in het beleidsplan opgenomen: *"Nieuwe beleidsontwikkelingen zullen door ons zoveel als mogelijk worden gerealiseerd volgens het principe van 'nieuw voor oud'. Indien dit niet mogelijk is, bijvoorbeeld als gevolg van autonome of exogene ontwikkelingen, informeren wij de gemeenten hierover tijdig en treden over de consequenties hiervan altijd in overleg met de gemeenten(p.57)".*

Risico's

Geen specifieke risico's met betrekking tot de beleidsvoornemens en doelen zoals opgenomen in onderliggend concept beleidsplan

Duurzaamheid

N.v.t.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,
burgemeester

Besluit

Registratienummer:

Z/19/036647

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op artikel 14, lid 2a Wet veiligheidsregio's

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 5 november 2019,

besluit:

In te stemmen met het concept-Regionaal Beleidsplan VRHM 2020-2023 'Veiligheid in *samenhang*', waarbij de portefeuillehouder de opdracht krijgt om de in de raadscommissie en gemeenteraad besproken aandachtspunten, met betrekking tot het beleidsplan, mee te geven aan het bestuur van de VRHM.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 12 december 2019

de griffier,

de voorzitter,

Drs. B.J. Urban

P.J. Bouvy-Koene