

## Informatiebrief

Zaaknummer: Z/17/011355  
Documentnummer: 166008  
Datum: 16 december 2019  
Onderwerp: Informatiebrief stand van zaken Routekaart

Geachte raad,

We werken nu enige tijd samen met de gemeenten in de Leidse regio; Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest en Zoeterwoude. In 2017 is de Toekomstvisie vastgesteld in de 5 gemeenteraden gebaseerd op de 7 ambities van karaktervolle groei. De Toekomstvisie legt de basis voor veel inniger samenwerking tussen de vijf gemeenten in de Leidse regio. De vijf gemeenten willen de kwaliteiten van de regio en van de afzonderlijke gemeenten verder versterken.

Er is gekozen voor een lichte samenwerkingsvorm in de vorm van een portefeuillehoudersoverleg regio. In dit overleg wordt vanuit de inhoud gesproken over op welke onderwerpen samenwerking meerwaarde heeft. Vanuit dit portefeuillehoudersoverleg wordt er een paar keer per jaar een collegeconferentie georganiseerd om mogelijke samenwerkingsthema's verder te bespreken en uit te diepen. De gemeente Voorschoten is op dit moment aan zet voor het organiseren van de volgende collegeconferentie. Niet alleen de collegeleden hebben invloed op de samenwerking, ook u als raad heeft invloed op het verbeteren van regionale samenwerking. Inmiddels is er ook een nieuw college van Gedeputeerde Staten waarvoor intergemeentelijke samenwerking een belangrijk speerpunt is.

Wij zien de Leidse regio als een subregio van Holland Rijnland. Voor ons geldt in principe als uitgangspunt eerst samenwerking in de Leidse regio, tenzij de onderwerpen te groot of te gecompliceerd zijn om dit te organiseren of een er groter schaalniveau wenselijk is. Daardoor kan het dat in de praktijk de schaal van de samenwerking wisselend is.

Een belangrijke regionale ontwikkeling die hiermee verband houdt is de opheffing van Hart van Holland en de integratie naar samenwerkingsorgaan Holland Rijnland. Het integreren van Hart van Holland in Holland Rijnland moet ons' inziens worden vormgegeven op een opgavegerichte manier vanuit de inhoud. Dat vraagt ook ambtelijke inzet van alle betrokken gemeenten.

Aan het begin van het jaar op 31 januari 2019 heeft u als raad de Routekaart "Een zelfstandig Voorschoten in de Leidse regio" vastgesteld. Waarin de gemeente Voorschoten meer focus aanbrengt richting de Leidse regio. Hierbij willen we u informeren over de voortgang van de

uitwerking van de Routekaart en op de hoogte brengen over het vervolg. De Routekaart heeft ook invloed op de samenwerking met de WODV, ook hierin willen we stappen maken.

In de Routekaart zijn 2 "wegen" gedefinieerd om de samenwerking in de Leidse regio te intensiveren op inhoudelijke thema's. Onder deze wegen vallen weer een aantal stappen. Om het helder te houden, willen we in deze informatiebrief - net als in de voorgaande informatiebrief - de structuur uit de Routekaart *zelf* hanteren.

De status van de "stappen" uit de routekaart blijkt uit onderstaand schema. In de eerste kolom staan de stappen uit de Routekaart. In de tweede kolom staan de acties per stap aangegeven en in de derde kolom vindt u de status per stap:

<b><u>Wegen/stappen uit Routekaart</u></b>	<b><u>Ondernomen acties om stap te realiseren</u></b>	<b><u>Status</u></b>
<b>Weg 1: Visie op regionale samenwerking en heroverweging samenwerkingen (intern):</b>		Gedeeltelijk afgerond
STAP 0 – Informatiebijeenkomst over regiokeuze en vaststelling Routekaart	Op 20 november 2018 heeft er een dorpsdialoog plaatsgevonden over de Leidse regio.	Afgerond
STAP 1 – Formuleren visie op samenwerking	De uitwerking van de visie kan pas helemaal worden afgesloten na STAP 4. Er zijn ook een paar "losse eindjes" waar het gaat om de uitvoering en concretisering van de visie en de uitwerking daarvan. Deze losse eindjes hebben met name betrekking op het deel "Grip op Samenwerking":  1. het gaan gebruiken van een dashboard; het plan was hiermee te wachten tot STAP 4 voltooid is. Het college stelt voor in 2020 al een dashboard op te stellen en de raad hierover één keer per jaar te	Visie op samenwerking "Focus op de Leidse regio en grip op samenwerking" is vastgesteld in de raad van 4 april 2019.  Actie voor:  <u>Raad</u>

	<p>informereren als bijlage bij de begroting.</p> <p>2. Voor vier GR-en rapporteurs aanstellen. Ook hiervan was het idee dit te doen na voltooiing van stap 4. Niet voor alle vier de GR-en zijn er rapporteurs. Voorstel: bespreken in Presidium.</p> <p>3. Er is afgesproken dat het college schriftelijk en mondeling aan de besturen van de GR-en duidelijk maakt dat de raad eerder betrokken wil worden. Het college brengt dit steeds actief onder de aandacht. Ook de gezamenlijke griffies in de Leidse regio bespreken met de GR-en hoe de raden te betrekken. Dit leidt onder meer tot een bijeenkomst voor de raden in april in het kader van de kadernota's en de ontwikkelingen bij de GR-en. Waar het gaat om de agenda's/stukken voor Portefeuillehoudersoverleggen/AB-vergaderingen van Holland Rijnland en mogelijke input (acties 3 en 4): dit wordt gedaan met oplegnotities voor commissie en raad.</p> <p>5. De raad actief informeren over / betrekken bij andere samenwerkingen, zoals Hart van Holland: doorlopende actie, wordt gedaan.</p> <p>6. Onderzoek deelname pilot Ministerie van Binnenlandse Zaken: nog met BZK bespreken welke samenwerking mogelijk is.</p> <p>7. Uitnodigen provincie voor toelichting rol provincie bij toezicht op GR-en: dit pakt de griffie op, mogelijk in kader van bijeenkomst februari genoemd bij actie 3.</p>	<p><u>Raad</u></p> <p><u>College</u></p> <p><u>Raad</u></p> <p><u>Raad</u></p> <p><u>Raad</u></p>
STAP 2 – Inventarisatie samenwerkingen	Een inventarisatie van de samenwerkingsverbanden is gemaakt door het Bureau Partners+Pröpper in het onderzoek "Samenwerkende Allianties".	"Samenwerkende allianties", januari 2019
STAP 3 – Analyse	De bureaus Radar en Berenschot hebben de samenwerkingen van Voorschoten geanalyseerd en aanbevelingen gedaan.	"Regionaal organiseren vanuit de

samenwerkingen	Deze zijn opgenomen in de opgeleverde rapporten van Radar m.b.t. het Sociaal Domein en het Rapport van Berenschot (zie hiernaast).	publieke waarde van Voorschoten”, 5 juli 2019  “Onderzoek verlegging koers Sociaal Domein naar Leidse regio” juli 2019
STAP 4 – Vormgeven verdere traject	<p>Op basis van de analyse uit STAP 3 moet een stappenplan worden gemaakt voor het verdere traject. Dit leidt tot STAP 4. Hier moet duidelijk worden: welke taken waar worden ondergebracht; welke stappen daartoe genomen dienen te worden; en wat het tijdspad is per samenwerking.</p> <p>Tijdens het vormgeven van het verdere traject wordt ook duidelijk wat eventuele overheveling van taken (richting bijv. de Leidse regio of anderszins) zal gaan betekenen voor de diensten en de samenwerking binnen de Werkorganisatie Duivenvoorde.</p> <p>Planning van deze stap is afhankelijk van de uitkomsten van STAP 3. Met zowel STAP 3 als STAP 4 zijn we op dit moment bezig. We hopen hier in uiterlijk het tweede kwartaal 2020 op terug te komen.</p> <p>Vanuit de rapporten van Berenschot en Radar wordt het verdere traject vormgegeven. Het Voorschotens college blijft voorstander van focus op de Leidse regio en het wellicht modulair overbrengen van taken. Hierin moeten echter nauwkeurig afwegingen worden gemaakt. Zelfstandigheid van Voorschoten is hierbij uitgangspunt.</p> <p>Daarnaast is er een afhankelijkheid van onze samenwerking met Wassenaar. De invulling van het vervoltraject hangt in grote mate af van de gesprekken tussen de gemeenten Wassenaar en Voorschoten m.b.t. de samenwerkingsverbanden, de samenwerking onderling en de WODV. Over de uitkomsten van de rapporten in relatie tot de eigen ambities van Wassenaar en Voorschoten worden op dit</p>	Eerste gesprekken zijn in september gevoerd.

	<p>moment tussen beide colleges gesprekken gevoerd.</p> <p>Op 10 december bent u hierover bijgepraat in een gezamenlijke bijeenkomst van de raden. Daarin is afgesproken dat u op gezette tijden meegenomen zal worden over de voortgang van het proces.</p> <p>Vanuit het Rapport van Radar zijn we op dit moment al bezig met het vervolg van de "omklapping Sociaal Domein" zie hiervoor ook Weg 2. Hierover wordt u eind januari/begin februari inhoudelijk geïnformeerd dmv minimaal een informatiebrief.</p>	
<p><b>Weg 2: Vormgeven/verbeteren samenwerking Leidse regio (extern – bestuurlijk)</b></p>	<p>Er is een klankbordgroep vanuit de Voorschotense samenleving aangesteld.</p> <p>Er is een Portefeuillehoudersoverleg Regio (bestaande uit de Portefeuillehouders Regio uit de Leidse regiogemeenten: Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude) in het leven geroepen. Hierin worden thema's besproken waarvoor samenwerking meerwaarde zou kunnen hebben. We toetsen hier nadrukkelijk ook op betaalbaarheid, kwaliteit van dienstverlening en governance.</p> <p>Bestaande samenwerking bijv. binnen Holland Rijnland willen we optimaliseren We willen hierbij taken integreren, werkwijzen verbeteren, en scherp letten op kostenontwikkeling.</p> <p>In het college is onlangs afgesproken dat er in het eerste kwartaal van 2020 meer bekend zal zijn over wat we wanneer gaan "omklappen" binnen het sociaal domein en welke concrete stappen we daarvoor gaan nemen. Er volgt hierover meer informatie in een aparte informatiebrief. Daarover zijn de volgende afspraken gemaakt:</p> <p>1) <i>Gesprekken met gemeenten Leidse regio/regiopartners</i> - De nieuwe portefeuillehouder Sociaal Domein gaat met de gemeenten uit de Leidse regio in gesprek over hun ambitie met betrekking tot</p>	<p>Deze weg is niet in stappen weergegeven, wel zijn er verschillende acties benoemd waaronder het instellen van een klankbordgroep uit de raad en een klankbordgroep uit de samenleving.</p>

	<p>integrale samenwerking in het sociaal domein. Dit leidt tot inzicht in de mogelijke samenwerkingsopties voor Voorschoten.</p> <p>2) <i>Besluit en vervolg</i> - Op basis van dit inzicht zullen we in het eerste kwartaal een besluit nemen over de best mogelijke samenwerkingsvorm en bijbehorende termijnen. Wij komen hierover bij u terug. Dit doen we per beleidsterrein; WMO, Jeugdhulp, Werk en Inkomen etc.</p> <p>3) Mogelijk volgen van uit dit besluit concrete afspraken en acties.</p>	
<b>Weg 3: Relatie met Wassenaar</b>	<p>Veel van wat we doen in deze verschillende wegen/stappen heeft ook gevolgen voor de samenwerking met de gemeente Wassenaar. Om die reden hebben wij een derde weg toegevoegd.</p>	<p>Ook deze stap "loopt". Er worden gesprekken gevoerd tussen de beide colleges van Voorschoten en Wassenaar en de WODV.</p>

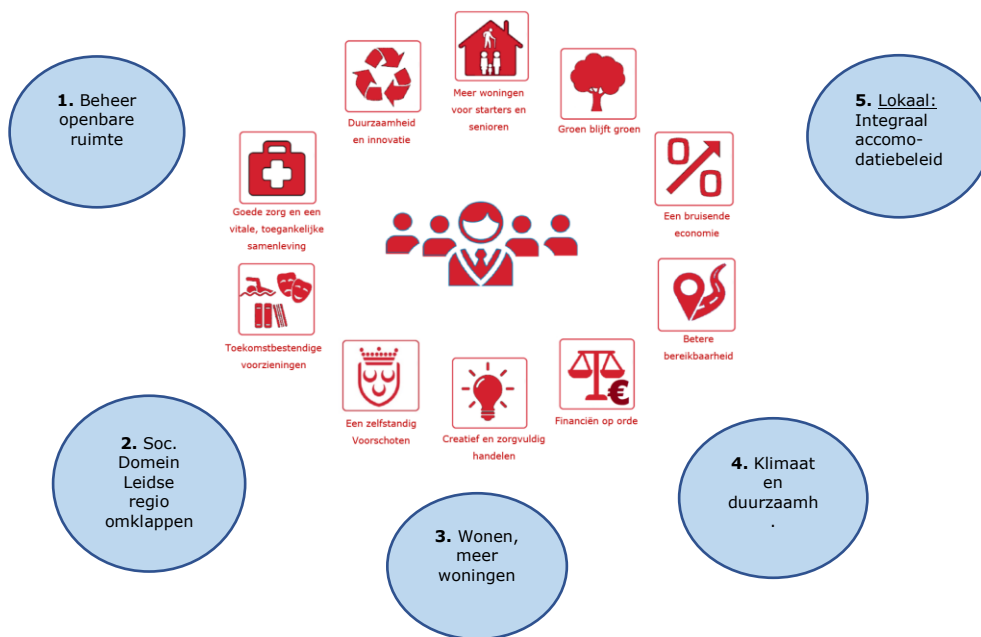
#### *Hoe nu verder?*

Uit de eerste gesprekken die de colleges van Voorschoten en Wassenaar hebben gevoerd, is duidelijk geworden dat beide gemeenten meer opgavegericht samen willen werken. Dat betekent dat de opgave centraal staat. Vanuit een opgave wordt dan bekeken wie er nodig zijn om die opgave te kunnen verwezenlijken. In relatie tot de Routekaart kan dit inhouden dat bepaalde samenwerkingspartners (in-of extern) nodig zijn vanuit de regio om focus aan te kunnen brengen. Ook om die reden is het belangrijk dat de Routekaart verder wordt uitgewerkt.

Uitgangspunt voor Voorschoten is de inhoud van het coalitieakkoord. De 10 thema's uit het uitvoeringsprogramma (1. *Wonen*, 2. *Groen blijft Groen*, 3. *een Bruisende Economie*, 4. *Betere Bereikbaarheid*, 5. *Financiën op orde*, 6. *Creatief en Zorgvuldig*, 7. *een Zelfstandig Voorschoten*, 8. *Toekomstbestendige Voorzieningen*, 9. *Goede zorg en een Vitale toegankelijke Samenleving* en 10. *Duurzaamheid en innovatie*) moeten bijdragen aan een zelfstandig Voorschoten binnen de Leidse Regio. Deze vallen allemaal onder de 5 opgaven/prioriteitsgebieden van Voorschoten;

1. beheer openbare ruimte , 2. sociaal domein incl. omklappen naar Leidse regio, 3. Wonen, 4. Klimaat en duurzaamheid en 5. accommodatiebeleid (lokaal). *Zie ook onderstaande afbeelding.* Wat betreft "1. Beheer openbare ruimte" onderzoeken we hoe en op welke wijze we zowel afval en reiniging in samenwerking met andere partijen kunnen vormgeven en op welke wijze we het openbaar groen kunnen blijven onderhouden, waarbij ook een relatie wordt gelegd naar integraal gebiedsgericht werken. Over het beheer van de openbare ruimte volgt een separate informatiebrief. In die brief staat meer over de details, eisen en randvoorwaarden die gesteld worden. Voorschoten wil focus aanbrengen, met name op de strategisch-politieke dossiers en een concretere uitwerking. Een onderdeel hiervan is de opzet van een onderzoek naar de afval en -reinigingsorganisatie. Een van de opties/varianten is ook op dit gebied meer te doen met Leidse regio.

*De 5 opgaven van Voorschoten (Prioriteitsgebieden) in relatie tot de 10 thema's uit het coalitieakkoord:*



We willen uiterlijk het tweede kwartaal 2020 meer duidelijkheid geven over welke taken Voorschoten (in zijn algemeenheid) waar wil onderbrengen (Leidse regio, WODV, etc. of anders). Over de omklapping van het Sociaal Domein volgt later nog een uitgebreidere inhoudelijke informatiebrief (zaaknummer Z/18/024052/ documentnummer 166433). Als we meer helderheid hebben over welke taken we waar willen onderbrengen en de stappen in beeld hebben voor de overheveling van het Sociaal Domein, hopen wij ook helderheid te kunnen verschaffen over wat dit betekent voor de diensten die bij de WODV worden afgenomen. Uit de eerste gesprekken tussen de colleges van Wassenaar en Voorschoten is duidelijk geworden dat

beide gemeenten meer opgavegericht willen (samen)werken. Het blijft echter niet bij gesprekken alleen, er gaat ook op korte termijn zichtbaar wat veranderen. Er worden op dit moment voor zowel Voorschoten als Wassenaar breed inzetbare medewerkers (zogenaamde BIM-mers) aangetrokken die vanuit de 5 opgaven/prioriteitsgebieden (de 5 bollen) van Voorschoten alleen "dedicated" voor één gemeente werken. Een aantal grote opgaven blijft de WODV uitvoeren, zoals u ook op 10 december (in de gezamenlijke sessie van beide raden) is aangegeven. Over deze stapsgewijze ontwikkeling houden wij u op de hoogte.

Wij verwachten u in het tweede kwartaal van 2020 te informeren over de concrete onderwerpen waarop we intensiever regionaal (gaan) samenwerken en over de wijze waarop het vervolg eruit komt te zien. Indien gewenst gaan wij hierover graag met de raad in overleg of geven wij hierop een toelichting.

Met vriendelijke groet,

A. R. de Graaf,  
loco-gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,  
burgemeester