

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Registratienummer: Z/19/038849/185370
Datum collegebesluit: dinsdag 28 april 2020
Datum commissievergadering: woensdag 27 mei 2020
Datum raadsvergadering: maandag 8 juni 2020

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Raadsvoorstel Subsidieplan Wassenaar 2021-2024 en Algemene subsidieverordening Wassenaar 2020

Portefeuillehouder: Inge Zweerts de Jong
Programma:

Kernboodschap: De gemeente Wassenaar verstrekt subsidie om ambities te verwezenlijken en initiatieven uit de samenleving te stimuleren. Sommige activiteiten hebben steun van de gemeente nodig, andere kunnen zonder steun plaatsvinden. De voorwaarden om voor subsidie in aanmerking te komen zijn beschreven in het Subsidieplan en de algemene subsidieverordening (ASV). Voor de periode 2021-2024 is zowel een nieuw subsidieplan als een nieuwe subsidieverordening opgesteld. Hierin zijn actuele ontwikkelingen meegenomen. Inspraak heeft plaatsgevonden door middel van een participatietraject met instellingen. Dit traject heeft geleid tot een herzien ontwerp ASV en Subsidieplan. Het college vraagt de raad dit het Subsidieplan 2021-2024 en de Algemene subsidieverordening Wassenaar 2020 vast te stellen.

Bijlagen: Bijlage 1: Raadsbesluit Subsidieplan Wassenaar 2021-2024
Bijlage 2: Raadsbesluit Algemene Subsidieverordening Wassenaar 2020
Bijlage 3: Subsidieplan Wassenaar 2021-2024

Stukken ter inzage: Nee

Beslispunten:

1. Het subsidieplan Wassenaar 2021-2024 vast te stellen.
2. De algemene subsidieverordening Wassenaar 2020 vast te stellen.
3. Per 1 januari 2021 geen incidentele subsidie meer te verstrekken.

Relatie met:

- Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Raadsvoorstel subsidieplan Wassenaar 2021-2024 en Algemene subsidieverordening Wassenaar 2020

Samenvatting

Het subsidieplan 2017-2020 kent een looptijd tot en met 31 december 2020. Elke vier jaar herijkt de gemeente het subsidiebeleid. Deze herijking heeft plaatsgevonden en daarbij is een participatietraject ingezet. De uitkomsten van het participatietraject vormde voor het college aanleiding om het proces van subsidieverlening verder te vereenvoudigen en een inhoudelijke verbeterslag te maken. De volgende vijf uitgangspunten vormen de basis van het nieuwe subsidiebeleid: nieuw, verbeterd, samenhangend, eerlijk en actueel zonder de fundamenteën van het huidige subsidiebeleid aan te tasten. De nieuwe subsidieaanvraag periode start op 1 juli 2020. Het is derhalve noodzakelijk om vóór 1 juli een actueel kader te bieden om het subsidieaanvraag proces tijdig te kunnen starten.

Per 1 januari 2021 stopt de gemeente met incidentele subsidies en gaat de gemeente een convenant aan met Stichting Gemeenschapsfonds Wassenaar (SGW), details nader nog uit te werken. Aan SGW wordt subsidie verstrekt om activiteiten financieel te ondersteunen in Wassenaar en voor de inwoners van Wassenaar binnen vastgestelde kaders. Het gaat om activiteiten:

- a. met een incidenteel karakter, en*
- b. waarbij bij voorkeur wordt samengewerkt met meerdere organisaties, en*
- c. die vernieuwend¹ zijn, of*
- d. die vernieuwend zijn en gericht zijn op het welbevinden² van Wassenaar en haar inwoners, of*
- e. die bijdragen aan duurzaamheid of klimaatverbetering³*

¹ Bij vernieuwende activiteiten gaat het om activiteiten die een verbeterslag zijn voor bestaand aanbod of een aanvullend zijn op het reguliere aanbod en daarmee nieuw.

² Bij vernieuwende activiteiten gericht op het welbevinden gaat het om bovenstaande activiteiten waarbij bovendien wordt bereikt dat mensen zich lichamelijk, geestelijk en sociaal goed voelen.

³ Duurzaamheid en klimaatverbetering in de zin van de Lokale Energiestrategie Wassenaar (LES). De LES richt zich op een CO₂-neutraal Wassenaar in 2050. Hiertoe wordt ingezet op drie pijlers: Energiebesparing, Energieopwekking en de opgave los van aardgas.

De SGW hanteert bij het verstrekken van bijdragen een grensbedrag van circa € 2.500. Hieronder zal een lichtere toetsing zijn dan voor bedragen daarboven. Daarnaast overweegt SGW een klachtenprocedure in te voeren waarmee aanvragers met grieven ten opzichte van bejegening of de besluitvorming gebruik van kunnen maken. Verder stelt het SGW dat zij transparant zal werken, immers in het belang van de Wassenaarse gemeenschap. Tenslotte, SGW verwacht dat het door de gemeente beschikbaar gestelde bedrag binnen enkele jaren minder dan de helft zal zijn van haar totale inkomsten.

Beoogd effect

Een subsidieplan met een duidelijke criteria en voorwaarden voor subsidieaanvragers waarin rekening is gehouden met actuele ontwikkelingen & trends en een actuele algemene subsidieverordening die aansluit op het subsidieplan.

Argumenten

1. Het subsidieplan Wassenaar 2021-2024 vast te stellen.

1.1 Het voorstel past in het bestaande beleid.

Subsidiebeleid is ondersteunend aan het bestaande beleid en opgesteld in lijn met bestaande beleidsplannen, programma's en afspraken. Subsidie draagt bij aan verwezenlijking van doelstellingen zoals geformuleerd in de uitvoeringsplannen Sociaal Domein, het Nationaal Sportakkoord, het evenementenbeleid, de Groen- en Watervisie en de Cultuurnota 2021-2024. Verder zijn de kaders van het subsidieplan gebaseerd op het programma Wassenaar 2030 en het coalitieakkoord.

1.2 Het huidige subsidiebeleid eindigt op 31 december 2020.

Het huidige subsidiebeleid is opgesteld voor de periode 2017 tot en met 2020 en loopt af op 31

december 2020. Zonder nieuw en actueel subsidiebeleid kan er geen subsidie worden aangevraagd voor de periode na 2020. Hiermee zou de gemeente haar wettelijke verplichtingen niet kunnen nakomen.

1.3 Het subsidieplan bevat een duidelijk kader voor het aanvragen van subsidie voor een periode van 4 jaar

Het subsidieplan bevat een geïntegreerd en samenhangend overzicht van subsidiemogelijkheden. Alle relevante actuele ontwikkelingen zijn per beleidsterrein opgenomen. Per terrein zijn doelen, activiteiten en criteria geformuleerd die de gemeenteraad de komende 4 jaar stelt aan het verkrijgen van een subsidie. Een aanvrager kan binnen deze periode een meerjarige subsidie aanvragen. Eventuele honorering van deze aanvraag is altijd onder voorbehoud van financiële middelen die de raad jaarlijks voor elk programma vaststelt. Het plan biedt zo een integraal overzicht van de mogelijkheden en voorwaarden waaronder subsidie kan worden verkregen.

1.4 Er is een duidelijke koppeling aangebracht tussen subsidies en activiteiten

In het subsidiebeleid is een koppeling aangebracht tussen subsidies en het doel dat ermee wordt beoogd. De gemeente hanteert voortaan een subsidiegrondslag waarbij een duidelijke relatie is tussen de verstrekte subsidie en de uit te voeren activiteiten. Dit betekent dat er voortaan zoveel als mogelijk activiteitensubsidies verstrekt worden en dat het aantal exploitatiesubsidies wordt ingeperkt, waarbij de gemeente gemotiveerd kan afwijken van dit streven.

1.5 Participatietraject zorgt voor verdere vereenvoudiging van het subsidieproces en formulier

Middels een enquête onder subsidie ontvangende instellingen is gevraagd naar mogelijke verbeteringen in het subsidieproces en het aanvraagformulier. Hierbij zijn verschillende verbeterpunten aangedragen. De gemeente gaat een aantal verbeteringen direct toepassen en bij een aantal andere voorgestelde verbeteringen onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om deze binnen wettelijke kaders toe te passen.

2. De algemene subsidieverordening Wassenaar 2020 vast te stellen.

2.1 De subsidieverordening vormt het wettelijk kader van het subsidieplan

De voorliggende algemene subsidieverordening Wassenaar 2020 bevat het wettelijke kader van het subsidiebeleid 2021-2024. Zonder verordening is er geen wettelijke grondslag voor toekenning van subsidie.

3. Per 1 januari 2021 geen incidentele subsidie meer te verstrekken.

3.1 Versterking van de Wassenaarse samenleving

Er is gezocht naar een nieuwe, innovatieve en efficiënte methode om de Wassenaarse samenleving te versterken, zodanig dat het realisatiepotentieel van de aanvrager hoger is dan op dit moment. Dit wordt bereikt door te stoppen met incidentele subsidies en dit geen onderdeel meer uit te laten maken van het subsidieplan. In de uitvoering worden nadere afspraken gemaakt hierover met Stichting Gemeenschapsfonds.

3.2 Het subsidieplan verhoogt het realisatiepotentieel van incidentele subsidies

De gemeente stopt met het verstrekken van incidentele subsidies en gaat een convenant aan met Stichting Gemeenschapsfonds Wassenaar vanaf 1 januari 2021. Als zelfstandige stichting kan SGW slagvaardiger werken en heeft het bovendien meer mogelijkheden derdengelden aan te trekken. Hiermee is het beschikbare budget voor initiatieven groter dan indien de gemeente dit uitvoert. Deze stichting wordt het aanspreekpunt voor lokale initiatieven.

3.3 Stichting Gemeenschapsfonds Wassenaar kan activiteiten effectief ondersteunen.

Stichting Gemeenschapsfonds Wassenaar kan naast financiële ondersteuning van activiteiten ook gebruik maken van een uitgebreid netwerk en door kennisoverdracht organisaties ondersteunen bij het starten van een activiteit. Hierbij verwacht SGW dat het door de gemeente beschikbaar gestelde bedrag binnen enkele jaren minder dan de helft zal zijn van haar totale inkomsten. De kaders waarbinnen activiteiten ondersteund worden zijn hierbij vastgelegd.

Kanttekeningen

1.1 Het subsidiebeleid ondersteunt beleid dat onderhevig is aan veranderingen

Aangezien het subsidieplan gebaseerd is op een relatief lange periode van 4 jaar is het zeker dat het onderliggende beleid aangepast wordt in deze periode. Sommige beleidsplannen kennen een

andere looptijd dan die van het subsidieplan en deze zullen in de tussenliggende periode opnieuw door de raad worden vastgesteld. Dit risico is acceptabel.

1.2 Mogelijk misbruik bij categorie 1 subsidies

De algemene subsidieverordening maakt een onderscheid in drie categorieën subsidies. Hierbij bestaat de eerste categorie uit subsidies tot en met 5.000 euro. De verantwoordingsplicht bij deze categorie is relatief laag mede doordat de personele kosten van het controleren van deze subsidies groter zijn dan eventuele opbrengsten. Dit betekent dat er een zeker risico is dat aanvragers misbruik maken van deze categorie subsidies. Om dit risico te minimaliseren zal de gemeente steekproefsgewijs controles uitvoeren bij ontvangers van deze subsidie.

Inwonerparticipatie

In de periode februari-maart 2020 zijn alle organisaties die in 2019 een jaarlijkse subsidie ontvingen uitgenodigd voor een gesprek met de gemeente. Er is gesproken over de inrichting van de samenwerking en de vereenvoudiging van het aanvraag- en toetsingsproces. In totaal hebben er 24 gesprekken plaatsgevonden. Van de gesprekken is een globaal verslag gemaakt dat als bijlage in het subsidieplan is toegevoegd. Bij elk gespreksonderwerp heeft de gemeente aangegeven of en zo ja op welke wijze de inbreng een plek krijgt in het nieuwe beleid. In bijlage 1 van het subsidieplan zijn de uitkomsten van dit gedeelte van het participatietraject opgenomen.

Verder is er middels een online enquête in de periode 25 maart – 6 april gevraagd naar mogelijke verbeteringen in het aanvraagformulier. In totaal hebben 14 instellingen hierop gereageerd. Van de uitkomsten van deze enquête is een kort verslag gemaakt. Het verslag is als bijlage 2 opgenomen in het subsidieplan. In het verslag zijn de belangrijkste resultaten samengevat en is per onderwerp aangegeven op welke wijze deze in het proces en formulier verwerkt gaan worden.

Tenslotte heeft de Adviesraad Sociaal domein advies uitgebracht over de uitgangspunten in de startnotitie. Aangezien de startnotitie al door de raad was vastgesteld is het advies van de Adviesraad verwerkt in het subsidiebeleid.

Communicatie

Doordat er een participatietraject heeft plaatsgevonden is er zowel intern als extern uitgebreid over het nieuwe subsidiebeleid gecommuniceerd. Er is startnotitie opgesteld die door de raad is vastgesteld. Deze startnotitie is middels de gemeentelijke website openbaar gemaakt. Daarnaast is de startnotitie verzonden naar alle instellingen die in 2020 een jaarlijkse subsidie ontvangen en hebben alle instellingen het gespreksverslag over de inrichting van samenwerking en vereenvoudiging van het subsidieproces ontvangen. Dit heeft niet geleid tot bijstelling van het verslag. In de gesprekken met de instellingen is het verdere besluitvormingsproces van het subsidiebeleid gedeeld en de instellingen die geen gesprek hebben aangevraagd zijn via de mail op hiervan op de hoogte gesteld.

Financiën

In november 2020 stelt u de begroting voor 2021 vast. U stelt met de begroting ook de beschikbare middelen voor het subsidieplan vast. Bij meerjarige subsidies wordt gewezen op dit begrotingsvoorbehoud. De te realiseren bezuiniging zoals opgenomen in begroting 2020-2023 wordt gerealiseerd door keuzes te maken binnen de uitgangspunten van het nieuwe subsidiebeleid. Binnen het subsidieplan zullen geen incidentele subsidiebeschikkingen meer door het college worden afgegeven. Het budget dat hiervoor beschikbaar was wordt ingezet om subsidie te verlenen aan de Stichting Gemeenschapsfonds Wassenaar.

Juridisch kader

Artikel 147, lid 2, van de Gemeentewet.

Artikel 2, lid 1, van de Inspraakverordening gemeente.

Risico's

Aangezien er op dit moment mondiaal sprake is van Coronamaatregelen en nog onduidelijk is wat de effecten hiervan zijn op korte en lange termijn, bestaat er een risico dat onderliggende beleidsplannen in versneld tempo moeten worden aangepast. Dit heeft mogelijk ook consequenties voor het subsidiebeleid aangezien dit ondersteunend is aan bestaande beleidsplannen.

Duurzaamheid

De gemeente streeft naar een duurzaam en toekomstbestendig subsidiebeleid en wil zo veel als mogelijk waarborgen dat gesubsidieerde activiteiten een blijvend lange termijneffect hebben. Dit betekent dat initiatieven die bijdragen aan duurzaamheid of klimaatverbetering door de gemeente gewaardeerd worden en in principe voor subsidie in aanmerking komen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester