



## VOORBLAD

## Voorstel aan de Raad

*Registratienummer:* Z/19/035263/153045  
*Datum collegebesluit:* dinsdag 4 februari 2020  
*Datum commissievergadering:* donderdag 20 februari 2020  
*Datum raadsvergadering:* donderdag 5 maart 2020

*Soort Voorstel:* Adviesnota  
*Onderwerp:* Startnotitie Economische agenda 2020-2023

*Portefeuillehouder:* Wethouder de Bruijn  
*Programma:* 3. Economische ontwikkeling

*Kernboodschap:* Om Voorschoten vitaal en krachtig te houden wordt samen met de Voorschotense ondernemers (collectieven) een Economische Agenda opgesteld. De Economische Agenda is een concreet uitvoeringsprogramma met economische projecten die inspelen op de economische trends en ontwikkelingen. Voorschoten werkt aan een gezond vestigingsklimaat en zorgt door het opstellen van een Economische Agenda dat het economisch klaar is voor huidige en toekomstige ontwikkelingen.

*Bijlagen:* Bijl.1. Startnotitie Economische Agenda 2020-2023  
Bijl.2. Raadsvoorstel Pilots voorkantsturing d.d. 7 maart 2019  
Bijl.3. MEMO Toelichting wijziging raadsvoorstel en Economische Startnotitie 2020-2023

*Beslispunten*

1. De Economische Visie 2016-2019 blijft van kracht totdat de actualisatie is vastgesteld.
2. Prioritering stellen in de economische thema's van de Startnotitie Economische agenda 2020-2023 in de volgende rangschikking:
  1. Stimuleer nieuwe, innovatieve groeisectoren als zorg, dienstverlening en ZZP-ers.
  2. Investeer in toerisme en recreatie.
  3. Versterking van winkelgebieden, ook als bijdrage aan werkgelegenheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt.
  4. Stimuleer economische ontwikkelingen waar dit een bijdrage kan leveren aan duurzaamheid.
  5. Stimuleren multifunctioneel gebruik locaties
  6. Optimaliseren bedrijventerreinen in de fysieke en digitale infrastructuur.
3. Prioritering stellen in de gemeentelijke speerpunten in de volgende rangschikking:
  7. De verbetering van klantgerichte dienstverlening aan ondernemers.

8. Vermindering en verbetering van de gemeentelijke regeldruk in vergunningsprocedures en regels.

9. Investeren in mobiliteit.

10. Het plaatsen van personen met een afstand tot de arbeidsmarkt bij ondernemingen.

4. Het college opdracht te geven op basis van de startnotitie een economische agenda op te stellen en hier, na vaststelling in het college, uitvoering aan te geven samen met de partners in de vorm van ondernemers(collectieven).

5. Instemmen om aparte sessie met de raad te beleggen over het horeca beleid in samenhang met de economische visie en daarna waar nodig aanpassen van relevante beleidskaders.

*Relatie met:*

Agendapunt:

Toezegging:

Amendement/motie:

Schriftelijke vragen:

# Adviesnota aan de Raad

## Onderwerp

Startnotitie Economische Agenda 2020-2023

## Samenvatting

De gemeente Voorschoten heeft de ambitie om de lokale economie op peil te houden en waar mogelijk te versterken. De lokale economie is echter onderhevig aan trends en ontwikkelingen. Verschillende factoren binnen en buiten de gemeente zorgen voor kansen en bedreigingen. Zo is er regionaal een schaarste aan vierkante meters bedrijventerrein en een toenemende druk op woningbouw. Daarnaast is ook de verkeerscongestie een bedreiging voor de economische structuur en werkgelegenheid in Voorschoten.

Iedere vier jaar wordt een Economische Agenda, in samenwerking met de Voorschotense ondernemers (collectieven), ontwikkeld op basis van de Economische Visie die van kracht is. Voor de ontwikkeling van de Economische Agenda 2020-2023 is ervoor gekozen voorkantsturing door de Raad toe te passen. Middels de bijlage 1 "Startnotitie Economische Agenda 2020-2023" worden diverse economische thema's aan de Raad voorgesteld zodat de raad in de gelegenheid wordt gesteld om de prioriteiten van de economische thema's aan te geven.

Voor de voorkantsturing en het prioriteren van de economische thema's, zijn de Economische Visie 2016-2019, Coalitieakkoord 2018-2022 "Duurzaam Vooruitstrevend" en de Economische Agenda 2018-2022 van het Economisch Platform Voorschoten (EPV) als input gebruikt. Op basis van de drie genoemde documenten is in de commissie B&B een voorstel tot prioritering gedaan en uw raad wordt gevraagd om aan de voorkant van het proces in het opstellen van de Economische Agenda de prioriteiten in de verschillende economische thema's vast te stellen. Elk thema is van belang voor zowel de huidige als de toekomstige Voorschotense economie. De voorgestelde 10 thema's worden gerangschikt op tijdsvolgorde van behandeling in de Economische Agenda 2020-2023.

De Economische Startnotitie 2020-2023 is inhoudelijk behandeld in de Commissie B&B van 28 november 2019 en de prioritering is conform de besluitenlijst van de commissie verwerkt. Op 12 december is in de raad besloten om de Economische Startnotitie door te schuiven. Dit is conform besloten vanwege hoofdstuk 3 'horecabeleid'. In de Economische Startnotitie die wordt behandeld in het B&B van 20 februari is hoofdstuk 3 'horecabeleid' verwijderd. Dit is gedaan om de kaderstelling en uitvoering uit elkaar te halen. Het huidige raadsvoorstel en de Economische Startnotitie 2020-2023 focust zich op de prioritering van de economische hoofdthema's en het opdracht geven aan het College om een Economische Agenda op te stellen. Het horecabeleid zal worden opgenomen in de actualisatie van de Economische Visie.

De huidige Economische Visie 2016-2019 blijft van kracht tot de actualisatie. De actualisatie wordt in 2020 voorgelegd aan de raad nadat er eerst via de raadwerksessie wordt gekeken op welke punten de Economische Visie actualisering behoeft met name ten aanzien van de horeca ter voorbereiding aan de actualisatie van de Economische Visie.

## Beoogd effect

Een sterke lokale economie realiseren, bestaand uit veel economische bedrijvigheid door ondernemers, bevordert het behoud van voorzieningen. Dit levert een belangrijke bijdrage aan de vitaliteit van de dorpskern. Om bij te dragen aan de doelstelling is het van belang dat er prioritering aan de economische thema's wordt gegeven, zodat er in het nog uit te werken

Economische Agenda 2020-2023 duidelijkheid betreft welke thema's in welke tijdsvolgorde worden behandeld.

## **Argumenten**

### *1.1 De Economische Visie 2016-2019 wordt geactualiseerd, maar blijft tot de actualisatie van kracht*

De huidige Economische Visie 2016-2019 blijft van kracht tot de actualisering. De huidige Economische visie heeft een looptijd tot 2019. Tot de actualisatie in 2020 zal het vigerende economisch beleid worden aangehouden.

### *2.1 Uitvoering van het raadsbesluit d.d. 7 maart 2019*

Eind juni 2018 werd tijdens een heisessie van de raad duidelijk dat de raad er behoefte aan heeft om meer sturing te geven aan het begin van processen die ertoe leiden dat de raad een besluit neemt over beleid. De raad gaf toen aan minder 'in beton gegoten' raadsvoorstellen te willen ontvangen, waar alleen nog 'ja' of 'nee' tegen gezegd kan worden. Daarnaast werd de wens geuit om meer aan het begin van beleidsvormende processen na te denken over de wijze waarop inwoners, belanghebbenden of deskundigen betrokken worden. Naar aanleiding van deze wensen is een raads werkgroep opgericht die de taak heeft gekregen om de raad te adviseren op welke wijze invulling gegeven kan worden aan zogenaamde 'voorkantsturing'. Naar aanleiding van het advies van deze werkgroep besloot de raad in 2019 te gaan experimenteren met voorkantsturing middels drie pilots waaronder de Economische Agenda. In de uitvoering is vastgesteld dat een startnotitie van de Economische Agenda wordt voorgelegd aan de raad. Dit is vastgesteld in de raadsvergadering van 7 maart 2019. Met de vaststelling van de prioriteiten in de startnotitie Economische Agenda wordt gehoor gegeven aan de wensen van de raad.

### *2.2 Meer betrokkenheid raad in de ontwikkelingen van het dorp door voorkantsturing op hoofdkaders*

Door de voorkantsturing toe te passen wordt de raad vroegtijdig betrokken bij de opstelling van de economische agenda die door het college wordt uitgevoerd.

### *2.3 Inspelen op trends en ontwikkelingen*

De economie is weerbarstig en onderhevig aan vele trends en ontwikkelingen. De Economische Agenda is een dynamisch document. Dat wil zeggen dat er tijdens de uitvoering van het beleid voortdurend overleg plaats vindt met het bedrijfsleven en dat de Economische Agenda kan worden bijgesteld op basis van nieuwe inzichten of ontwikkelingen. Doordat het een dynamisch document is *kan* het consequenties hebben voor andere beleidsvelden.

### *3.1 Uitvoering coalitieakkoord 2018-2022*

In het coalitieprogramma is gesteld dat samen met ondernemers een nieuwe economische agenda op wordt gesteld in 2019. Volgens planning is er in 2019 een start gemaakt met de nieuwe economische agenda. *3.2 Werken aan een gezonde economie door de Economische Agenda voor de komende vier jaar.* Met het nog te ontwikkelen Economische Agenda willen we de omstandigheden voor ondernemers nog verder verbeteren, zodat nieuwe bedrijven zich graag in Voorschoten willen vestigen, of er graag willen blijven. Dit moet in de toekomst leiden tot het behoud van aanwezige banen, het behoud en de verbetering van het voorzieningenniveau van de gemeente en meer banen gericht op de lokale (hoogopgeleide) beroepsbevolking. Om dit te bereiken moeten we de huidige economische structuur in stand houden maar daarnaast ook keuzes maken en actief inzetten op sterke sectoren.

### *4.1 De juiste onderwerpen selecteren voor de actualisatie van de Economische Visie via de Raadwerksessie*

Wat betreft de kaderstelling gaan we kijken op welke punten de economische visie actualisering behoeft. Een van de eerder genoemde punten is de ontwikkeling van horeca in Voorschoten. Hiervoor wordt op korte termijn een horeca raadwerksessie georganiseerd waarin verder wordt gesproken over hoe om te gaan met de horeca ter voorbereiding van de actualisatie van de Economische Visie

## **Kanttekeningen**

### *2.1 Een pilot voorkantsturing is experimenteel*

De uitvoering van de pilot voorkantsturing Economische Agenda is nog niet eerder gedaan. Hier kunnen risico's aan vast zitten aangezien er geen eerder bewezen uitkomsten zijn. Het experimentele karakter is echter niet dusdanig dat er een compleet nieuwe weg wordt ingeslagen. Het geeft juist meer betrokkenheid op hoofdkaders van de raad bij het dorp.

### *2.2 Agenda wordt opgesteld met de Voorschotens ondernemers*

In het Coalitieakkoord 2018-2022 is gesteld dat in gezamenlijkheid met de ondernemers een Economische Agenda wordt ontwikkeld. Door voorkantsturing toe te passen kan het beeld ontstaan bij de ondernemers dat de Economische Agenda wordt opgelegd door de raad. Dit is echter niet het geval gezien de economische thema's voortkomen uit de Economische Agenda van het Economisch Platform Voorschoten (alle ondernemers zijn hierin verenigd) en het Coalitieakkoord. De thema's zijn dus aangedragen door de ondernemers zelf en de uitwerking wordt in gezamenlijkheid opgepakt.

## **Burgerparticipatie**

Voor de gebruikte documenten (Economische Visie 2016-2019, Coalitieakkoord 2018-2022 "Duurzaam vooruitstrevend" en de Economische Agenda 2018-2022), om tot economische hoofdthema's te komen, is burgerparticipatie toegepast. De uitwerking van de Economische Agenda en de uitwerking van de Economische Visie geeft participatie.

## **Communicatie**

Na vaststelling van de raad wordt binnen de kaders van prioriteiten, die de raad heeft vastgesteld, in samenwerking met de ondernemers de agenda opgesteld met de uitvoeringsmaatregelen. Dit wordt in 2020 gerealiseerd.

## **Financiën**

Het budget voor het opstellen van de Economische Agenda 2020-2023 en de daarbij behorende uitvoeringsmaatregelen is niet opgenomen in de kadernota 2020. Er is momenteel geen budget beschikbaar voor de Economische Agenda. In 2020 wordt gepoogd om uitvoering te geven aan de maatregelen binnen het economisch budget. Een aantal maatregelen uit de Economische Agenda zullen echter geen kosten vergen, want die zijn al belegd bij andere beleidsonderwerpen en begroot. Voorbeelden zijn verduurzaming en dienstverlening. Hierdoor zal naar verwachting in 2020 geen aanvullend budget nodig zijn. Indien blijkt dat extra financiële middelen wel nodig zijn voor 2020 dan verzoeken wij de raad via een separaat voorstel om aanvullende middelen beschikbaar te stellen via de kadernota. Voor de daaropvolgende jaren zal via de kadernota structureel budget worden gevraagd voor de jaren 2021 tot 2023, zodat de raad in de gelegenheid wordt gesteld om een goede afweging te maken. Mochten er in de kadernota geen middelen worden toegekend door de raad dan heeft dit gevolgen voor de uitvoering van de maatregelen en het bereiken van de (door de raad) gestelde beleidsdoelen.

## **Risico's**

De Economische Agenda 2020-2023 wordt opgesteld zonder de beschikking te hebben over financiële middelen voor de uitvoering. Er wordt gepoogd om uitvoering te geven aan de

Economische Agenda zonder dat er geld voor nodig is. Een aantal maatregelen uit de Economisch Agenda zullen echter geen kosten vergen, want die zijn al belegd bij andere beleidsonderwerpen en al begroot.

**Duurzaamheid**

Duurzaamheid is als één van de 10 economische hoofdthema's opgesteld. Daarnaast is er binnen Economische Zaken blijvende aandacht voor ontwikkelingen en maatregelen op het gebied van duurzaamheid die de economische ontwikkeling van Voorschoten ten goede komen.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,  
gemeentesecretaris

P.J. Bouvy-Koene,  
burgemeester

## Besluit

Registratienummer: Z/19/035263/153045

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 februari 2020,

besluit:

1. De Economische Visie 2016-2019 blijft van kracht totdat de actualisatie is vastgesteld.
2. Prioritering stellen in de economische thema's van de Startnotitie Economische agenda 2020-2023 in de volgende rangschikking:
  1. Stimuleer nieuwe, innovatieve groeisectoren als zorg, dienstverlening en ZZP-ers.
  2. Investeer in toerisme en recreatie.
  3. Versterking van winkelgebieden, ook als bijdrage aan werkgelegenheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt.
  4. Stimuleer economische ontwikkelingen waar dit een bijdrage kan leveren aan duurzaamheid.
  5. Stimuleren multifunctioneel gebruik locaties.
  6. Optimaliseren bedrijventerreinen in de fysieke en digitale infrastructuur.
3. Prioritering stellen in de gemeentelijke speerpunten in de lopende rangschikking.
  7. De verbetering van klantgerichte dienstverlening aan ondernemers.
  8. Meer ruimte voor ondernemen realiseren met betrekking tot de gemeentelijke regeldruk.
  9. Investeren in mobiliteit.
  10. Het plaatsen van personen met een afstand tot de arbeidsmarkt bij ondernemingen.
4. Het college opdracht te geven op basis van de startnotitie een economische agenda op te stellen en hier, na vaststelling in het college, uitvoering aan te geven samen met de partners in de vorm van ondernemers (collectieven).
5. Instemmen om aparte sessie met de raad te beleggen over het horeca beleid in samenhang met de economische visie en daarna waar nodig aanpassen van relevante beleidskaders.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 5 maart 2020.

de griffier,

Drs. B.J. Urban

de voorzitter,

Mr. drs. C. Bremmer

