

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

<i>Zaaknummer:</i>	Z/20/049513/221858
<i>Datum collegebesluit:</i>	dinsdag 5 januari 2021
<i>Datum commissievergadering:</i>	donderdag 18 februari 2021
<i>Datum raadsvergadering:</i>	donderdag 4 maart 2021
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Wijziging van Gemeenschappelijke Regeling Werkorganisatie Duivenvoorde en Financiële Verordening Voorschoten 2018 in verband met de ontvlechting van de werkorganisatie.
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Cramwinckel
<i>Programma:</i>	
<i>Kernboodschap:</i>	De gemeente gaat weer zelf de bij de Werkorganisatie Duivenvoorde belegde taken uitvoeren. De raad geeft toestemming voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling en wijzigt de financiële verordening zodat deze bij de beoogde situatie past.
<i>Bijlagen:</i>	Bijlage 1 Toelichting tweede wijziging financiële verordening Bijlage 2 Was-woordt
<i>Beslispunten</i>	<ol style="list-style-type: none">1. Toestemming te verlenen aan het college en de burgemeester voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Werkorganisatie Duivenvoorde (schrappen van artikel 5, vierde en vijfde lid, over de overdracht van de heffing en invordering van belastingen).2. De Verordening tot tweede wijziging van de Financiële Verordening Voorschoten 2018 vast te stellen.
<i>Relatie met:</i>	<input type="checkbox"/> Agendapunt: Raad 10 december 2020 (verlenen van toestemming tot uittreding uit de Werkorganisatie Duivenvoorde) <input type="checkbox"/> Toezegging: <input type="checkbox"/> Amendement/motie: <input type="checkbox"/> Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Werkorganisatie Duivenvoorde en de Financiële Verordening Voorschoten 2018 in verband met de ontvlechting van de werkorganisatie.

Samenvatting

De colleges en burgemeesters van Voorschoten en Wassenaar hebben, na goedkeuring van de raden besloten de werkorganisatie Duivenvoorde op te heffen en een eigen ambtelijke organisatie op te bouwen. Naar verwachting wordt rond 31 maart 2021 het personeel van de werkorganisatie geplaatst in de ambtelijke organisaties van Voorschoten en Wassenaar. Op dat moment verricht de werkorganisatie nog slechts werkzaamheden in het kader van de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Werkorganisatie Duivenvoorde (GR WODV) en geen werkzaamheden meer voor de gemeenten.

In artikel 5 van de gemeenschappelijke regeling is een aantal gemeentelijke belastingen gedelegeerd, omdat die door een heffings- en invorderingsambtenaar in de Werkorganisatie Duivenvoorde (WODV) geheven en geïnd dienden te worden. Nu deze ambtenaar weer overgaat naar de gemeente, kunnen de genoemde belastingen niet meer in de gemeenschappelijke regeling opgenomen worden.

De verwijzing naar de WODV kan worden geschrapt uit de financiële verordening. Het bijgevoegde besluit voorziet daarin.

Voor de overgang van het personeel naar de gemeenten en de opheffing van de werkorganisatie wordt een zorgvuldig proces bewandeld waarin de behartiging van de belangen van en inspraak door het personeel, mede door de vertegenwoordigende organen, is geregeld. Dat maakt dat de datum van feitelijke overgang van het personeel op dit moment nog onzeker is. Om de feitelijke overgang van het personeel en de inwerkingtreding van deze verordening zo zoveel mogelijk samen te laten vallen, wordt om praktische redenen voorgesteld om de inwerkingtreding te delegeren aan het college.

Beoogd effect

De GR WODV en de Financiële verordening Voorschoten 2018 aan te passen aan de ontvlechting van de WODV.

Argumenten

1.1 Vanwege de overgang van personeel dienen de belastingen weer terug te komen bij de gemeente.

In artikel 5, vijfde lid, van de GR WODV staat een aantal belastingen die door de gemeente Voorschoten aan de WODV overgedragen zijn (zie bijlage 2 was-wordt-lijst). Artikel 5, vierde lid van de GR WODV is de overeenkomstige bepaling over belastingen van de gemeente Wassenaar.

Belastingen dienen geheven en geïnd te worden door een heffings- en invorderingsambtenaar. Met de overgang van het personeel komt ook deze ambtenaar mee. Die kan dan echter niet aan de WODV gedelegeerde belastingen heffen en invorderen, maar alleen de gemeentelijke belastingen. Daarom wordt de bepaling daarover in de GR WODV geschrapt en komen de belastingen weer terug bij de gemeente.

1.2 Voor wijziging is toestemming van de raad nodig.

De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat voor wijziging van de GR WODV, ook als deze bepaling een andere gemeente betreft, toestemming nodig is van de raad.

2.1 Vanwege de opheffing worden de verwijzingen naar de Werkorganisatie Duivenvoorde uit de Financiële verordening geschrapt.

Om te voorkomen dat er onduidelijkheden rond taken of bevoegdheden kan ontstaan is een wijziging van de financiële verordening gewenst.

2.2 Uitgestelde inwerkingtreding kan nuttig zijn.

Wanneer precies de taken en medewerkers van werkorganisatie naar de gemeente gaan, staat nog niet helemaal vast. Daarom wordt voorgesteld dat uw raad het bepalen van het moment van inwerkingtreding van de wijzigingsverordening aan ons college overlaat. Dit maakt afstemming met de feitelijke gang van zaken mogelijk. Daartoe behoort ook ons besluit tot wijziging van de GR WODV.

Kanttekeningen

1.1 De GR WODV maakt nog mandaat mogelijk, wat wel wenselijk is en geen probleem vormt
Mandaat kan nog van pas komen bij de liquidatie van de WODV en het daaraan voorafgaande beheer. Ons college en de burgemeester kunnen het mandaatbesluit wijzigen of vervangen. Zolang het mandaatbesluit nog niet is gewijzigd of vervangen kan de concerndirectie het ondermandaatbesluit aanpassen aan de formatie van de WODV. Ons college kan de budgethoudersregeling en het treasurystatuut wijzigen of vervangen.

2.1 De Werkorganisatie Duivenvoorde blijft bestaan tot 2023, maar verliest aan belang

De Werkorganisatie Duivenvoorde wordt nu vermeld in de financiële verordening omdat deze van groot belang is aangezien daar het grootste gedeelte van de ambtelijke organisatie is ondergebracht. Dat is binnenkort niet meer het geval.

Communicatie/Inwonersparticipatie

De wijziging van de regelingen is een technische operatie ter uitvoering van een al door de gemeenteraad gemaakte keuze. Het staat al vast dat de gemeente de bij de Werkorganisatie Duivenvoorde belegde taken weer zelf gaat uitvoeren. Daarom is inwonersparticipatie niet aan de orde.

Nadat de burgemeesters en de colleges van Voorschoten en Wassenaar de wijziging van de GR WODV hebben vastgesteld, verzorgt de gemeente Wassenaar de officiële bekendmaking in de Staatscourant over de wijziging van de GR WODV. Deze wordt dan bijgewerkt in de decentrale regelingenbank van de gemeente Wassenaar.

De voorgestelde wijzigingsverordening wordt bekend gemaakt door plaatsing in het Gemeenteblad. De bijgewerkte financiële verordening wordt met bijbehorende gegevens aan het publiek beschikbaar gesteld in decentrale regelingenbank. Deze is onder andere vindbaar via www.overheid.nl. Bij de door de wijziging verouderde toelichting op de artikelen 1 en 20 wordt een noot geplaatst. Men kan dan de koppeling in de bijbehorende gegevens gebruiken om de toelichting op de tweede wijziging te raadplegen.

Financiën

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling en de verordening hebben geen financiële consequenties.

Risico's

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling en de verordening brengen geen risico's met zich mee.

Duurzaamheid

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling en de verordening hebben geen duurzaamheidsaspecten.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

Ch. B. Aptroot,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: Z/20/049513/221858

De raad der gemeente Voorschoten,

gelet op artikel 212 van de Gemeentewet, artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 39 van de gemeenschappelijke regeling Werkorganisatie Duivenvoorde;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 januari 2021;

overwegende dat de gemeente bij de Werkorganisatie Duivenvoorde belegde taken binnenkort weer zelf gaat vervullen en de werkorganisatie uiteindelijk wordt opgeheven;

overwegende dat het wenselijk is om de gemeenschappelijke regeling Werkorganisatie Duivenvoorde en Financiële verordening Voorschoten 2018 aan de nieuwe situatie aan te passen;

b e s l u i t:

1. Toestemming te verlenen aan het college en de burgemeester voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Werkorganisatie Duivenvoorde (schrappen van artikel 5, vierde en vijfde lid, over de overdracht van de heffing en invordering van belastingen).
2. De Verordening tot tweede wijziging van de Financiële verordening Voorschoten 2018 vast te stellen:

Artikel I

In artikel 1 (Begripsbepaling) wordt de omschrijving van het begrip "Werkorganisatie Duivenvoorde" geschrapt.

Artikel II

In artikel 20 (Bedrijfsvoering) wordt het gedeelte "naast een toelichting op de bijdrage aan de Werkorganisatie Duivenvoorde" geschrapt.

Artikel III

In artikel 24 (Financiële Organisatie) wordt onderdeel deel a van het eerste lid "een eenduidige toewijzing van taken aan de Werkorganisatie Duivenvoorde" geschrapt.

Artikel IV

Deze verordening treedt in werking op een door burgemeester en wethouders te bepalen tijdstip.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op donderdag 4 maart 2021

de griffier,

de voorzitter,

drs. B.J. Urban

Ch. B. Aptroot