



VOORSTEL GEMEENTERAAD EEMNES

Raadsvoorstel nummer	: 2016/99
BABS nummer	: 12164
Presidium d.d.	: 30-11-2016
Ronde/Sessie:	:
Datum Ronde/Sessie:	:
Raadsvergadering d.d.	:
Portefeuillehouder	: R. van Benthem RA (Eemnes)
Vorbereid door	: Babette van der Wiel, Control en Financiën, toestel: .

Onderwerp	: Financiële verordening ex art. 212 Gemeentewet en Nota waardering en afschrijving
Voorgesteld besluit	: 1. De financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet gemeente Eemnes 2017 vast te stellen. 2. Kennis te nemen van de nota 'Waardering en afschrijving'.

Bijlagen

Voorstel: Voorstel_12164.doc

Bijlage: Raadsbesluit financiële verordening 212 Eemnes_081116

Bijlage: Concept verordening 212 Eemnes 2017 v. 9-11

Bijlage: NOTA waardering en afschrijving Eemnes miv 2017_v091116

Bijlage: Verordening ex art 212 Gemwet Eemnes 2015

Bijlage: Was-wordt lijst tbv vaststellen verordening gemeente Eemnes 2017

Waarom ligt het voorstel nu voor?

Vanwege de wijziging van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) dient de financiële verordening te worden aangepast. Met de financiële verordening kan de raad nadere invulling geven aan de kaderstellende rol voor de financiële functie van de gemeente. Door het vaststellen van de verordening voldoet de gemeente aan de wettelijke verplichting: een vastgestelde actuele financiële verordening (art. 212, GW).

Waar gaat het voorstel over, wat is de doelstelling en het beoogd effect?

Met de wijziging van het BBV wordt voortaan begroot en verantwoord op het niveau van verplicht voorgeschreven taakvelden en zijn er verplichte beleidsindicatoren voorgeschreven. Dat heeft gevolgen voor de bepalingen in de huidige financiële verordening over de inrichting van de begroting en jaarstukken en voor de bepalingen over de autorisatie van baten en lasten door de raad.

De financiële verordening moet vanwege de wijziging van het BBV ook regels bevatten voor de toerekening van de overheadkosten en de rente aan de kostprijzen van rechten en heffingen en aan de kostprijzen van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan overheidsbedrijven en derden. Vanwege de nieuwe plicht investeringen met maatschappelijk nut altijd te activeren zijn de regels over de afschrijving op deze investeringen in de financiële verordening aangepast.

Het College van Eemnes heeft nadere regels uitgewerkt voor de wijze van activeren en berekenen van rente en afschrijving in de nota 'Waardering en afschrijving'. Ook deze nota is herzien aan de hand van de nieuwe verordening.

NB: Er is gekozen voor een wijziging van de huidige verordening waarbij de bestaande verordening uitgangspunt is en alleen de minimaal verplichte wijzigingen zijn aangebracht.

Welke interne/externe partijen en burger(platformen) zijn in het voortraject betrokken?

Niet van toepassing.

Wat is het vastgestelde wettelijk- en beleidskader?

Gemeentewet
Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)

Wat is het duurzaamheidsaspect van dit voorstel?

Niet van toepassing

Wie zijn belanghebbenden en wat voor gevolgen heeft het voorstel voor hen?

Niet van toepassing.

Welke relatie heeft dit voorstel met de BEL-gemeenten en de BEL Combinatie?

De financiële verordening wordt tegelijkertijd geactualiseerd voor de drie BEL-gemeenten waarbij de verordeningen waar mogelijk zijn geharmoniseerd.

Welke financiële middelen zijn met het besluit gemoeid?
--

Niet van toepassing

Wat zijn alternatieven voor het voorstel en de consequenties hiervan?
--

Het alternatief is om de nieuwe verordening niet vast te stellen. In dit geval blijft de huidige verordening van kracht waarmee niet wordt voldaan aan de wettelijke verplichting van een actuele vastgestelde financiële verordening (art. 212, GW)

Dit betreft de volgende verplichte wijzigingen:

Verplicht:

- *Artikel 11. Waardering & afschrijving vaste activa* is herzien in verband met de wijziging van het BBV aangaande het verplicht activeren van investeringen met maatschappelijk nut. Lid 1 en 2 zijn overgenomen vanuit de modelverordening VNG. Lid 3 en 4 is overgenomen vanuit de Financiële verordening gemeente Eemnes 2015;
- *Artikel 14. Kostprijsberekening* is herzien in verband met de verplichting om regels op te nemen met betrekking tot de toerekening van de overheadkosten en de rente aan de kostprijzen. Lid 4, 5, 6, 8 en 9 zijn overgenomen vanuit de modelverordening VNG. De andere bepalingen zijn overgenomen vanuit de Financiële verordening gemeente Eemnes 2015.

Daarnaast is al bij het opstellen van de begroting 2017, cq bij het opstellen van deze verordening, een aantal keuzes gemaakt. Onderstaand worden deze toegelicht.

Beleid (keuze):

- *Artikel 2/3: bevoegdheid voor de raad is gehandhaafd op programmaniveau.* Conform BBV is een alternatieve mogelijkheid de Raad op taakveldenniveau de inrichting en de budgettering te laten bepalen. Indeling in prioriteiten is komen te vervallen.
- *Artikel 4. Producten* is geschrapt en hiervoor is een herziende *artikel 4. Relatie programma's, taakvelden, producten en kostenplaatsen* opgenomen. Reden hiervoor is dat feitelijk in plaats van de producten nu de taakvelden worden gehanteerd. In het gebruik is nog wel sprake van producten en productenraming/verantwoording. Met deze specificatie in de verordening is dit vastgelegd.
- *Artikel 13. Voorziening voor oninbare vorderingen* is toegevoegd aan de conceptverordening 2017. De bepalingen in dit artikel bevat de regels voor het vaststellen van de hoogte van deze voorziening (conform jaarstukken 2015). Het opnemen van artikel 12 is daarentegen niet verplicht vanuit het BBV. Tot op heden werd dit per jaarrekening vastgesteld en een bestendige gedragslijn ontbreekt. Met dit voorstel is de aanpak nagenoeg dezelfde als die van 2015 en voor alle drie gemeenten gelijk.
- *Artikel 15. Berekening overhead.* Bij de systematiek voor berekening van overhead is voor twee opties gekozen waar alternatieven voor zijn:
 1. Alleen kosten van de BEL-combinatie worden opgenomen in het overheadtarief en niet de gemeentelijke overhead. Dus niet bijvoorbeeld ondersteuning staf of kosten gemeentehuis. Gemeentelijke kosten overhead werden in voorgaande jaren wel meegenomen bij de berekening van kosten voor derden/tarieven.
 2. De overhead wordt bepaald aan de hand van opslag op werkelijke uren. Hiervoor is gekozen omdat de overhead grotendeels ingezet wordt voor ambtelijke inzet. Alternatief is de overhead als opslag op de directe kosten op te nemen. Gevolg van opslag op uren is dat kosten/projecten met veel inzet van de BEL relatief sterker met overhead worden belast dan kosten/projecten met weinig uren maar veel andere kosten. Bij de kosten voor bepaling rioolheffing is daardoor relatief meer overhead betrokken (veel uren) dan voor afvalstoffenheffing (nauwelijks uren). Van belang daarbij is dat voor alle heffingen en projecten voor één bestendige gedragslijn gekozen moet worden.

- *Artikel 28, lid 3* is een aanvullende bepaling in verband met de keuze van het bestuur om in het boekjaar 2017 nog de vaste rentepercentages te hanteren conform de Financiële verordening gemeente Eemnes 2015.

Wat zijn de juridische consequenties van het voorstel?

Niet van toepassing

Welke afspraken maken we over uitvoering en realisatie?

Niet van toepassing

Welke afspraken maken we over de communicatie en rapportage?

Publicatie van de verordening vindt plaats via overheid.nl. Binnen 2 weken na vaststelling door de raad wordt de verordening aan Gedeputeerde staten verzonden.