

**Provincie Zuid-Holland**

College van Gedeputeerde Staten  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag

<b>Datum</b>	29 april 2021	<b>Datum verzending</b>	30 april 2021
<b>Uw kenmerk</b>	PZH-2020-0000298	<b>Behandelaar</b>	A.Molhoek
<b>Ons zaaknummer</b>	Z/20/047975/235426	<b>Bijlage</b>	-
<b>Onderwerp</b>	Toezichtregime begroting 2021		

Geacht college,

De gemeenteraad en het college van burgmeester en wethouders van Voorschoten hebben kennis genomen van uw beslissing het repressieve begrotingstoezicht voor het jaar 2021 op onze gemeente van toepassing te verklaren. In uw brief noemt u enkele aandachtspunten. Hieronder treft u onze reactie hierop aan.

**Structureel en reëel resultaat**

U constateert een reëel en structureel evenwicht voor de jaren 2021-2024. Als gevolg van het inlopen van achterstallig onderhoud is de risicokleur ten opzichte van de begroting 2020 verbeterd van geel naar groen.

Tevens constateert u in uw brief dat de financiën van gemeenten onder druk staan als gevolg van aanhoudende stijging van tekorten in het sociaal domein en meer recent de coronacrisis.

Wij kunnen uw bevindingen met name in het sociaal domein volledig onderschrijven. Echter, buiten het sociaal domein zijn er meer wettelijke taken waarbij de middelen en de lasten uit de pas lopen. Het Rijk stelt voor allerlei taken structureel te weinig geld ter beschikking. Wij zijn dan ook blij met de voortdurende aandacht die u hiervoor vraagt. De voornaamste reden dat wij in 2021 een sluitende begroting hebben kunnen opleveren, is het feit dat naast de eerder noodzakelijke doorgevoerde bezuinigingen er ook lastenverhogingen zijn ingevoerd. Verder worden alle ambities kritisch gezien en wordt een zeer terughoudend uitgaven beleid gevoerd. In het jeugddomein zijn maatregelen getroffen voor meer preventie en kostenbeheersing. Daarnaast is een bestemmingsreserve ingesteld van ca. € 660.000 voor de onzekerheden van het sociaal domein.

Het verschil tussen de uitgaven voor de jeugdzorg in vergelijking met de bijbehorende rijksinkomsten is echter inmiddels zo hoog, dat alleen veel verdergaande en zeer ingrijpende maatregelen kunnen leiden tot een meerjarig sluitende begroting. Deze maatregelen zullen voor een deel binnen het jeugddomein moeten vallen, maar ook daarbuiten, aangezien de beleidsvrijheid van gemeenten binnen het jeugddomein beperkt is.

Kortom, er is een zeer onwenselijke situatie aan het ontstaan waarin we als gemeente alleen door te bezuinigen op onze basisinfrastructuur aan voorzieningen en het verder doorvoeren van lastenverhogingen voor onze burgers kunnen komen tot een sluitende begroting, met alle nadelige gevolgen die daarmee gepaard zullen gaan. Dit wordt ook bevestigd door het onderzoek "Roeien met te korte riemen" naar de financiële positie en beleidsruimte van gemeente in Zuid-Holland dat in opdracht van de provincie is uitgevoerd. Het is hoog tijd dat

het Rijk structureel meer geld investeert in het sociaal domein al dan niet in combinatie met stelselingsrepen.

### **Overige opmerkingen**

#### *Reorganisatiekosten in verband met ontvlechting Werkorganisatie Duivenvoorde*

In december 2020 heeft de raad toestemming gegeven om op 31 december 2022 uit de gemeenschappelijke regeling Werkorganisatie Duivenvoorde te treden. Hierbij is een bestemmingsreserve ingesteld van € 1.863.000 om de verwachte reorganisatielasten in de komende jaren te dekken. Voornamelijk wordt er vanuit gegaan dat deze reserve toereikend zal zijn voor de verwachte ontvlechtingskosten, maar vanzelfsprekend zullen de ontwikkelingen rondom de ontvlechting nauwlettend worden gemonitord. De bestemmingsreserve bevat een behoedzaamheidsmarge van € 125.000 voor onvoorziene uitgaven. Indien mocht blijken dat de ingestelde bestemmingsreserve niet toereikend is, zullen aanvullende maatregelen worden getroffen.

### **Aandachtspunten voor de begroting 2022**

#### *Rechtmatigheidsverklaring door het college*

Wij volgen inderdaad met belangstelling of de nieuwe regeling met betrekking tot de rechtmatigheidsverantwoording in zal gaan bij het verslagjaar 2021. Vooruitlopend op de verwachte wetswijziging nemen we in de jaarrekening 2020 al een voorbeeldrechtmatigheidsverantwoording op.

#### *Restwaardesystematiek*

Bij de vastgestelde begroting van 2020 is bij een deel van de materiele vaste activa het principe van restwaardesystematiek toegepast. Dit zou geleid hebben tot structurele verlaging van de kapitaallasten. Bij het proces van de jaarrekening 2020 is uit overleg met de accountant gebleken dat de wijze waarop deze systematiek is uitgevoerd niet in lijn is met de richtlijnen zoals gesteld door de Commissie BBV. Wij hebben u hierover via de ambtelijke lijn reeds geïnformeerd. Hierdoor staan we bij de begroting 2022 voor een nog grotere uitdaging om meerjarig een sluitend begroting op te stellen.

Met vriendelijke groet,

de griffier,

de voorzitter,

Drs. B.J. Urban

Ch.B. Aptroot