

VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/21054258/252925
Datum collegebesluit: 24 augustus 2021
Datum commissievergadering: 8 september 2021
Datum raadsvergadering: 21 september 2021

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Wijziging Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Wassenaar.
Portefeuillehouder: Wethouder Bloemendaal,
Programma: 4

Kernboodschap: Met de aanpassing van de financiële normen in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs worden de normbedragen 9,6 % verhoogd en daarmee aangepast aan de BENG normen. Ook wordt er een indexering toegepast over de jaren 2018 en 2019. Bij de vaststelling van het IHP in 2019 en de kadernota 2022 zijn de investeringsbedragen, gebaseerd op deze nieuwe normering, reeds opgenomen.

Bijlagen: 1. Raadsbesluit
2. Was en wordt tabel wijziging verordening voorzieningen huisvesting onderwijs

Stukken ter inzage:

Beslispunten: 1. De tweede wijziging van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015 gemeente Wassenaar goed te keuren.

Relatie met: ☐ Agendapunt: (bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)
☐ Toezegging:
☐ Amendement/motie:
☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Wijziging verordening normbedragen verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Wassenaar

Samenvatting

Op 19 mei 2020 heeft de raad besloten de financiële normen voor onderwijshuisvesting substantieel te verhogen aan de prijsontwikkeling in de bouw. Daarbij is door de raad besloten dat de nieuwe BENG-normen uit het Bouwbesluit aangepast zouden worden bij vaststelling van het nieuwe Bouwbesluit, welke nu het geval is (Z/20/039751/172132/4). Deze zijn per 1 januari 2021 in werking getreden. De VNG heeft daarom op basis van het gewijzigd Bouwbesluit de financiële normen in modelverordening in november 2020 wederom aangepast. In het door de raad in 2019 vastgesteld Integraal Huisvestingsplan (IHP) is reeds uitgegaan van de verwachte de BENG-normen. Met het opnemen van de normen in de verordening krijgen deze nu een wettelijke basis en vormen het uitgangspunt bij de toekenning van de voorzieningen. Deze financiële middelen worden dan middels de PC-cyclus in de begroting opgenomen. De toegekende bedragen zijn voor de uitvoering bij bouwactiviteiten bepalend. Planmatig is het IHP hierbij leidend. Een verdere vereenvoudiging van de verordening wordt in de voorliggende versie nog niet toegepast, omdat de VNG nog komt met een voorstel voor een modelverordening. Het is voor een kleine gemeente niet haalbaar de verordening zelfstandig te wijzigen.

Beoogd effect

De normbedragen in de Verordening voorzieningen huisvesting 2015 gemeente Wassenaar zullen voldoen aan de huidige prijsontwikkeling in Nederland. De nieuwe normbedragen 2020 zijn bepalend voor de investeringen die worden opgenomen in het vast te stellen huisvestingsprogramma onderwijs 2022 en de daarop volgende jaren.

Argumenten

1.1 De bestaande normen voldoen niet meer aan de normen in het Bouwbesluit.

Met een verhoging van het bouwbudget wordt het haalbaar om te kunnen bouwen voor een bouwprijs die dicht bij een realistische bouwprijs ligt.

Met de verhoging van de normbedragen wordt het advies van de VNG gevolgd. Door de bedragen van de VNG onverkort toe te passen en af te zien van een eigen normering wordt aangesloten bij de landelijke prijsontwikkeling en normeringssystematiek. Het blijven volgen van de landelijke normering maakt het toekomstig aanpassen van de normering eenvoudiger.

1.2 Een aantal wetswijzigingen wordt in de nieuwe normen meegenomen

In de gewijzigde Model Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs is een aantal eerdere wetswijzigingen verwerkt. Verder is een aantal formuleringen en toelichtingen duidelijker opgeschreven.

Kanttekeningen

1.1 De bestaande normen voldoen niet meer aan de normen waarvoor krachtens het Bouwbesluit gebouwd moet worden. Zowel het kennisinstituut voor bouwontwikkeling, de leden van de VNG en de Algemene rekenkamer hebben sterk gepleit voor het verhogen van de normen omdat voor de huidige normen niet meer gebouwd kan worden op het gewenst minimumniveau (sober en doelmatig). Een school kan volgens het vigerende bouwbesluit en de normkosten die in de voorliggende verordening zijn verwerkt voor een realistische kostprijs worden gebouwd.

1.2 In de ramingen in het IHP en de kadernota 2022 is reeds rekening gehouden met invoering van de BENG-norm.

De gewijzigde financiële normen komen corresponderen met de bedragen die zijn toegepast in het vastgestelde IHP. Bij de beoordeling van de huisvestingsaanvragen en bij vaststelling van de definitieve kredieten vormen de nieuwe normen het uitgangspunt.

1.3 Toegezegd is om te komen tot een vereenvoudigde verordening waarbij het IHP het uitgangspunt is.

De verwachting was dat de VNG met een wijziging van de verordening zou komen waarin dit zou worden meegenomen. De VNG heeft in november 2020 laten weten dat ze nog niet zo ver zijn

maar wel op korte termijn te komen met een voorstel. Zodra deze bekend is, zal worden bekeken op welke wijze de huidige verordening kan worden vereenvoudigd.

Communicatie/Inwonersparticipatie

Deze wijzigingsverordening wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en treedt in werking op 1 oktober 2021.

Financiën

Op 15 oktober 2019 heeft de raad ingestemd met het IHP 2019-2034. In dit IHP is vooruitlopend op nieuwe kaderstelling al gerekend met BENG-normen en met een hoger prijspeil. Doordat vanuit het IHP is geanticipeerd op hogere kosten zijn de bedragen die op dit moment danwel beschikbaar zijn (Kievietschool), danwel opgenomen zijn in de kadernota 2022 (Rijnland Lyceum en SKOW) toereikend om de nieuwe VNG-normbedragen toe te kennen. Het onderliggende besluit heeft daarmee geen direct gevolg voor de huidige begroting 2021 en begroting 2022, aangezien deze binnen het huidige financiële kader passen.

De komende tijd wordt wel beoordeeld of indexering moet worden toegepast als gevolg van bijvoorbeeld gestegen bouwkosten. Deze indexering maakt onderdeel uit de van de reguliere P&C-cyclus. Naast normbedragen zijn er ook andere parameters, zoals leerlingenaantallen van invloed op de toe te kennen bedragen.

In de kadernota 2022 zijn de bedragen zoals eerder vastgesteld in het IHP reeds opgenomen.

Risico's

De bedragen zijn aangepast aan het huidig prijspeil. De bouwmarkt in Nederland is echter op dit moment sterk in ontwikkeling met een daaraan gekoppelde fluctuerende prijsontwikkeling. Het risico is aanwezig dat de bedragen in de nabije toekomst wederom aanpassing behoeven.

Duurzaamheid

De sectorale routekaart van de PO-raad, VO-raad en de VNG brengt de weg naar verduurzaming en verbetering van de kwaliteit van schoolgebouwen in beeld. Deze routekaart PO/VO vormt de onderlegger voor de inzet vanuit de VNG in de gesprekken met het kabinet over de noodzaak van verbetering van de onderwijshuisvesting en de daarbij horende financiering. De financiële opgave rond onderwijshuisvesting maakt deel uit van de input van de VNG op de investeringsagenda voor de volgende kabinetsformatie.

De Rijksoverheid is een Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO) gestart waarbij wordt onderzocht welke opgaven er liggen op het gebied van onderwijshuisvesting en hoe hieraan voldaan kan worden. Voor de VNG zijn dit IBO en de ontwikkelingen in het klimaatakkoord de belangrijkste aanknopingspunten in de lobby voor de noodzakelijke extra financiering voor onderwijshuisvesting. De VNG zal dit onderwerp in de aanloop naar het nieuwe kabinet onophoudelijk blijven agenderen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

drs. H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,
burgemeester