



VOORBLAD

Voorstel aan de Raad

Zaaknummer: Z/21/057420/263137
Datum collegebesluit: dinsdag 14 september 2021
Datum commissievergadering: donderdag 28 oktober 2021
Datum raadsvergadering: donderdag 18 november 2021

Soort Voorstel: Adviesnota
Onderwerp: Doordecentralisatie Maatschappelijke zorg per 2023
Portefeuillehouder: Wethouder de Bruijn
Programma: 6

Kernboodschap:

Bijlagen: Bijlage 1. Infographic (Z/21/057420/263127)
Bijlage 2. Prognose budgetten Beschermd wonen
Z/21/057420/264293

Beslispunten

1. Het aan de gemeente Leiden verleende mandaat voor de uitvoering van de Maatschappelijke zorg met ingang van 1 januari 2023 in te trekken.
2. De Maatschappelijke Zorg met ingang van 1-1-2023 zelf uit te voeren en de volgende kosten en baten in de begroting van 2023 op te nemen, als deze in 2022 bekend worden:
 - a. middelen voor bestaande cliënten Beschermd wonen die hiervoor vanaf 2023 volgens door de colleges vast te stellen verdeling vanuit centrumgemeente Leiden worden overgedragen (vanuit historisch verdeelmodel);
 - b. middelen voor nieuwe cliënten Beschermd wonen die de gemeente rechtstreeks vanuit het Rijk ontvangt (vanuit nieuw objectief verdeelmodel);
 - c. middelen voor Maatschappelijke opvang / verslavingszorg / OGGZ die hiervoor vanaf 2023 door de colleges vast te stellen verdeling vanuit centrumgemeente Leiden worden overgedragen.
3. Het College van B&W opdracht te geven om met de andere gemeenten in Holland Rijnland samenwerkingsafspraken te maken over:
 - a. de wijze waarop de rijksmiddelen voor bestaande cliënten beschermd wonen (vanuit historisch budget) over de gemeenten verdeeld worden in de periode totdat alle middelen beschermd wonen rechtstreeks van

- het Rijk naar de individuele gemeenten komen;
- b. de wijze waarop de decentralisatie-uitkering voor maatschappelijke opvang, verslavingszorg en Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) over de gemeenten verdeeld wordt zodat gemeenten deze taken zelf kunnen financieren;
 - c. de wijze waarop specialistische voorzieningen gezamenlijk met de gemeenten in de regio Holland Rijnland worden gecontracteerd en gefinancierd;
 - d. de wijze waarop om te gaan met compensatie van eventuele (nader in beeld te brengen) frictiekosten die bij gemeente Leiden optreden als gevolg van het beëindigen van de centrumgemeentefunctie;
 - e. de wijze waarop de regionale toegang, inkoop, monitoring en overige ambtelijke taken betreffende de regionale specialistische voorzieningen worden geregeld.
4. Het college van B&W opdracht te geven om de juridische verankering voor de uitvoering van de regionale taken uit te werken en zonodig aan de raad voor te leggen.

Relatie met:

- Agendapunt: *(bijv. een aangehouden stuk of een stuk wat nog moet komen of al geweest is)*
- Toezegging:
- Amendement/motie:
- Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Doordecentralisatie Maatschappelijke zorg per 2023

Samenvatting

Het Rijk is voornemens om per 1 januari 2023 de middelen voor beschermd wonen te decentraliseren. In 2026 volgt waarschijnlijk een decentralisatie van de maatschappelijke opvang en taken op het gebied van (preventieve) verslavingszorg en bemoeizorg (ongevraagde maar noodzakelijke interventie). In 2015 zijn deze verantwoordelijkheden ondergebracht bij de Wet maatschappelijke ondersteuning (verder Wmo). Centrumgemeente Leiden ontvangt hiervoor sinds 2015 de middelen. Alle gemeenten in Holland Rijnland hebben de gemeente Leiden destijds gemandateerd om uitvoering te geven aan dit deel van de Wmo. Om die reden wordt voorgesteld dit mandaat per 1 januari 2023 in te trekken.

Dit raadsvoorstel voorziet in een gelijktijdige decentralisatie van de middelen voor zowel de nieuwe cliënten (objectief verdeelmodel) als voor bestaande cliënten beschermd wonen (historische budget) en voor MO/VZ/OGGZ. Daarnaast voorziet dit raadsvoorstel in het geven van een opdracht aan het college om de benodigde afspraken in de regio Holland Rijnland te maken ten behoeve van deze decentralisatie.

Na het besluit over de doordecentralisatie volgt er besluitvorming over de wijze waarop er in de Leidse regio en op Holland Rijnland niveau wordt samengewerkt bij de inkoop van Wmo specialistische- en maatwerkvoorzieningen, toegang en financiën, om deze opgave te kunnen realiseren. Gelijktijdig met voorliggend besluit wordt ook de inkoopstrategie Wmo maatwerkvoorzieningen ter informatie aan de raad voorgelegd.

Beoogd effect

Het per 1 januari 2023 decentraliseren van de maatschappelijke zorg. Dit betekent dat de uitvoering vanaf dat moment door de gemeente Voorschoten ter hand zal worden genomen en dat de middelen daarvoor deels door het rijk en deels door centrumgemeente Leiden worden gedecentraliseerd. Deze middelen worden opgenomen in de begroting van Voorschoten met als doel deze middelen aan te wenden voor de maatschappelijke zorg.

Argumenten

1.1. De Maatschappelijke zorg wordt landelijk gedecentraliseerd.

Een fundament voor de decentralisatie van de maatschappelijke zorg is in 2015 vastgelegd in het landelijke rapport 'Van beschermd wonen naar beschermd thuis' van de Commissie Dannenberg en in Holland Rijnland in het 'Beleidskader Maatschappelijke zorg 2017-2025'. Voorbereidingen voor de decentralisatie zijn in volle gang. Hierbij werkt de gemeente Voorschoten samen met de gemeenten in de regio Holland Rijnland en de Leidse regio.

Met ingang van 2023 worden de middelen voor nieuwe cliënten beschermd wonen (objectieve budget) door het Rijk gedecentraliseerd naar de individuele gemeenten. Dit zal via een objectief verdeelmodel plaatsvinden. De middelen voor bestaande cliënten beschermd wonen en de middelen voor maatschappelijke opvang (MO), verslavingszorg- en preventie (Verslavingszorg, VZ) en OGGZ (Openbare Geestelijke Gezondheidszorg) worden door het Rijk aan centrumgemeente Leiden worden toegekend.

De taken voor beschermd wonen en maatschappelijke zorg zijn met elkaar verbonden. In dit voorstel worden ook de budgetten bij elkaar gehouden. Dit is zowel inhoudelijk als financieel wenselijk. Het is wel nodig om de op- en afbouw van voorzieningen in balans te laten zijn met de financiën.

1.2. . *De maatschappelijke zorg is nu ook al een verantwoordelijkheid van de gemeente Voorschoten*
Met de wijziging van de Wmo in 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk geworden voor beschermd wonen van inwoners met GGZ-problematiek. De gemeenten waren al verantwoordelijk voor taken op het gebied van MO/VZ/OGGZ. In Holland Rijnland hebben de gemeenten destijds door middel van het verlenen van een mandaat besloten om de taken voor beschermd wonen en voor MO/VZ/OGGZ te beleggen bij centrumgemeente Leiden. Het college gaat - net zoals alle andere gemeenten in Holland Rijnland - besluiten het mandaat per 1 januari 2023 in te trekken.

1.3. *In het 'Beleidskader Maatschappelijke zorg 2017-2025' wordt een start gemaakt met de decentralisatie in Holland Rijnland*

De visie in het 'Beleidskader maatschappelijke zorg 2017-2025' voorziet in de decentralisatie. Bij de uitgangspunten is opgenomen dat de ondersteuning voor de doelgroep maatschappelijke zorg een breed gedragen lokale verantwoordelijkheid is.

1.4. *De Leidse regiogemeenten hebben een gezamenlijke uitvoeringsagenda Maatschappelijk zorg opgesteld*

De gemeenten in de Leidse regio hebben afgesproken om na de decentralisatie de maatschappelijke zorg gezamenlijk op te pakken. De gemeenten hebben daarvoor de Uitvoeringsagenda Maatschappelijke zorg Leidse regio opgesteld. In de Uitvoeringsagenda is vermeld aan welke uitgangspunten, thema's (wonen is de basis, preventie, meedoen in de buurt, ondersteuning op maat, laagdrempelige toegang), gezamenlijk invulling wordt geven. Daarbij wordt uitgegaan van 1 gebied, 1 opgave, 1 aanpak.

Door de opvang (huisvesting) en begeleiding (gezamenlijke inkoop) als Leidse regio op te pakken wordt verwacht dat dit kan leiden tot lagere kosten in begeleiding en efficiënter gebruik van bestaande of nieuw te bouwen huisvesting. Bovendien zorgt deze aanpak er voor dat niet alle voorzieningen in iedere gemeente afzonderlijk gerealiseerd moeten worden. Tenslotte zorgt een gezamenlijk inkoop voor een betere sturing op het gehele Wmo pijler.

2.1. *De middelen die vanuit het rijk (nieuwe cliënten) danwel centrumgemeente Leiden (bestaande cliënten) worden gedecentraliseerd, dienen vanaf 2023 voor maatschappelijke zorg in de gemeentebegroting opgenomen te worden.*

Om vanaf 2023 de verantwoordelijkheid lokaal te kunnen nemen, dienen de middelen die door het rijk en respectievelijk de centrumgemeente Leiden worden gedecentraliseerd voor beschermd wonen en MO/VZ/OGGZ voor dit doel opgenomen in de gemeentebegroting vanaf 2023. Zie Infographic.

2.2. *De gemeenten in Holland Rijnland hebben een eigen verdeelmodel uitgewerkt*

Op basis van bovenstaande uitgangspunten is door de Holland Rijnland-gemeenten gewerkt aan een eigen verdeelmodel waarmee zij in staat zijn om per 2023 de middelen en taken voor maatschappelijke zorg op een verantwoorde manier over gedragen te krijgen vanuit de centrumgemeente. Extern adviesbureau AEF heeft de regio ondersteund om te komen tot een regionaal verdeelmodel voor de maatschappelijke zorgtaken dat goed aansluit op de nieuwe landelijke verdeling (bij de ontwikkeling van het landelijk verdeelmodel is AEF ook betrokken). In het eerste kwartaal van 2022 wordt, op basis van de laatst bekende gegevens, een berekening van de middelen en een uitsplitsing per gemeente gemaakt. Deze verdeling is leidend bij de inkoop van de zorg en bij het opstellen van de begroting 2023. Wanneer het definitieve landelijk BW-verdeelmodel bekend is (mogelijk bij de meicirculaire 2022), volgt een eventuele bijstelling in de (nog op te stellen) begroting 2023.

2.2.1 *De rijksmiddelen per 2023 voor nieuwe cliënten beschermd wonen worden vanaf 2023 door het rijk toegevoegd aan het gemeentefonds van alle individuele gemeenten*

Het rijk heeft besloten dat de decentralisatie van de maatschappelijke zorg via een ingroeipad zal verlopen. Dit betekent dat het rijk de middelen voor nieuwe cliënten beschermd wonen aan

de individuele gemeenten zal uitkeren terwijl de middelen voor de bestaande cliënten beschermd wonen aan de centrumgemeenten wordt uitgekeerd. Het aandeel voor nieuwe cliënten zal gaandeweg toenemen terwijl het aandeel voor bestaande cliënten zal afnemen. Het ingroepad neemt 7 jaar in beslag. Deze middelen moeten in de gemeentebegroting worden opgenomen.

2.2.2 Decentralisatie van de middelen vanuit centrumgemeente Leiden naar de individuele gemeenten in Holland Rijnland voor bestaande cliënten beschermd wonen, maatschappelijke opvang, verslavingszorg en bemoeizorg past in de regionale visie om ondersteuning lokaal en integraal te bieden

In het 'Beleidskader maatschappelijke zorg 2017-2025' is het uitgangspunt vastgelegd dat deze doelgroep lokaal wordt ondersteund. Decentralisatie van de middelen voor bestaande cliënten en voor MO/VZ/OGGZ past in deze visie. Daarom is in Holland Rijnland besloten om de middelen voor bestaande cliënten en voor MO/VZ/OGGZ eveneens per 1 januari 2023 te decentraliseren. Met deze middelen kan de gemeente zorgen dat ondersteuning eerder, dichterbij en meer in samenhang met andere ondersteuning kan worden geboden. In samenwerking met de Leidse regiogemeenten en Holland Rijnland worden voorbereidingen getroffen om deze ondersteuning lokaal mogelijk te maken. Centrumgemeente Leiden heeft hiervoor over de periode 2018-2022 middelen via een investeringsfonds aan gemeenten beschikbaar gesteld. De middelen voor bestaande cliënten Beschermd wonen en de middelen voor MO/VZ/OGGZ moeten in de gemeentebegroting worden opgenomen.

2.3. De budgetten die in de begroting vanaf 2023 opgenomen dienen te worden, worden uiterlijk in de loop van 2022 bekend.

De voorlopige budgetten zijn in kaart gebracht door AEF. Het resultaat daarvan is dat de regio Holland Rijnland en ook de gemeente Voorschoten een voordeelregio danwel voordeelgemeente zal zijn. Dit betekent dat er voldoende middelen zullen worden gedecentraliseerd om de actuele kosten voor beschermd wonen en MO/VZ/OGGZ én de investeringen voor de regionale voorzieningen (Holland Rijnland) te kunnen bekostigen.

Onzekerheden zijn er nog over het macrobudget, het verdeelmodel voor nieuwe cliënten en de uitname van middelen uit het macrobudget voor de overgang van cliënten vanuit de Wmo naar de Wlz. In de kadernota 2023 worden de budgetten opgenomen.

2.4. Het ontschot decentraliseren van de rijksmiddelen naar lokaal niveau voor beschermd wonen en MO/VZ/OGGZ is inhoudelijk en financieel wenselijk

Een deel van de cliënten voor beschermd wonen en MO/VZ/OGGZ kampt met dezelfde problematiek. Door ontschotting van middelen zijn gemeenten beter in staat om integrale ondersteuning te bieden. Ook is het voor aanbieders en gemeenten onwerkbaar om contractueel onderscheid te maken tussen nieuwe en bestaande cliënten beschermd wonen. Temslotte is het financieel wenselijk om budgetten te ontschotten. Op het budget beschermd wonen is in de afgelopen jaren een overschot gerealiseerd terwijl op het budget MO/VZ/OGGZ een tekort bestaat. Per saldo is voor de komende jaren een overschot voorzien. Het is daarom niet wenselijk om budgetten te splitsen. Budgetten voor nieuwe cliënten en bestaande cliënten en voor MO/VZ/OGGZ dienen daarom integraal en lokaal beschikbaar te zijn.

2.5. Besluitvorming in uw raad over het opnemen van de gedecentraliseerde budgetten voor maatschappelijke zorg is nodig in verband met voorbereidingen op de aanbestedingen

Om per 1 januari 2023 te kunnen decentraliseren zijn nieuwe aanbestedingen noodzakelijk. Om de aanbestedingen in gang te kunnen zetten is een besluit nodig dat de gedecentraliseerde budgetten in de gemeentebegroting ten behoeve van de maatschappelijke zorg worden opgenomen. Het betreft aanbestedingen op zowel Holland Rijnland niveau als op Leidse regio niveau. Op Holland Rijnlandniveau worden voorzieningen ingekocht voor doelgroepen die complex zijn en minder vaak voorkomen. In de Leidse regio worden de overige voorzieningen aanbesteed. Gelijktijdig met dit voorstel wordt aan uw raad de inkoopstrategie Wmo voorgelegd.

2.6. De Leidse regiogemeenten kopen maatwerkvoorzieningen Wmo al gezamenlijk in

De afgelopen jaren zijn Wmo voorzieningen in de Leidse regio gezamenlijk aanbesteed en ingekocht. Het voornemen is om dit vanaf 1 januari 2023 opnieuw te doen. Daartoe is een inkoopstrategie Wmo maatwerkvoorzieningen opgesteld. Deze zal gelijktijdig (21 oktober 2021) aan de raad worden voorgelegd. De intensieve gemeentelijke samenwerking op het gebied van de Wmo maakt het min of meer vanzelfsprekend dat deze samenwerking ook plaatsvindt bij het inkopen van de ondersteuning in het kader van de maatschappelijke zorg.

3.1. De decentralisatie Maatschappelijke Opvang vanuit het rijk zal met een ingroeipad verlopen, in Holland Rijnland is gekozen om al per 2023 een overgangsfase te starten en hiervoor afspraken te maken.

Het Rijk hanteert een ingroeipad van 7 jaar voor de decentralisatie van beschermd wonen. De budgetten voor **nieuwe cliënten** worden per 1 januari 2023 aan individuele gemeenten gedecentraliseerd. Het budget voor **bestaande cliënten** wordt aan centrumgemeente Leiden uitgekeerd.

De decentralisatie van MO/VZ/OGGZ gaat het rijk naar verwachting per 2026 effectueren.

Tot die tijd zal centrumgemeente Leiden de middelen daarvoor ontvangen. Om de middelen die centrumgemeente Leiden van het Rijk ontvangt te kunnen decentraliseren per 1 januari 2023, moeten afspraken worden gemaakt over de verdeling van budgetten over de gemeenten tussen gemeente Leiden en de Holland Rijnlandgemeenten. Ook moeten er afspraken worden gemaakt over de contractering en financiering van regionale voorzieningen voor complexe cliënten. Dit vraagt ook om een passende juridische borging/governance. Tenslotte treden er mogelijk frictiekosten op. Over deze eventuele incidentele kosten moeten eveneens afspraken worden gemaakt. Uw college vraagt hiervoor de opdracht aan de raad.

3.2 De decentralisatie vanuit centrumgemeente Leiden van de middelen voor bestaande cliënten beschermd wonen zal plaatsvinden op basis van werkelijke kosten

Centrumgemeente Leiden ontvangt van het rijk de middelen voor bestaande cliënten beschermd wonen. In Holland Rijnland is voorgesteld om deze middelen op basis van werkelijke kosten te decentraliseren naar de individuele gemeenten. Zo zijn gemeenten verzekerd dat de middelen toereikend zijn voor de kosten.

3.3 De decentralisatie vanuit centrumgemeente Leiden van de middelen voor MO/VZ/OGGZ zal plaatsvinden op basis van de indicatoren van het landelijke verdeelmodel maatschappelijke opvang

Landelijk wordt een verdeelmodel gehanteerd voor de verdeling van het macrobudget MO/VZ/OGGZ. De indicatoren van dit verdeelmodel zijn ook bekend per gemeente. Dit betekent dat het landelijke verdeelmodel kan worden gebruikt voor de verdeling van de middelen voor MO/VZ/OGGZ over de gemeenten in Holland Rijnland.

3.4 Voor de financiering van specialistische voorzieningen levert elke gemeente naar rato van het objectieve budget een bijdrage

Complexe doelgroepen worden vanaf 1 januari 2023 ondersteunt door voorzieningen op Holland Rijnlandniveau. Deze beleidslijn komt voort uit het feit dat ondersteuning van deze doelgroepen hele specialistische expertise vraagt. Tevens gaat het hierbij veelal om kleinere aantallen waardoor het niet realistisch is dat elke subregio/gemeente een eigen voorziening heeft. De specialistische voorziening worden in gezamenlijkheid met alle Holland Rijnland gemeenten gecontracteerd en bekostigd. Voor de bekostiging van zowel de voorzieningen als de ambtelijke capaciteit is voorgesteld dat elke gemeente naar rato van de rijksbijdrage voor nieuwe cliënten (objectieve verdeelmodel) bijdraagt.

3.5 Afspraken dienen te worden gemaakt over de financiering van de regionale taken

Ook vanaf 2023 wordt de regionale samenwerking voortgezet. Zo dient er samen te worden gewerkt bij de contractering en het contractmanagement van de regionale voorzieningen. Ook dient de toegang tot deze voorzieningen gereguleerd te worden en dient het gebruik en de ontwikkeling van de kosten gemonitord te worden. Tevens zal worden gewerkt aan een optimalisatie van de spreiding en ambulantisering van regionale voorzieningen. Tenslotte is samenwerking nodig om het niveau van de regionale voorzieningen op peil te houden zodat vraag en aanbod op elkaar aansluiten. Het voorstel is om hiervoor een team samen te stellen met expertise vanuit de regio. De kosten hiervoor zullen worden opgenomen in de bij 3.4 benoemde kosten voor regionale voorzieningen.

3.6 Samenwerking in de Leidse Regio levert goede en efficiëntere ondersteuning op voor inwoners met GGZ problematiek

Vorbereidingen worden getroffen om in de Leidse regio samen te gaan werken bij het bieden van de minder complexe maatschappelijke zorg voorzieningen. Dit vraagt om een uitwerking van de bekostiging, de toegang en de organisatorische verankering. Het college vraagt uw raad om een opdracht om dit uit te werken.

4.1 De samenwerking op Holland Rijnland niveau dient juridisch verankerd te worden

De samenwerking dient een goede juridische basis te hebben. Dit wordt de komende tijd verder uitgewerkt. Te denken valt aan onderbrenging bij een bestaande Gemeenschappelijke Regeling zoals Holland Rijnland, borging via een centrumgemeente-constructie of via een samenwerkingsovereenkomst. Afhankelijke van de te kiezen oplossing, zal hierover een besluit aan uw raad worden voorgelegd. In de samenwerking dient ook geborgd te worden dat centrumgemeente Leiden tot het einde van de ingroeiperiode voor het rijk het aanspreekpunt blijft. Tenslotte is landelijk afgesproken dat de Norm voor Opdrachtgeverschap wordt gehanteerd. Deze geldt voor het jeugddomein en voor Wmo-taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Deze norm gaat uit van regionale samenwerking om beschikbaarheid en continuïteit van zorg te kunnen garanderen. Onderdeel hiervan is om niet vrijblijvende governance-afspraken te maken en een regionaal aanspreekpunt te hebben.

Kanttekeningen

2.1. De exacte hoogte van de budgetten is nog niet bekend

Het is een gegeven dat Holland Rijnland een voordeel regio is en dit zorgt ervoor dat er geen tekort op de begroting ontstaat.

3.1. Het maken van financiële en beleidsmatige afspraken op regionaal niveau kost tijd.

De gemeente Voorschoten moet voldoende capaciteit inzetten om de afspraken na te komen en de belangen voldoende te behartigen.

Communicatie/Inwonersparticipatie

- Het raadsvoorstel is voorbereid door de projectgroep Maatschappelijke zorg Holland Rijnland. In de projectgroep zijn de projectleiders van de subregionale projectgroepen (waaronder de projectgroep Maatschappelijke zorg Leidse regio) vertegenwoordigd. Aan alle gemeenteraden van alle gemeenten in Holland worden dezelfde beslispunten voorgelegd.
- Bij de totstandkoming van het raadsvoorstel is advies gegeven door financieel adviseurs van de gemeenten en door Servicepunt71 Juridische zaken.
- De inhoud van het collegevoorstel is gezamenlijk voorbereid door de leden van de projectgroep Maatschappelijke zorg Leidse regio.
- Bij de realisatie van lokale en (sub)regionale initiatieven zijn diverse zorgaanbieders en cliëntenorganisaties betrokken. Bij de inkooptrajecten worden de zorgaanbieders eveneens betrokken.
- De doordecentralisatie is besproken met de adviesraden sociaal domein in de Leidse Regio, waaronder ook de Adviesraad Sociaal Domein Voorschoten. Zij kunnen zich vinden in de doordecentralisatie en willen graag betrokken worden bij de verdere uitwerkingen op

subregionaal en lokaal niveau. Zij zien de relatie met de inkoop Wmo en zijn ook bij dit proces betrokken.

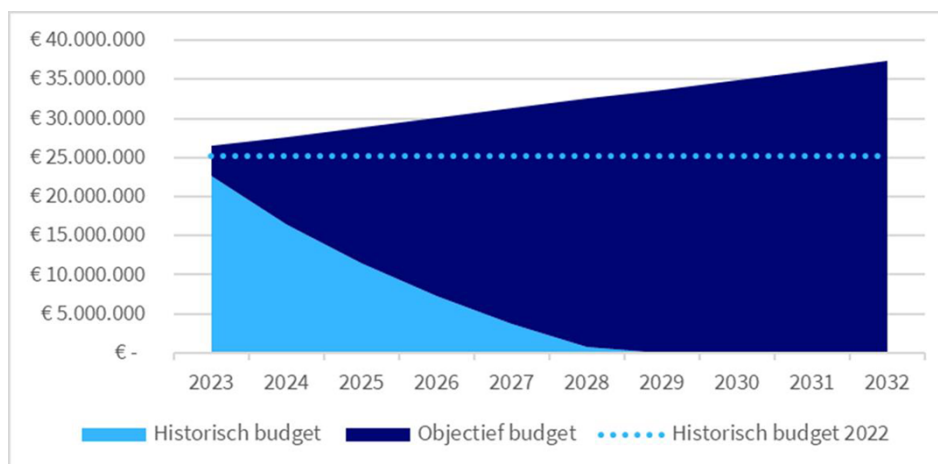
- Nadat uw raad over dit voorstel heeft besloten zal het college met de regiogemeenten nadere afspraken maken over de implementatie van de decentralisatie van de maatschappelijke zorg. Tevens zullen in de kaderbrief 2023 en de meerjarenbegroting 2023 de op dat moment beschikbare budgetten conform besluit worden opgenomen en ter besluitvorming aan uw raad worden voorgelegd.
- Het besluit om het uitvoeringsbesluit in te trekken moet door middel van een beschikking aan het college van de gemeente Leiden plaatsvinden en wordt in het mandaatregister aangepast.

Financiën

Aan dit besluit zijn op dit moment geen directe financiële consequenties verbonden. In 2022 worden via de reguliere P&C cyclus voorstellen gedaan om dit per 1 januari 2023 te regelen.

De budgetten zijn in kaart gebracht door AEF. Er zijn voor beschermd wonen gedurende het ingroepjaar van 7 jaar vanaf 2023 twee geldstromen vanuit het rijk, te weten het historische budget bedoeld voor de bestaande cliënten beschermd wonen en het budget op basis van het nieuwe objectieve verdeelmodel voor de nieuwe cliënten.

Voor de periode 2023 – 2032 nemen de totale middelen voor de regio Holland Rijnland met ongeveer 50% toe ten opzichte van de huidige historische budget. Omdat de regio Holland Rijnland relatief gezien een lager voorzieningenniveau beschermd wonen heeft dan veel andere regio's in het land, pakt de invoering van het objectieve verdeelmodel gunstig uit voor Holland Rijnland. In de figuur hieronder is de budgettaire ontwikkeling weergegeven.



Onzekerheden over de hoogte van dit budget komen voort uit:

- De ontwikkeling van het macrobudget zoals het rijk dit gebruikelijk is om vast te stellen via de circulaire. Net als bij andere budgetten stuurt het rijk elk jaar op haar beleid door middel van krimp of groei van budgetten.
- Het verdeelmodel is nog niet definitief. Afgelopen jaren is er door het rijk gewerkt aan een nieuw verdeelmodel op basis van objectieve maatstaven. Het oude model was gebaseerd op historische cijfers. Een nieuw model is dit voorjaar ter consultatie voorgelegd. De verwachting is dat een nieuw kabinet het model zal vaststellen.
- Inwoners die levensbreed en levenslang ondersteuning nodig hebben en gebruik maken van beschermd wonen gaan onder de Wlz vallen. Er zal een uitname uit het Wmo-budget worden gedaan ten gunste van de bekostiging vanuit de Wlz. De overgang zal kostenneutraal plaatsvinden. Op dit moment is het CIZ bezig om de indicaties af te wikkelen. De verwachting is dat ca. 35% van de inwoners die beschermd wonen, zullen

worden overgeheveld naar de Wlz. In het 4e kwartaal zal definitief duidelijk worden om hoeveel cliënten en middelen het gaat.

Risico's

nvt

Duurzaamheid

nvt

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
Gemeentesecretaris

drs. N. Stemerding,
burgemeester

Zaaknummer:

Z/21/057420/263137

De raad der gemeente Voorschoten;

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015)

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 14 september 2021,

besluit:

1. Het aan de gemeente Leiden verleende mandaat voor de uitvoering van de Maatschappelijke zorg met ingang van 1 januari 2023 in te trekken.
2. De Maatschappelijke Zorg met ingang van 1-1-2023 zelf uit te voeren en de volgende kosten en baten in de begroting van 2023 op te nemen, als deze in 2022 bekend worden:
 - a. middelen voor bestaande cliënten Beschermd wonen die hiervoor vanaf 2023 volgens door de colleges vast te stellen verdeling vanuit centrumgemeente Leiden worden overgedragen (vanuit historisch verdeelmodel);
 - b. middelen voor nieuwe cliënten Beschermd wonen die de gemeente rechtstreeks vanuit het Rijk ontvangt (vanuit nieuw objectief verdeelmodel);
 - c. middelen voor Maatschappelijke opvang / verslavingszorg / OGGZ die hiervoor vanaf 2023 door de colleges vast te stellen verdeling vanuit centrumgemeente Leiden worden overgedragen.
3. Het College van B&W opdracht te geven om met de andere gemeenten in Holland Rijnland samenwerkingsafspraken te maken over:
 - a. de wijze waarop de rijksmiddelen voor bestaande cliënten beschermd wonen (vanuit historisch budget) over de gemeenten verdeeld worden in de periode totdat alle middelen beschermd wonen rechtstreeks van het Rijk naar de individuele gemeenten komen;
 - b. de wijze waarop de decentralisatie-uitkering voor maatschappelijke opvang, verslavingszorg en Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) over de gemeenten verdeeld wordt zodat gemeenten deze taken zelf kunnen financieren;
 - c. de wijze waarop specialistische voorzieningen gezamenlijk met de gemeenten in de regio Holland Rijnland worden gecontracteerd en gefinancierd;
 - d. de wijze waarop om te gaan met compensatie van eventuele (nader in beeld te brengen) frictiekosten die bij gemeente Leiden optreden als gevolg van het beëindigen van de centrumgemeentefunctie;
 - e. de wijze waarop de regionale toegang, inkoop, monitoring en overige ambtelijke taken betreffende de regionale specialistische voorzieningen worden geregeld.
4. Het college van B&W opdracht te geven om de juridische verankering voor de uitvoering van de regionale taken uit te werken en zonodig aan de raad voor te leggen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 18 november 2021

de griffier,

de voorzitter,

Drs. B.J. Urban

Drs. N. Stemerding