

## VOORBLAD

## Voorstel aan de Raad

*Zaaknummer:* Z/21/057201/261270-3  
*Datum collegebesluit:* dinsdag 5 oktober 2021  
*Datum commissievergadering:* donderdag 4 november 2021  
*Datum raadsvergadering:* donderdag 18 november 2021

*Soort Voorstel:* Adviesnota  
*Onderwerp:* Eerste wijziging Verordening commissie bezwaarschriften Voorschoten 2021  
*Portefeuillehouder:* Burgemeester Stemerding  
*Programma:* Geen

*Kernboodschap:* De gemeenten Voorschoten en Wassenaar hebben samen-  
gewerkt in de Werkorganisatie Duivenvoorde. Inmiddels  
hebben beide gemeenten weer eigen personeel. Zij werken  
nog wel samen op basis van dienstverleningsovereenkom-  
sten. Daarin is afgesproken de gemeente Voorschoten voor  
de gemeente Wassenaar de taken voor de maatschappelijke  
ontwikkeling vervult.

Bij de dienstverlening neemt personeel van de gemeente  
Voorschoten besluiten namens het college van de gemeente  
Wassenaar. Afgesproken is dat de bezwaren tegen deze  
besluiten worden behandeld in Voorschoten op de in  
Voorschoten gebruikelijke wijze. Om dat mogelijk te maken  
wordt aan de gemeenteraad voorgesteld om de verordening  
over de behandeling van bezwaarschriften te wijzigen.

*Bijlagen:* 1. Was-wordt verordening

*Beslispunten* 1. De Eerste wijziging van de Verordening commissie  
bezwaarschriften gemeente Voorschoten 2021 vast te  
stellen.

*Relatie met:*  Agendapunt: Raad 4 maart 2021, nr. 3.2 (raadpleegbrief  
wensen en bedenkingen dienstverlenings-  
overeenkomsten)  
 Toezegging:  
 Amendement/motie:  
 Schriftelijke vragen:

# Adviesnota aan de Raad

## Onderwerp

Eerste wijziging van de Verordening commissie bezwaarschriften Voorschoten 2021

## Samenvatting

De gemeenten Voorschoten en Wassenaar hebben samengewerkt in de Werkorganisatie Duivenvoorde. Inmiddels hebben beide gemeenten weer eigen personeel. Zij werken nog wel samen op basis van dienstverleningsovereenkomsten. Daarin is afgesproken de gemeente Voorschoten voor de gemeente Wassenaar de taken voor de maatschappelijke ontwikkeling uitvoert.

Bij de dienstverlening neemt personeel van de gemeente Voorschoten besluiten namens het college van de gemeente Wassenaar. Afsproken is dat de beslissing op bezwaren tegen deze besluiten worden behandeld in Voorschoten op de in Voorschoten gebruikelijke wijze. Om dat mogelijk te maken, stellen wij voor dat u de verordening over de behandeling van bezwaarschriften wijzigt. Dat betekent dat de Commissie bezwaarschriften gemeente Voorschoten (commissie) advies uitbrengt aan het college van Wassenaar en meestal eerst een hoorzitting houdt.

Voorgesteld wordt dat u van de gelegenheid gebruik maakt worden om de Werkorganisatie Duivenvoorde uit de tekst van de verordening te verwijderen.

## Beoogd effect

Een doelmatige en doeltreffende behandeling van de bezwaren tegen door personeel van de gemeente Voorschoten namens het college van Wassenaar genomen besluiten. Daaraan draagt bij dat de secretaris van de commissie en het personeelslid van Voorschoten die op de hoorzitting het college van Wassenaar vertegenwoordigt, niet naar Wassenaar hoeven te reizen. Daaraan draagt ook bij dat zij op de in Voorschoten gebruikelijke wijze werken.

## Argumenten

### *1.1 Wijziging van de verordening is nodig om de afgesproken advisering mogelijk te maken*

Nu staat de verordening alleen toe dat de commissie advies uitbrengt aan de raad, het college of de burgemeester van Voorschoten. Dus nog niet aan het college van Wassenaar.

### *1.2 Het is niet meer gewenst dat de voorzitter en de leden van de commissie besturen bij de gemeente Wassenaar, daar werkzaam zijn of werkzaam zijn bij een gemeenschappelijke regeling waaraan een bestuursorgaan van de gemeente Wassenaar deelneemt.*

De commissie kan na de voorgestelde wijziging van de verordening advies uitbrengen aan het college van Wassenaar. Als de voorzitter en de leden aan de gemeente Wassenaar zijn verbonden, werkt dat de schijn van partijdigheid.

### *1.3 Door een gelukkig toeval kan de Werkorganisatie Duivenvoorde al uit de verordening worden geschrapt.*

De werkorganisatie heeft nog een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een concern-directie. Dit duurt tot haar liquidatie per de jaarwisseling 2022/2023. Toch is nu al niet meer nodig om de bestuursleden en de concerndirectie uitdrukkelijk uit te sluiten van het lidmaatschap en het voorzitterschap van de commissie. Na de vaststelling van de voorgestelde

wijziging zijn zij ook uitgesloten als bestuurder van de gemeente Wassenaar of als secretaris van de gemeente Wassenaar.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 In Wassenaar is een overeenkomstige wijziging van de verordening commissie bezwaarschriften nodig*

Sinds de ontvlechting van de Werkorganisatie Duivenvoorde voert de gemeente Wassenaar voor de gemeente Voorschoten de taken uit op het gebied van informatisering, automatisering, post en archief. Daarbij worden af en toe namens het college van Voorschoten besluiten genomen door personeelsleden van de gemeente Wassenaar. Dit in het bijzonder over verzoeken om openbaarmaking en om verzoeken om inzage in de verwerkte persoonsgegevens van de verzoeker. De commissie bezwaarschriften gemeente Wassenaar gaat aan het college van Voorschoten advies uitbrengen als de gemeenteraad van Wassenaar de verordening commissie bezwaarschriften heeft gewijzigd.

## **Communicatie/Inwonerparticipatie**

Inwonerparticipatie is niet aan de orde omdat de voorgestelde wijziging van de verordening een uitwerking is van de al gemaakte keuze om te stoppen met de Werkorganisatie Duivenvoorde en de al gemaakte keuze om dienstverleningsovereenkomsten te sluiten met de gemeente Wassenaar.

De secretarissen van de commissie en de afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling/het domein Mens en Samenleving zijn bij de ontwikkeling van het voorstellen betrokken.

## **Uitvoering**

Na vaststelling en de ondertekening voor alle drie bestuursorganen wordt de wijziging bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Daarbij worden de verordening en de bijbehorende gegevens bijgewerkt in de decentrale regelingenbank. Het college van Wassenaar wordt geïnformeerd.

## **Financiën**

De voorgestelde wijzigingsverordening heeft geen nadelige financiële gevolgen.

## **Juridisch kader**

De voorgestelde wijziging van de verordening wordt vastgesteld door de raad, het college al de burgemeester. Dat is nodig omdat de verordening ook een instellingsbesluit is dat zij elk konden nemen dankzij artikel 84 van de Gemeentewet. Die bepaling maakt het mogelijk dat de raad, het college of de burgemeester een andere commissie instelt dan een raadscommissie of een bestuurscommissie.

De hoofdlijnen van de werkwijze van een commissie bezwaarschriften zijn vastgelegd in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht. Met de voorgestelde wijziging wordt die uitwerking zo aangepast dat bezwaren tegen besluiten namens het college van Wassenaar kunnen worden behandeld.

## **Risico's**

De voorgestelde wijziging van de verordening kan pas eind november 2021 in werking treden.

De behandeling van bezwaren tegen namens het college van Wassenaar genomen besluiten wordt daardoor niet gehinderd. De commissie kan nog steeds horen en adviseren als Commissie bezwaarschriften gemeente Wassenaar. Voor een vlotte overgang naar de overeengekomen werkwijze, wordt het met artikel III van de voorgestelde wijziging mogelijk gemaakt dat de commissie een zaak voortzet waarmee zij is begonnen als Commissie bezwaarschriften gemeente Wassenaar.

**Duurzaamheid**

Het voorgestelde besluit doet niet toe of af aan de duurzaamheid.

A.R. de Graaf,  
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerding,  
burgemeester

Zaaknummer: Z/21/057201/261270-3

De gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente Voorschoten, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft,

gelet op artikel 84 van de Gemeentewet en artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 oktober 2021;

overwegende dat de gemeenten Voorschoten en Wassenaar op 8 juni 2021 zijn overeengekomen dat de gemeente Voorschoten voor de gemeente Wassenaar na de opheffing van de ambtelijke fusie per 1 september 2021 de MO-taken zal verrichten;

overwegende dat tot de MO-taken behoort het adviseren van het college van de gemeente Wassenaar over bezwaren tegen bij domein Mens en Samenleving van de gemeente Voorschoten met gebruik van mandaat van dat college genomen besluiten;

besluiten vast te stellen de

### **Eerste wijziging van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Voorschoten 2021**

#### **Artikel I**

De tekst van artikel 2 van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Voorschoten 2021 (Inleidende bepaling commissie) komt als volgt te luiden:

1. Er is een commissie als bedoeld in artikel 7:13 van de wet, ter voorbereiding van de beslissing op bezwaren tegen besluiten van de raad, het college en de burgemeester. De commissie is bovendien belast met de voorbereiding van de beslissing op bezwaren tegen besluiten genomen namens het college van de gemeente Wassenaar ingevolge een overeenkomst tussen de gemeenten Voorschoten en Wassenaar over de verlening van diensten door de gemeente Voorschoten op het gebied van maatschappelijke ontwikkeling.
2. De commissie is niet bevoegd ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond van een wettelijk voorschrift inzake belastingen of de Wet waardering onroerende zaken.
3. Het college en de burgemeester kunnen regelen bij welke categorieën van bezwaarschriften door wie volgens welke procedure niet door de commissie, maar juist ambtelijk wordt gehoord.

#### **Artikel II**

De tekst van artikel 3 van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Voorschoten 2021 (Samenstelling van de commissie) komt als volgt te luiden:

1. De commissie bestaat uit een voorzitter en ten minste twee leden.
2. De voorzitter en de leden worden door het college benoemd, geschorst en ontslagen.

3. De voorzitter en de leden van de commissie maken geen deel uit van, en zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de gemeente Voorschoten of de gemeente Wassenaar.
4. De commissie regelt de vervanging van de voorzitter.

### **Artikel III**

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
2. De commissie is bevoegd wat betreft voor het in werking treden van deze verordening ingediende bezwaren tegen namens het college van de gemeente Wassenaar genomen besluiten op het gebied van maatschappelijke ontwikkeling. Daarbij mag gebruik gemaakt worden van het verslag van een door de Commissie bezwaarschriften gemeente Wassenaar gehouden hoorzitting.

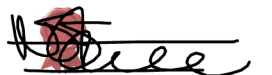
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 18 november 2021

de griffier,



drs. B.J. Urban

de voorzitter,



drs. N. Stemerding

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten, gehouden op 28 september 2021,

de gemeentesecretaris,



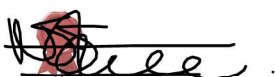
A.R. de Graaf

de burgemeester,



drs. N. Stemerding

Aldus vastgesteld door de burgemeester van de gemeente Voorschoten op 28 september 2021,



drs. N. Stemerding